

## SUMARIO

- SEAMOS POLÍTICOS – *Yessenia Carolina Lozano Flores*
- LAS DOS CARAS DEL PODER – *Alfredo Recinos*
- EL ESCENARIO GEOPOLÍTICO EN CENTROAMÉRICA -- *Iris Palma*
- CORRUPCIÓN – *Malena Carolina Salazar Barrios*
- PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y TRANSPARENCIA PARA EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN -- *Edith machado*
- COLOCACIÓN DE OFRENDA FLORAL EN LA CONMEMORACIÓN DEL CLXXXIX ANIVERSARIO DE LA INDEPENDENCIA PATRIA – *Cossette Tamara Martínez Andrade*
- EL IMPACTO ECONOMICO DE LA GUERRA CIVIL EN EL SALVADOR -- *Cynthia Gisela Pineda Urrutia*
- IMPLEMENTACION DE INCENTIVOS ESCOLARES -- *Fernando Ernesto García López*

### SEAMOS POLÍTICOS

Yessenia Carolina Lozano Flores<sup>1</sup>

El ser humano es un ser social por naturaleza y la manera en que los integrantes de una comunidad se relacionan, así como las actividades que se desarrollan dentro de la misma, conducen a la creación de diferentes tipos de organización que se adecúan a las necesidades específicas de cada sociedad.

En este sentido, es importante comprender la complejidad de los hechos sociales, ya que las actividades y motivaciones de los integrantes de cada sociedad, tienden a ser diferentes y dado esto, la política como ciencia se desarrolla con otras áreas como la economía, sociología, el derecho, entre otras.

Podemos definir en un primer plano a la política, como la manera de organización del ser humano para gobernarse y obtener un resultado de un objetivo común.

Retomando la historia, cabe mencionar que el

concepto de política nace en Grecia, aunque podemos remontarnos tanto como queramos en la historia, siempre encontraremos estructuras más o menos complejas de organización y con algún grado de desigualdad, pues el conflicto social es algo que parece ser inherente a todas las comunidades.

Así, la política puede ser equiparada en una de sus acepciones con el conflicto o confrontación.

Sin embargo, otros pensadores, afirman o establecen, que la función de la política es establecer un sistema de mediación para evitar el conflicto. Bajo esta perspectiva, se entiende entonces a la política como concertación. La coerción es también un medio para hacer política.

En cualquiera de sus acepciones, la política nace de la necesidad de los hombres de vivir en sociedad y ha evolucionado desde tiempos antiguos hacia una forma de organización suprema, que supuso cambios en la forma y legitimización del ejercicio del poder, dependiendo de la organización de cada sociedad.

En la actualidad, la forma de organización política que prevalece es la democracia, dado

<sup>1</sup> Estudiantes de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Universidad Dr. José Matías Delgado.

que reconoce la igualdad de los derechos de todos los ciudadanos en un país, por medio de conferir poder a unos pocos que representen los intereses de las mayorías, que a su vez legitimizan dicho poder.

En teoría, la democracia se practica y vive en El Salvador, pero al ver nuestra realidad, advertimos que todavía dista mucho de ser una sociedad que viva esta forma de Gobierno, ya que nuestros representantes no velan realmente por nuestros derechos, ni se preocupan por nuestras necesidades, donde nuestros diputados están más preocupados por si habrá o no cachiporras en las celebraciones conmemorativas de la independencia, que en temas realmente relevantes y determinantes para el futuro del país.

Pero la incapacidad para resolver los problemas de El Salvador, no es solo por la falta de voluntad de nuestros gobernantes y su incapacidad. Esto es culpa de todos y cada uno de los salvadoreños, que de una u otra forma, se vuelven indiferentes ante la realidad.

Cada pueblo tiene el gobierno que se merece, cita una frase muy popular y si los salvadoreños no desarrollamos una verdadera conciencia política, una visión común de bienestar, jamás seremos una nación desarrollada que posea niveles de vida aceptables para toda su población. Se necesita gente más educada, capaz de valorar la política siendo sujetos políticos racionales, pensar objetivamente dejando de lado resentimientos políticos que poco o nada contribuyen a los objetivos del país.

Debemos ser optimistas, dejar de pensar en el pasado y ver hacia el futuro, pensar que podemos ser agentes de cambio en la sociedad, que la política puede ser algún día un medio efectivo para el logro de los objetivos de país.

Las pasadas elecciones presidenciales son un claro avance en la transformación que podemos experimentar, ya que se están dando cambios

importantes y logros clave que pueden contribuir a mejorar nuestra sociedad. Involucrarse en la política debe ser más que un sinónimo de corrupción, una certeza plena de velar y representar los intereses de la mayoría. Así, seamos todos políticos en cualquier ámbito de la sociedad.

---

## LAS DOS CARAS DEL PODER

Alfredo Recinos<sup>2</sup>

Todas las sociedades del mundo, que forman las naciones que existen actualmente, están regidas por sistemas políticos específicos que pueden diferir de país en país, pero que, según estudiosos del tema, comparten por lo menos un factor común, y éste es la estructura de gobierno donde una persona o una minoría, ejerce la autoridad y el poder y la mayoría restante, está obligada a someterse a dicha autoridad incluso si la misma no es satisfactoria o grata.

En la evidencia empírica disponible, no existen registros de países donde no tenga lugar el desarrollo de una estructura de gobernantes y gobernados, y en términos prácticos, resultaría muy difícil que en nuestros días, una sociedad pueda sobrevivir y funcionar a lo largo del tiempo, sin ningún tipo de autoridad o de lineamientos claros sobre su crecimiento y la satisfacción de las necesidades y el bienestar de la población, de hecho, el concepto de sociedad que conocemos, no se aplicaría como tal a un fenómeno de este tipo.

Según Leonardo Curzio, en su libro “Introducción a la Ciencia Política”, el ser humano es un ser sociable por naturaleza, citando al filósofo griego Aristóteles, por lo que necesita convivir con más miembros de su especie, formar familias, grupos, sociedades y madurar constantemente resolviendo los problemas a los que se enfrenta, y precisamente en este punto

---

<sup>2</sup> Alumno de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

es donde el hombre debe dirigir o permitir ser dirigido por otro u otros, para afrontar los desafíos de la vida diaria.

No obstante, de acuerdo con Curzio, esta misma naturaleza aristotélica también genera cuestionamientos e investigaciones científicas, ya que no responde a la interrogante de por qué el ser humano naturalmente social, decide en un determinado momento, aceptar la autoridad de otros individuos, asimismo, se cuestiona la legalidad y la autoridad (distintas etimológicamente) del poder que se ejerce sobre los demás.

A pesar de que estas tesis aún vigentes sobre esta etapa del ser humano y su vida en sociedad dejan muchos vacíos; muchos científicos e investigadores han dedicado muchos años de estudio al fenómeno de la autoridad ejercida en las civilizaciones más características y las variantes que adopta el poder ejercido, así como el proceso y las causas de corrupción del mismo, que ha dado lugar a la aceptación de dicotomías que dejan claramente que ningún sistema de gobierno ejercido por el hombre es perfecto, “[...] De este modo, a cada forma pura de gobierno le corresponde una forma impura, que se origina por la misma naturaleza de la forma de gobierno de la que se trate”, razona Curzio.

Existen registros históricos de gobiernos que gozaron aparentemente de una estabilidad que perduró por muchos años, como es el caso de los faraones egipcios, de los cuales el mismo Napoleón Bonaparte expresó admiración y curiosidad por saber cómo se podía ejercer el poder de tal manera, y cómo reproducir el modelo en tiempos modernos, no obstante este ideal no ha sido alcanzado hasta la fecha y se desconoce realmente cuál fue la manera en que los antiguos egipcios lo desarrollaron.

Otra interrogante que intriga a los investigadores y filósofos modernos es cuál debería ser el sistema de gobierno ideal, en el cual la estabilidad buscada por Napoleón pudiera materializarse, por lo que se analizan

diferentes modelos de autoridad, como el que ejerce una persona, un grupo reducido de personas, o la participación de las mayorías representadas en un número mayor de funcionarios.

Los filósofos lograron definir el papel del gobernante en tres diferentes modalidades; de acuerdo con Leonardo Curzio, en primer lugar está el monarca, que ejerce su poder y autoridad individualmente, aunque también depende de un grupo de nobles que mantengan vigente su poder; en segundo lugar se definió la aristocracia, es decir, un grupo de personas cuyos méritos en las ciencias y las artes las hace aptas para poder gobernar de manera conjunta; y en tercer lugar el poder ejercido por el pueblo de manera igualitaria, mediante el concepto de representatividad, es decir, la población delega autoridad en un grupo y permite ser gobernada por éste.

De igual manera, de acuerdo al texto, los estudiosos también definieron la decadencia de estos modelos de autoridad, que por diferentes razones incluidas la ambición de mayor poder y recursos, lo que se consideraron modelos idóneos de gobierno se corrompen en otros sistemas de gobierno opuestos a los anteriores, según la teoría aristotélica, es así que la monarquía se convierte en tiranía, la aristocracia en oligarquía y la democracia en olocracia.

Estas dos caras del poder no poseen fronteras muy bien definidas, ya que muchas veces las acciones de los gobernantes poseen un objetivo aparente de bienestar colectivo, aunque en la práctica resulten en una completa opresión o malestar para las mayorías, lo que con el tiempo propicia revoluciones que dan a luz nuevos sistemas de gobierno que tratan de corregir los errores de su antecesor, pero que la evidencia histórica se encarga de aclarar que la mayoría de las ocasiones es simplemente una reiteración del ciclo.

Los instrumentos al alcance del gobernante, las estrategias geopolíticas, son usados, bajo este contexto, con la discreción de quien ostenta el poder; así, si el gobierno ha pasado de su forma “pura” a la “impura” dará lugar al establecimiento de conflictos bélicos que carecerán de argumento sólidos, lógicos o verídicos, como la cuestionada invasión militar a Iraq por parte de los Estados Unidos, bajo la tesis de la posesión de armas de destrucción masiva, que no han sido encontradas<sup>3</sup>, para citar un ejemplo, o tendrá como meta la conquista territorial de las naciones más próximas, como fue el caso de Alemania nazi en la primera mitad del siglo XX.

¿Cómo debe entonces evaluarse un gobierno y bajo qué criterio delimitar su autoridad y poder? Definitivamente no puede darse de manera antojadiza o esperanzadora una respuesta a esta interrogante, los estudiosos e investigadores continúan analizando los fenómenos que giran en torno a la política, tanto en la antigüedad como en los tiempos modernos, con el fin de resolver el acertijo y sentar las bases que definan con mayor precisión cuál es el modelo ideal de gobierno que posea una autoridad legítima y amparada en la ley.

La sociedad en general posee la responsabilidad de delegar la autoridad que le corresponde en representantes idóneos que no vuelvan la espalda a los ideales de la nación, y cumpla con los objetivos encargados por sus electores, como las estrategias políticas de bienestar social, aunque el fantasma de la corrupción ronde sus acciones, de lo contrario, la población tendrá el derecho de exigir el cumplimiento de sus expectativas y castigar, bajo los medios legales establecidos, cualquier alejamiento a dichas esperanzas.

Las dos caras del poder, que parecen ser un círculo sin fin, deben ser claramente

---

<sup>3</sup> Según un comunicado de la Organización de las Naciones Unidas publicado en la versión digital del periódico “USA Today” con fecha 3 de febrero de 2004.

identificables por la sociedad, ya que es la única que tiene el poder de regular el ejercicio de la autoridad de forma apegada al derecho, estableciendo los límites del poder y la autoridad, corrigiendo los desvíos que ocasionalmente se registren o ateniéndose en definitiva a los efectos de la decadencia de la autoridad que ella misma estableció, que, sin embargo, con el tiempo estará irremediamente expuesta a experimentar nuevamente el ciclo de renovación.

---

## EL ESCENARIO GEOPOLÍTICO EN CENTROAMÉRICA

Iris Palma<sup>4</sup>

Hace más de doscientos años las campanas de conventos, Iglesias y edificios de importancia replicaban al ritmo del éxito independentista del dominio español en los países de Centro América; después de varios intentos, la comunidad criolla había finalmente puesto en firme una declaración de independencia que, entre otras cosas, mostraba el fervor por convertir la región en una colonia desligada de intereses ajenos.

Al filo del bicentenario de estos acontecimientos, la región centroamericana muestra claras señales de estar lejos de cumplir los objetivos que motivaron la independencia y se acerca más a un escenario idóneo que muestra los efectos de una expansión geopolítica más visible que la propia expansión española de la edad media.

Es decir, hace quinientos años fueron barcos repletos de hombres incultos, reyes refinados y conquistadores audaces, los que impusieron un credo y sistema social, en las tierras de lo que ahora es Centro América; ahora son marcas, estilos de vida, sistemas políticos e idiomas los que invaden y comparten la identidad de la

---

<sup>4</sup> Alumna de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

sociedad, doblegando la idiosincrasia ante la globalización de nuevas sociedades.

Es así como las teorías sobre la expansión de fronteras (visibles e invisibles) que amparan la creencia de la geopolítica, han impactado en gran medida en la formación sociopolítica y económica de los países del centro de América.

La religiosidad y devoción cristiana, musulmana y budista son las tres principales líneas de fe en Centro América, pero ninguna de ellas representa las creencias de los pobladores originales de estas tierras. El idioma inglés y mandarín son el Segundo y tercer idioma, respectivamente, de obligatorio aprendizaje después del español; y de los tres, ninguno es ni siquiera una derivación del idioma nativo. Los sistemas e interés político (por decir de manera elegante, la izquierda y derecha política) tampoco corresponden a las antiguas estructuras de operación que exitosamente enmarcaban las acciones de las sociedades indígenas, sino más bien son adopciones de tendencias externas promovidas por las potencias del siglo pasado.

Entre otros aspectos, éstos demuestran el poder en áreas tan importantes que agentes externos han logrado sobre las sociedades de la región; es decir, es imposible no mencionar el poder militar que en los últimos años amparó, creó, cesó o motivó las guerras civiles en varios de los países centroamericanos y que en la última década se vio plenamente mostrado, por la inclusión de un batallón salvadoreño en la ajena guerra entre Estados Unidos e Irak, y así otros acontecimientos de igual peso, tan solo por mencionar.

De esta muestra de hechos, es fácil entonces deducir la relación estrecha que existe entre el aumento de poder y la efectividad de las estrategias geopolíticas, de manera que a mayor poder otorgado a un país (o grupo de ellos), mayor es el éxito de los lineamientos expansivos que orienta a otro u otros países.

Vale la pena recalcar que cuando se habla de poder, en los tiempos modernos, no se refiere únicamente a la opresión física y armamentista, si no más bien al grado de influencia de un país sobre las decisiones de gestión en otro país.

Así, y retomando el ejemplo de Centro América, es posible transitar una carretera histórica donde las estrategias de conquista económica, han delimitado las acciones comerciales hacia donde los gobiernos han orientado sus esfuerzos. Pasando desde la firmas de tratados comerciales, hasta la eliminación o prohibición de relaciones comerciales con países que no tienen una aceptación ante los intereses del país que ejerce el poder. Aquí es importante detenerse y establecer un punto de inflexión. Costa Rica rompió el enlace comercial, social y de cooperación con Taiwán para otorgarle un voto de confianza a China, estipulando así un precedente de independencia geopolítica de Estados Unidos, con lo cual se da una página en la historia centroamericana.

Sin embargo, es también importante mencionar que de no haber sido por las líneas de expansión políticas, económicas, militares, comunicacionales y religiosas de España, Estados Unidos y otros países en menor escala, Centro América en su conjunto y cada país por separado, no hubieran logrado ponerse al nivel mundial y se hubieran quedado mucho más rezagados ante la globalización y sus beneficios.

Pero más allá de todo esto, interesante sería, para ahondar sobre el tema, evaluar si estas estrategias han sido las causantes del lento desarrollo de los países centroamericanos, o si son herramientas claves y de gran valor, mal aprovechadas.

---

## SOBRE LA CORRUPCIÓN



Malena Carolina Salazar<sup>5</sup>

Una de las manifestaciones más claras de la actual sintomatología moral en El Salvador, lo constituye el problema de la corrupción, que se manifiesta mediante la habitualidad con que acciones de este tipo se presentan en cualquier ámbito social, demostrando así que ya existe una fuerte generalización del fenómeno. No obstante, no se trata de algo nuevo en el país, pues los actos de corrupción aparecen con el mismo estado colonial. Pero hoy en día se cuenta con más mecanismos de fiscalización y control, así como con una expansión de las comunicaciones que ejercen presión sobre las diversas instituciones.

Antiguamente, las relaciones sociales se basaban en dos principios: primero, la reciprocidad -dar algo a cambio de algo- y segundo, el poder absoluto de la monarquía -donde los recursos eran del rey y no se había generalizado la idea de los bienes colectivos-. Pero, con el surgimiento de la democracia se instala la idea de que los bienes públicos pertenecen a la ciudadanía y quienes los manejan son simplemente sus administradores.

Etimológicamente, la palabra corrupción procede del latín *corruptio* que se refiere a los cambios respecto a lo que se considera la naturaleza esencial de las cosas. Así, en la corrupción, se presenta una forma particular de cambio en virtud de la cual algo deja de ser lo que es o bien se aparta de lo que fuera su original intención u objetivo.

En la actualidad, resulta cada vez más frecuente asignar este término a la gestión del sector público. La corrupción así considerada, es tanto un fenómeno social como un resultado económico. Es un fenómeno social, ya que se manifiesta solo en la interacción del ser humano con sus semejantes y se trata de un resultado económico, porque se encuentra motivada por

la expectativa de beneficios de dos o más personas, de las cuales al menos una, es un funcionario público.

Generalmente, se piensa que las personas que cometen actos de corrupción son solo los políticos, policías, etc., sin embargo, lo más probable es que la mayoría de nosotros hayamos practicado, en mayor o menor medida, algún acto de este tipo en cualquiera de las facetas en que suele manifestarse. Entre ellas encontramos el soborno, extorción, tráfico de influencias, uso de información privilegiada, impunidad, fraudes, etc. No es necesario tampoco sobornar o hacer algún trato indebido para ser corrupto, simplemente con el hecho de ser cómplice de las personas corruptas, se está cayendo también en la falta.

Las causas de este comportamiento son varias, pero, entre las principales se encuentra la falta de solidez en los principios de ciudadanos y funcionarios; el exceso de trámites y requisitos para solicitar un servicio o documentación al interior de las oficinas públicas, propiciando que la corrupción sea una respuesta perversa a la burocracia; la poca participación de la ciudadanía para colaborar en actividades de evaluación y control de la gestión pública y la falta de reglas en la aplicación de las normas, procedimientos o requisitos.

El daño social que causa la corrupción es grave, ya que al vivir en un país colmado por este mal, se desmoraliza a la población al perderse el sentido de la honestidad, además, se llega a creer que tampoco vale la pena acatar las leyes, porque ni siquiera el propio gobierno lo hace. Así, en la memoria del país quedan grabados, por ejemplo, aquellos sonados casos de CREDISA, FINSEPRO/INSEPRO, ANDA, entre otros. Muchos vivimos en la desconfianza e insatisfechos con nuestros gobernantes, no creemos en nuestro sistema judicial, legislativo ni administrativo, dudando de su eficiencia y de sus intenciones.

---

<sup>5</sup> Alumna de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios

Uno de los efectos más perniciosos de la corrupción es la adulteración del sistema democrático, respaldando un clima de desconcierto en la sociedad, que observa cómo su funcionamiento diario gira en torno a escándalos, abusos y conductas que distan mucho de la gestión eficaz, generándose de esta manera una situación de caos en la que se hace muy difícil identificar al culpable y darle su correspondiente castigo. No cabe duda que la corrupción está afectando la vida democrática del país, pero, especialmente, está entorpeciendo las posibilidades de desarrollo social y económico en la medida que afecta el potencial de crecimiento y de redistribución del ingreso de una manera equitativa que beneficie a la mayoría de la nación.

Para combatir este problema es importante atacarlo desde diferentes puntos, ya que se trata de una enfermedad que no solo afecta una parte de la población, sino que se extiende al ambiente político y económico, volviéndose un problema cada vez más difícil de enfrentar para las nuevas generaciones. Es por ello que se requiere de que las sociedades trabajen en un sistema de valores, para que se mantenga interés en crear conciencia de las consecuencias que trae consigo la corrupción y los beneficios que se tendrían al disminuir este mal; es muy importante también, el papel que jugamos los jóvenes, ya que en nosotros esta el seguir el ejemplo de las personas corruptas o caminar a través de las sendas de la justicia y la transparencia.

*“Lo que las leyes no prohíben, puede prohibirlo la honestidad” Séneca*

---

## **PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y TRANSPARENCIA PARA EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN**

Edith machado<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Alumna de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

Entendemos por ciudadano, aquella persona que es mayor de edad, con capacidad para ejercer el voto, ¿ser ciudadano implica algo más?; ser un ciudadano activo puede motivar a más personas, creando así, participación ciudadana y a su vez contribuir aún Estado más transparente logrando una disminución en la corrupción. Es por ello que definiremos las palabras: ciudadanía, participación ciudadana, transparencia y corrupción, la relación que hay entre ellas y el beneficio social que se obtiene teniendo claros dichos conceptos y aplicándolos. Hoy en día es importante tener ciudadanos activos y con ellos grupos que contribuyan a las soluciones, no sólo ser parte del problema, sino que den propuestas; el Estado es solamente quien representa y administra los bienes de un país, pero es la participación ciudadana, la que logra que el Estado haga una mejor gestión de los recursos. Por medio de la rendición de cuentas y acceso a la información, los ciudadanos pueden combatir la corrupción creando un estado más transparente.

Delimitaremos dichos conceptos para tener una mejor idea, posteriormente ver como se relacionan entre ellos. El término ciudadanía está íntimamente ligado, por un lado a la idea de derechos individuales y por otro, a la noción de vínculo con una comunidad particular<sup>7</sup>.

Entenderemos por participación ciudadana al involucramiento en distintos niveles y formas, de los ciudadanos y ciudadanas, así como de las organizaciones e instituciones que las agrupa; en el proceso de toma de decisiones y ejecución de acciones de desarrollo<sup>8</sup>.

El concepto de transparencia, por su parte, hace referencia al proceso de abrir y fortalecer las vías de información sobre las decisiones

---

<sup>7</sup> Will Kymicka y Wayne Norman. El Retorno del ciudadano. Una revisión de la producción reciente en teoría de la ciudadanía. Universidad de Ottawa.

<sup>8</sup> Alberto Enríquez y Marcos Rodríguez. Participación Ciudadana en San Salvador. FUNDE. San Salvador, El Salvador Julio 2004.

políticas y burocráticas, así como exponer el ciclo de políticas públicas al escrutinio de todos, de manera que cualquier interesado pueda revisarla, analizarla o bien usarla como un mecanismo para vigilar, cuestionar y si es necesario sancionar<sup>9</sup>.

Una de las definiciones de Corrupción más extendidas es el uso inadecuado de un cargo para beneficio personal o de un grupo<sup>10</sup>.

Ser ciudadano, implica algo más que emitir el voto para elegir a sus representantes, que velan por su interés, ciudadano, es todo aquel, en una comunidad política que goza no sólo de derechos civiles (libertades individuales), no sólo de derechos políticos (participación política), sino también, de derechos sociales (trabajo, educación vivienda, salud, prestaciones sociales)<sup>11</sup>; generando un Estado de bienestar para sus ciudadanos, donde es el Estado el encargado de generar bienestar a los ciudadanos, logrando su máximo desarrollo y que puedan ser capaces de mantenerse a sí mismos, devolviendo al Estado una retribución por medio del pago de los impuestos, para seguir gozando de beneficios. Es aquí donde entra la participación ciudadana, con el involucramiento de todos los ciudadanos que pertenecen a sectores organizados, acompañados con instituciones no gubernamentales (ONG's), gremios, organizaciones sociales, sindicatos entre otros; para crear presión al Estado sobre sus propuestas manifestando su interés común, para el beneficio de las mayorías.

Participación ciudadana propugna un involucramiento más permanente y directo de ciudadanías en las actividades públicas, que no es mediado por partidos políticos y tampoco se orienta a conquistar el control del Estado mediante la elección de representantes o

funcionarios de Estado<sup>12</sup>. Recordando el concepto aprendido en microeconomía de competencia perfecta, donde hay libre entrada y salida de empresas, consumidores bien informados, productos homogéneos, se aplica al concepto de participación ciudadana, puesto que ciudadanos bien informados, con acceso a información del Estado, pueden combatir la corrupción, creando un Estado más transparente, donde un incremento en la participación, un incremento en la transparencia, crea una disminución a la corrupción.

La idea de la contraloría ciudadana, alude al ejercicio de vigilancia de la transparencia y la rendición de cuentas en el gobierno realizado por y desde los ciudadanos<sup>13</sup>. Las leyes que existen hoy en día no son las suficientes para el combate a la corrupción, nos encontramos con una larga cadena, es por ello que los ciudadanos no confían en las instituciones públicas, es ahí donde inicia la corrupción; nadie conoce los mecanismos y procedimientos utilizados por las auditorías realizadas por la Corte de Cuentas, la Corte Suprema de Justicia, entre otras. Mediante la creación de contraloría ciudadana, se da un mecanismo de abajo hacia arriba, que presione al Estado a ser más transparente, a una mejor rendición de cuentas, para que la contraloría ciudadana pueda juzgar a quien haga mal uso de los fondos, y no se podrá crear corrupción en las instituciones encargadas de aplicar el castigo. Ellas estarán bajo la observación ciudadana y serán los ciudadanos los que se encarguen de juzgar también a ellas cuando no apliquen el castigo que se debe, es por ello la importancia de ciudadanos bien informados para hacer valer sus derechos y estar bien representados por el Estado.

Ser ciudadano no implica el derecho al voto, también implica ser un observador permanente

<sup>9</sup> USAID El Salvador. Construyendo Transparencia en los Municipios. Marzo 2007

<sup>10</sup> Idem.

<sup>11</sup> Adela Cortina. Ciudadanos del Mundo

<sup>12</sup> Alberto Enríquez y Marcos Rodríguez. Participación Ciudadana en San Salvador. FUNDE. San Salvador, El Salvador Julio 2004.

<sup>13</sup> USAID El Salvador. Construyendo Transparencia en los Municipios. Marzo 2007.



del Estado, presentando propuestas en beneficio de las mayorías, es por medio de la ciudadanía que se da la democracia, y es lo que lleva a un Estado libre. El Estado se debe a los ciudadanos. La transparencia del Estado avanzará en la medida en que la ciudadanía participe, demande y proponga acciones en contra de la corrupción.

---

### **COLOCACIÓN DE OFRENDA FLORAL EN LA CONMEMORACIÓN DEL CLXXXIX ANIVERSARIO DE LA INDEPENDENCIA PATRIA**

Cossette Tamara Martínez Andrade<sup>14</sup>

La ampliación de la democracia y el fortalecimiento de las instituciones; el desarrollo económico productivo, con inclusión social y el combate a la inseguridad y la delincuencia; pero sobre todo, a la criminalidad organizada; estos serán los tres grandes objetivos del actual mandato presidencial.<sup>15</sup>

Son muchos los objetivos planteados en este nuevo gobierno primerizo, que se pueden ver plasmados en el plan de gobierno como en el plan quinquenal. Pero ¿que es realmente lo que ha acontecido en este año de gobierno? Se ha visto como grupos delictivos amenazan públicamente a un país y logran su objetivo de implantar terror en la población, destrozan vidas, como que simplemente se tratara de un juego o de un grupo de animales; la economía siempre esta en crisis, los sistemas de educación y de salud son ineficientes, etc. Son muchas cosas las que están pasando en nuestra realidad y se promete mucho en cuanto a soluciones que realmente no se pueden disfrutar todavía. Se debe tener paciencia para ver los frutos de estas medidas. Por el momento, solamente se ven obras como reparación de

---

<sup>14</sup> Alumna de la Licenciatura en Administración de Empresas de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

<sup>15</sup> Presidente Carlos Mauricio Funes: Discurso del 15 de Septiembre 2010.

cárcavas, que realmente favorecen a la población pero que no se pueden catalogar como urgentes. Es muy importante saber diferenciar las prioridades de lo urgente, prioridad es el sistema de salud, como lo dice el presidente en su discurso, pero urgente, es el problema de la delincuencia y del crimen organizado.

En cuanto a los tres objetivos mencionados por el Presidente, la ampliación de la democracia y el fortalecimiento de las instituciones: es importante que prevalezca la democracia y en cuanto a las instituciones, hay que comenzar desde arriba para llegar al fondo del problema. Primero quitar a todos esos altos directivos corruptos que están disfrutando de sueldos bien pagados, gracias a que fueron compañeros en la universidad; se debe buscar al personal más capacitado y ético, para que sean ellos quienes puedan dirigir las instituciones con procesos realmente transparentes y que puedan beneficiar a la sociedad.

El desarrollo económico y productivo se va a lograr cuando exista un cambio de mentalidad, en aquellos que reciben una cantidad de dinero mensual, que solo lo utilizan para el consumo, cuando puede ser invertido o ahorrado, para que de esta forma se puedan ir superando por ellos mismos, y que el Estado, a través de sus instituciones, pueda brindar empleos o que los capaciten de forma que otras empresas puedan contratarlos. La educación jugara un papel importante ya que nadie querrá contratar a un ignorante para maximizar sus beneficios.

Porque ahora que ya han muerto varias personas de manera muy cruel y sin culpa, se decide hacer grandes capturas, sacando efectivos de la Policía Nacional Civil y del ejercito para que anden en el transporte público y porque no se hizo cuando no se habían cometido hechos grotescos a la población, sabiendo el grado de vulnerabilidad en que el país estaba; pero como seres

humanos, es claro que se reacciona hasta que se da en los dientes contra el suelo.

Es entonces una obligación como salvadoreños, tomar conciencia de la realidad que vive el país, para que de forma individual cada uno se prepare de mejor forma, para afrontar lo que tenga que venir y así poder contribuir a solucionar las consecuencias devastadoras que estos acontecimientos pueden producir.

---

## EL IMPACTO ECONOMICO DE LA GUERRA CIVIL EN EL SALVADOR

Cynthia Gisela Pineda Urrutia<sup>16</sup>

¿Si alguna vez se ha preguntado como seria el presente del país si no hubiese sufrido una guerra civil? o ¿Cuánto se detuvo el desarrollo económico y social de un El Salvador ya afectado por el autoritarismo y la pobreza? La respuesta sería que ya que el presente se ha construido en el pasado, todos los problemas que vivimos en la actualidad son el resultado del pasado de una sociedad violenta y conflictiva, en vías de desarrollo y con desigualdades económicas. El objetivo de este ensayo es presentar cuales son las más grandes consecuencias que dejó el pasado conflicto armado en el país.

Los países latinoamericanos hemos sido caracterizados por ser sociedades con un largo camino por recorrer para alcanzar estabilidad política, social y económica. El Salvador desde su independencia ha tenido que enfrentarse a un sinnúmero de adversidades, a una economía monopolizada, desigualdades sociales y una política, en cuyos gobiernos la fuerza armada era su mano derecha para frenar los movimientos del pueblo organizado. La economía se centraba principalmente en ciertos

---

<sup>16</sup>Alumna de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

productos agrícolas de los cuales la mayoría de su producción era destinada a la exportación.

A partir de la década de 1950 se empezaron a registrar en nuestro país las primeras grandes inversiones estatales y privadas, se había iniciado, entonces, una diversificación en el sector producción, el cual en las siguientes tres décadas hizo incrementar el ingreso nacional y este proceso dio lugar en forma definitiva a la urbanización del país y al fortalecimiento de la actividad comercial y bancaria. Estaba El Salvador en una etapa de búsqueda del desarrollo y la modernización, una etapa de cambios económicos que auguraban un mejor porvenir.

Mientras tanto en el ámbito político se vivía un ambiente de grave crisis: Golpes de Estado, violentos movimientos sociales contra el gobierno, era un ambiente de violencia en el cual las dos partes no pudieron conciliar pacíficamente desencadenando una década de guerra civil. El crecimiento económico se vio estancado, El Estado invertía cada vez mas en el fortalecimiento de las fuerzas armadas, como consecuencia de los enfrentamientos, la infraestructura del país se sufrió daños y el Estado no invertía ya en ella. Además, debido a que los enfrentamientos en el campo y zonas rurales eran los más intensos, la agricultura sufrió una baja por que en esas zonas los campesinos ya no cosechaban como antes. Entonces era el principio del fin de la importancia del modelo agro exportador, el cual era fuente de grandes ingresos y empleo, esto trajo como consecuencia la emigración de salvadoreños en busca de trabajo y mejores oportunidades. Mucha inversión extranjera y nacional se vio amenazada y dejaron el país, además El Salvador perdió toda imagen de un país en el cual invertir.

Una guerra es el fracaso de la comunicación de dos partes con diferentes pensamientos y objetivos, que al no lograr un acuerdo en común por medio del dialogo y la paz recurren al uso de la fuerza para imponerse sobre el otro y

lograr así sus objetivos, la población es la que mas sufre las consecuencias de las incongruencias de sus gobernantes, y se ve inmersa en un periodo de inseguridad e inestabilidad esperando por una anhelada paz.

La paz conlleva un largo proceso mientras que para la guerra solo se necesita la incomprensión, la incomprensión de que la realidad de unos no es la realidad de todos y que nuestra realidad no es la verdad absoluta, siempre existirá una contraposición a nuestros pensamientos, ideas y objetivos. Para que un país llegue al punto de una guerra civil refleja gran inestabilidad en las instituciones de gobierno, además muestra el grave descontento de la población con respecto a las condiciones en las que vive y ve encaminado su país. Muchos analistas afirman que la guerra fue la culminación del descontento público, ya que la mayoría de la población no tenía acceso a mejores oportunidades de vida, también se asegura que la guerra además de los problemas internos que existían, era parte de una lucha de intereses de extranjeros como lo era Estados Unidos contra algunos países de ideologías comunistas. Luego de casi una década de conflicto en el que no había ningún perdedor mas que la población, se empezó a sentir la presión ejercida por la población para que iniciara un proceso de paz el cual culmino con la firma de los acuerdos de paz el 16 de enero de 1992. Se encontró El Salvador, luego de los acuerdos, en un proceso de recuperación social, política y económica. Se empezaron a observar algunos fenómenos posguerra como lo fue el incremento del vandalismo y la violencia entre la población, originando lo que son las maras; lo que también influyo en su formación fue que algunos salvadoreños que habían emigrado fueron influidos por las pandillas de Estados Unidos y estos a su vez, fueron deportados e implementaron esos modelos negativos que fueron tomados por los jóvenes que conformaron las maras, las maras además de ser un conflicto social, se han convertido en un grave problema económico, nuestra economía se ha visto afectada por el cierre de

micro y medianas empresas, que al no poder pagar las cuotas impuestas por los mareros se ven obligados a parar sus actividades económicas ya que son amenazados, el sector empresarial afirma que a finales del año pasado el 10% de sus ingresos era destinado al pago y refuerzo de seguridad en sus empresas, esta cifra no es nada alentadora para atraer nuevas inversiones extranjeras ni del sector privado nacional, luego de la guerra los gobiernos se han esmerado por conseguir nuevas fuentes de inversión y se han obtenido logros satisfactorios a través de estos años; pero debido a los índices delincuenciales los posibles inversionistas pierden el interés en el que se ha convertido el país mas violento de Latinoamérica. Otra apuesta por incrementar los ingresos y promover una buena imagen del país después de la guerra, ha sido el impulso del gobierno por apoyar el sector turístico, en el cual se ha observado mucha inversión; la infraestructura ha sido un área en la cual se han tenido que hacer inversiones y modificaciones luego del conflicto armado, el Estado ha invertido en la construcción y mejora de puentes y carreteras, estas vías de comunicación son una ayuda a la economía nacional. El Salvador ha pasado por un lento proceso de recuperación económica luego de una terrible guerra la cual todos quieren dejar atrás y olvidar, pero no nos hemos percatado que muchas cosas que hoy conforman la sociedad en la que nos desenvolvemos son el producto del pasado conflicto. Como lo expresa David Escobar Galindo en una de sus columnas: "El modo de ser, percibir y reaccionar de los salvadoreños no se ha modificado aun"; esto significa que tal vez los salvadoreños no hemos aprendido todavía cuales son las consecuencias de nuestros actos. Las estadísticas y analistas sociales y económicos afirman que El Salvador es un país de niños y jóvenes quienes somos el futuro, en nuestras manos esta el destino social y económico; un buen futuro entonces radicara en como seamos guiados y siempre teniendo en cuenta nuestra historia, la importancia de la historia esta en conocer nuestro pasado,

aprender de sus errores y no cometerlos en el presente.

#### BIBLIOGRAFÍA

- Tiempo de construir tiempo de recordar-David Escobar Galindo
- Fundamentos de economía –J.Silvestre Méndez
- Historia de El Salvador –Ministerio de educación tomo II 1994

---

### IMPLEMENTACION DE INCENTIVOS ESCOLARES

Fernando Ernesto García López<sup>17</sup>

“En un mundo global, no saber nada de economía es como estar muerto anticipadamente por todos los listos de turno”<sup>18</sup>

Así de esencial es la economía para la vida diaria, cada una de las acciones de nuestra vida son, o pueden ser analizadas desde un punto de vista económico. La educación es el punto de partida para desarrollar un crecimiento económico. Se ha demostrado en los estudios de FUSADES que en países con crecimientos económicos sustanciales ha crecido gracias a él alto nivel académico de su sociedad aunque exista la variable calidad y cantidad.

Un país puede tener analfabetismo nulo, pero no así puede tener un crecimiento económico por ejemplo Egipto que elevó su margen de alfabetización pero el crecimiento económico es sumamente lento. Para que un país crezca económicamente debe mejorar el nivel de alfabetización y el nivel de enseñanza que se reproduce.

Estas teorías presentadas por grandes economistas como Paul Romer de la universidad

---

<sup>17</sup> Alumno de la Licenciatura en Economía Empresarial de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios.

<sup>18</sup> Esteves R.

de California y Robert Solow premio nobel de economía, mantiene que no sólo basta elevar el nivel de alfabetismo y mejorar la calidad, sino que el sistema productivo al cual se aplica el gobierno influye en el crecimiento económico de un país.

Cuba país que ha elevado su nivel de alfabetismo y mantiene la mejor calidad de educación de América Latina, crece a pasos de bebé, ya que Cuba está cerrada al mundo, factores externos son variables para el crecimiento económico, para que exista un crecimiento económico debe de haber un elevado nivel de alfabetismo, alta calidad en la enseñanza, paralelamente a estos un desarrollo cultural.

El Salvador mantiene un nivel de alfabetización del 80.2%<sup>19</sup>, y una fuerza laboral del 2947000<sup>20</sup>, este crecimiento ha sido proporcional desde hace diez años, con la variable que el salvador tiene un nivel de deserción escolar del 38.2%<sup>21</sup> sumado en todos los niveles de educación. A pesar de que el nivel de alfabetismo ha incrementado la deserción es constante, la migración se ha incrementado en el doble, así como el crecimiento económico es el segundo más bajo de Latinoamérica.

Este tipo de sucesos en una sociedad aprueba las teorías ya mencionadas, El Salvador tiene un crecimiento en el alfabetismo con la implementación de programas o proyectos como el de alfabetización, pero la economía crece lentamente el cual demuestra que el nivel académico es muy bajo, el cual provoca la migración y el lento crecimiento.

Siendo la educación una variable tan importante en el desarrollo económico de una sociedad, ¿cuál puede ser una solución viable para solucionar nuestra problemática?, ¿es

---

<sup>19</sup> Indexmundi.com

<sup>20</sup> Idem

<sup>21</sup> Cuellar, Helga: FUSADES

necesario implementar un incentivo para que un niño asista a la escuela?

En nuestro sistema económico el capitalismo, Neo liberalismo, el sistema de producción en el Salvador se basan en la antigua administración es decir que todo el trabajo es impulsado bajo una figura de autoridad la cual por teoría se supone que impulsa a los trabajadores a realizar un mejor trabajo.

En El Salvador no se deben aplicar un incentivo para que los niños asistan a la escuela. Por lo menos el Estado no debe de dar un incentivo, el único apoyo valedero es el que crea la familia en el niño; la única meta es la ambición de mejorar no solo económicamente, sino como cultura. Ya que, la educación, es la única conexión entre el desarrollo económico y cultural es la educación, en los países que tienen un elevado desarrollo económico es porque tiene un alto nivel económico es decir que mientras más alto es el nivel económico se crean mejores productos, mas competitividad con otros países, crean y desarrollan mejores planes, los cuales ofrece un salto en la cultura.

Si el Estado implementa un incentivo en este momento, con este estado cultural provocara un efecto similar a las remesas, ya que se brindaran los incentivos los cuales impulsará la respuesta correcta en ciertos estudiantes tales como los más maduros y con mejor asesoría familiar, caso contradictoria el 38.2% de deserción escolar actual será no solo una pérdida de capital por el incentivo sino por cultura estas personas sentirán la comodidad de

que tienen las cosas y se las seguirán dando hasta que se esfuerce o por algún momento de suerte este pase al siguiente nivel.

Por la inmadurez que tiene nuestra sociedad, este incentivo se volvería algo vicioso, se conformarían con un incentivo durante toda su formación académica, la cual al momento de laborar, limitará el desempeño de este ya que necesitara un incentivo a demás de su salario.

Un incentivo para que los alumnos asistan a la escuela significaría un desembolso millonario para el Estado en un momento en el cual la deuda externa ya es del 53% del PIB, y no solo la implementación es decir la adquisición de éste, sino también toda la evaluación antes y después de implementado un proyecto. La implementación de un proyecto como este sería analizado y discutido después de cosas superfluas y vanas como las cachiporras y pseudos cantantes nacionales.

El Estado puede brindar apoyo al desarrollo para el crecimiento económico como base son las oportunidades de desarrollo para los jóvenes como becas, mejorar la calidad de docentes y planes académicos, y el principal la creación o el apoyo a empresas para la creación de nuevas plazas laborales, las cuales brindaran un mejor estilo de vida y un cambio cultural en nuestro país, así como el apoyo incondicional de la familia la cual brinda seguridad en los jóvenes para obtener metas clara ese apoyo es el que puede brindar el Estado y la familia para la solución económica, social y cultural de El Salvador.

---

### **Autoridades de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios**

- Dr. David Escobar Galindo  
Rector
- Ing. Roberto Alejandro Sorto Fletes

### **Revista Electrónica "Ventana Económica"**

- Rosalía Soley Reyes, Coordinadora de Investigación y de la Revista Ventana Económica
- Lic. David Brizuela



- Lic. José Hernández y Hernández  
Vice Decano
- Lic. Ana Patricia Linares  
Secretaria General
- Lic. Juan Carlos Fernández Saca  
Decano de la Facultad de Posgrados y  
Educación Continua

---

Esta publicación es propiedad de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios de la Universidad Dr. José Matías Delgado. Los artículos publicados en la Revista Electrónica “Ventana Económica” expresan exclusivamente la opinión de sus autores. La reproducción de los artículos es permitida siempre que se indique la fuente.

Le invitamos a enviar sus aportes, los cuales deberán tener una extensión de 2 a 15 cuartillas; presentarse en tipografía Tw Cen Mt No. 12; el interlineado entre renglones será de un espacio; los márgenes superior, inferior y derecho de 2.5 centímetros, y el margen izquierdo de 3.0 centímetros. Cada artículo contendrá el nombre de su autor, profesión, u otra información que lo identifique. Las referencias bibliográficas seguirán el sistema Autor-Año.

Puede enviar sus aportaciones a:

- Coordinación de Investigación – Facultad de Economía, Empresa y Negocios. Universidad Dr. José Matías Delgado. Campus 2, calle El Pedregal y Avenida Finca El Espino, frente a Escuela Militar. Antiguo Cuscatlán, La Libertad, El Salvador. Teléfono: (503) 2212-9400 ext. 185.
- E-mail: [rsoleyr@ujmd.edu.sv](mailto:rsoleyr@ujmd.edu.sv)

Los(as) colaboradores(as) aceptan que la publicación de sus artículos supone la cesión de los derechos a la Revista Electrónica “Ventana Económica”, cuyas publicaciones son para uso estrictamente académico.