



UNIVERSIDAD DR. JOSÉ
MATÍAS DELGADO
Facultad de Economía,
Empresa y Negocios

Autoridades Universidad
Dr. José Matías Delgado:

Dr. David Escobar Galindo, Rector
Dr. José Enrique Sorto Campbell,
Vice Rector

Autoridades Facultad
Economía, Empresa y Negocios:

Ing. Roberto Alejandro Sorto Fletes,
Decano
Lic. Ana Patricia Linares,
Secretaria General

Revista Electrónica
"Ventana Económica"
Rosalia Soley Reyes
Coordinadora de Investigación y
Directora VENTANA ECONÓMICA

CONTENIDOS

EDITORIAL	1
EL GOBIERNO: ¿UN EJÉRCITO DE ÁNGELES O HUMANOS COMO CUALQUIERA? Julio Velásquez Elías	
"HACIA DÓNDE VA LA EDUCACIÓN..." Oscar Picardo Joao	2
SUPERINTENDENCIA DE COMPETENCIA impone multa y condiciones a ALBA PETRÓLEOS Aldo E. Cáder Camilot	3
LA SUPREMACÍA INCA PUESTA A PRUEBA EN EL SIGLO XXI	4
"LA POBREZA" Erick Alberto Monterroza Morales, Cristina Elena Falkenstein Algara, Vivian Andrea Alvarado	5
ONU: EL SALVADOR NUNCA HA TENIDO MODELO DE DESARROLLO HUMANO Juan José Dalton	6
COMPORTAMIENTO RECIENTE DE LA ECONOMÍA SALVADOREÑA	7

VENTANA ECONÓMICA



ISSN 2071-3401

Revista Electrónica DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, EMPRESA Y NEGOCIOS UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATIAS DELGADO

El Salvador

Año 5 No. 11, noviembre 2013

EDITORIAL

EL GOBIERNO: ¿UN EJÉRCITO DE ÁNGELES O HUMANOS COMO CUALQUIERA?
Por Julio René Velásquez Elías, coordinador área de Economía Empresarial, presidente de CREO

"El estado es el enemigo", Murray N. Rothbard, For a new liberty

puede asegurar que todo gobierno puede (debe) realizarlos todos a la vez.

Los problemas económicos y sociales del país se pasean frente a nosotros día a día. Las reacciones normales de tal espectáculo hacen que reaccionemos sugiriendo causas y posibles soluciones. Es recurrente que las soluciones pensadas terminen, en muchos casos, asignándole al estado una función nueva, como quien delega un problema en un súper héroe infalible, perfecto, que no se equivoca y que siempre tiene buenas intenciones. En el presente artículo trataré de mostrar que las soluciones se encuentran por otro lado, no en el gobierno.

La sociedad está compuesta de tres agentes: los hogares (familias), las empresas (productores) y el gobierno. Los hogares compran bienes y servicios finales de las empresas en la búsqueda de satisfacer sus necesidades y deseos, para lo cual pagan sus precios; a cambio de esto, ofrecen su trabajo y otros factores de producción en su poder, a cambio de lo que reciben salarios, rentas, intereses. Por su parte, las empresas buscan maximizar sus beneficios. Entre hogares y empresas se configura el mercado. Pero este mercado opera dentro de un entorno influenciado por las instituciones y sus personajes intervinientes, es decir, influenciado por las acciones (inacciones) del gobierno.

El rol del estado en la economía suele enmarcarse en algunos aspectos como: defensa de la competencia (regulación de monopolios naturales, pro-competencia, concentraciones económicas), bienes y servicios públicos, protección de derechos de propiedad y corrección de externalidades. Sin embargo, poco o nada se habla de la priorización que debe realizarse de tales funciones en términos de los momentos que vive el país concreto del que se esté tratando. En un entorno donde los recursos son escasos y donde hay relaciones de interdependencia entre los objetivos de varios de estos roles del estado, no se

Es importante destacar que el gobierno no es un agente económico que existe en sí mismo, sino que existe porque los actores del mercado (hogares y empresas) deciden pagar impuestos para que realice las funciones que ellos han establecido que haga según se determina en la Constitución y en las leyes. Es decir, los legítimos dueños de los recursos que el estado usa para sus actividades son los hogares y las empresas. De esto se agarran muchos para justificar medidas que buscan "ayudar a unos"

a costa de “perjudicar a otros”, argumentando que los primeros son mayoría y que el volumen es razón suficiente para despojar a las minorías de su propiedad. Más bien el significado de esto es que el estado no debe favorecer sectores o individuos particulares, sino que debe castigar a aquellos que vulneren los derechos fundamentales de otros, brindando de esta manera certeza jurídica y un entorno favorable al desarrollo del mercado.

El rol natural del estado es la defensa de los derechos fundamentales del individuo: vida, libertad y propiedad privada. Ciertamente este trinomio define al ser humano, no porque una ley positiva, creada por humanos, lo diga, sino porque residen en la misma naturaleza humana. En efecto, “si cada hombre tiene el derecho de defender, aun por la fuerza, su persona, su libertad y su propiedad, varios hombres tienen el Derecho de concertarse, de entenderse, de organizar una fuerza común para encargarse regularmente de aquella defensa”.^{1/} Sobre este rol central e ineludible, el objetivo es dar certidumbre sobre quién tiene qué. Esto genera confianza en los actores del mercado para involucrarse en relaciones sociales y comerciales entre sí, con el respectivo elemento económico implícito de este mayor volumen de intercambio voluntario: se animan a incrementar el intercambio, las personas utilizan complejos contratos legales y acuerdos de crédito porque hay reglas claras y se hacen cumplir, las personas se animan a invertir, etc.

De acuerdo a Leeson y Williamson (2009), los elementos básicos para un gobierno ideal desde un ángulo político son: límites al poder de los funcionarios, policía y sistema judicial ofrecido desde el estado, ofrecer bienes públicos que permitan a los individuos aprovechar las oportunidades de cooperación social.^{2/} Si por alguna razón se falla en limitar el poder de los políticos, el ejercicio del resto de elementos configura algún nivel de “gobierno predatorio”. En el peor de los casos se llega al famoso “estado fallido”: sociedades caracterizadas por la incapacidad de la agencia con monopolio territorial para ejercer el legítimo uso de la fuerza.

Se repite con insistencia el estribillo de que muchos problemas sociales y económicos han sido causados por el capitalismo y que esa es razón suficiente para sustituirlo por más gobierno. Lo que no mencionan estas personas es que el capitalismo que se ha experimentado no es un capitalismo de libre mercado (el de verdad) sino un “capitalismo de amigos”. Esta es una situación en la que “las empresas pueden lucrarse de favores o beneficios del gobierno y no a través de la actividad productiva”.^{3/} El punto es que este “capitalismo de amigos” surge de tener un gobierno más grande, ya que “entre más estado hay, la rentabilidad de las empresas depende más del apoyo gubernamental que de la actividad productiva, al grado

que los factores de éxito terminan siendo las conexiones con el gobierno. Es decir, un gobierno más grande es la causa del capitalismo de amigos, no su solución”.^{4/}

La verdad es que el gobierno está compuesto de seres humanos iguales que todos los demás: imperfectos, sin capacidad de saberlo todo, pero con mucha capacidad de ser egoístas y oportunistas. Es obvio que no todas las personas son efectivamente egoístas u oportunistas, pero cuando se habla de un funcionario público hay un ingrediente diferente: el poder. Bien decía Lord Acton que “el poder corrompe y el poder absoluto corrompe absolutamente”: Ante los incentivos perversos planteados a cualquier persona que ejerza un cargo público habrá algunos (no todos) que cederán sus principios y creencias por una oportunidad de corto plazo.

Un auténtico ciudadano no se debería preocupar por quién ocupe el gobierno, sino más bien de los límites que tiene cualquiera que llegue a gobernar. Es fundamental entender que la posibilidad de alcanzar la felicidad individual pasa por poner límites al poder que ejercen los funcionarios públicos, de manera que no puedan influir en las decisiones de las personas más allá de aquellos casos que vulneran derechos de otros. El gobierno no está para ayudarles a unos a costa de afectar a otros, sino más bien para evitar que cualquier persona, en la búsqueda de su propia definición de felicidad, afecte los derechos fundamentales de otros que andan en el mismo rollo.

El presente artículo busca ubicar al lector sobre el verdadero alcance que se puede esperar del estado como agente económico. Pero más allá también busca levantar una esperanza: Hay un camino diferente. La solución siempre estuvo, está y estará en sus propias manos. El ejercicio pleno de la voluntad individual para el logro de la felicidad, con un disciplinado respeto de la vida, libertad y propiedad de los demás, promete mejores resultados. Es hora ponerse a trabajar.

1/ Bastiat, F. La Ley

2/ Leeson, P., y Williamson, C. Anarchy and development: An application of the theory of the second best. The Law and Development Review, volumen 2, edición 1, artículo 4. The Berkeley Electronic Press, 2009.

3/ Holcombe, R. Crony capitalism: By-product of big government. Paper de trabajo No. 13-32. Mercatus Center, 2012. Disponible en: <http://mercatus.org/sites/default/files/Crony-Capitalism-Holcombe-v1-0.pdf>
Ibíd.

"HACIA DÓNDE VA LA EDUCACIÓN..."
POR: DR. OSCAR PICARDO JOAO, DIRECTOR CENTRO DE INVESTIGACIONES UJMD
(artículo periodístico que da a conocer puntos importantes de la
Realidad educativa de El Salvador. 13 de Noviembre de 2013 , Washington, D.C.)

El diseño, la planificación, ejecución y evaluación de las ideas estratégicas y políticas públicas educativas oscila en dos grandes escenarios: mientras algunos países definen el rumbo económico, político y cultural desde las aulas, otros utilizan al sistema educativo y sus programas como herramientas políticas sin visión, ni sentido.

En el marco del programa "100,000 Strong Educational Exchange Initiatives" del presidente Barack Obama, estamos desarrollando un diálogo y sobre todo aprendiendo cómo Estados Unidos está imaginando y trabajando su futuro; en este contexto, la nueva clave de la calidad es la "internacionalización educativa", fomentando un aprendizaje global, holístico, dándole mucha importancia a aprender idiomas, culturas, a compartir conocimientos, a crear redes colaborativas, a conocer, comprender y administrar los nuevos riesgos, a utilizar las tecnologías y la ciencia al servicio de la nación.

Mientras, en nuestro medio, se diseñan otras propuestas muy distintas, sin sentido, sin análisis, sin costo beneficio, sin consensos, sin futuro; los candidatos a la presidencia aún no nos sorprenden, diseñan enlatados educativos con mucho marketing: una computadora por niño, inglés (al inicio o al final del sistema educativo), un año más de bachillerato, la universidad en línea, más uniformes y zapatos, etcétera.

Y uno se pregunta: si la Universidad de El Salvador no tiene fondos para cumplir sus compromisos financieros básicos, ¿cómo nos atrevemos a ofrecer dos universidades públicas nuevas?; ¿habrán calculado el impacto financiero, curricular, estadístico y técnico de lo que significa un año más de bachillerato?; ¿quiénes van a ser los (as) maestros (as) de inglés?, ¿cómo van a resolver el tópico generacional en materia de enseñanza de TIC en el aula?, ¿tendremos al final de cuentas los estudiantes más ignorantes y mejor vestidos de la región?; entre muchas otras preguntas...

Lo más grave será el financiamiento de estas ideas; todos los candidatos señalan que en un plazo superior a 10 años subirán la inversión al 6 % del PIB, pero ninguno se compromete a definir qué harán al respecto en el quinquenio que les corresponde; creo que no han costado todo lo que prometen y no se han asomado a analizar la situación fiscal que viene.

Nuestras políticas educativas no pueden seguir funcionando con base en el "olfato" de los funcionarios, y mucho menos sobre plataformas gubernamentales de corto plazo.

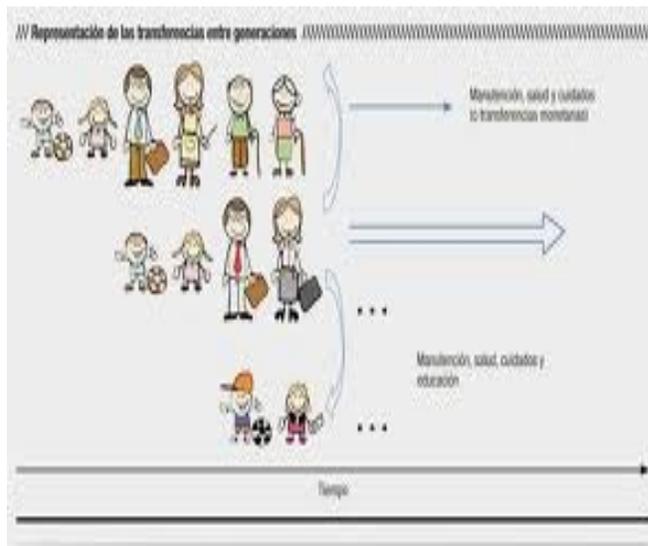
El sistema educativo es la plataforma metodológica para diseñar el futuro de un país, y esto se trabaja con una visión consensuada de largo plazo.

Es increíble ver la cantidad de estudiantes de China, Corea, Singapur, India, Brasil –por citar algunos de los más emblemáticos conglomerados– que invaden las universidades y community colleges de Estados Unidos. Son cantidades industriales estudiando másteres, PhD en el campo de las STEM (Science, Technology, Engineering and Mathematics), lo cual responde a un proyecto estratégico de estas naciones para intervenir en su devenir y diseñar un mejor futuro.

También aparecen en los mapas curriculares de los programas formativos y científicos, los nuevos enfoques científicos (info-ciencia, nano-ciencias, bio-ciencias, etcétera) integradas y con una nueva lógica. Esto, sin descuidar las humanidades que aportan contexto, sentido y un marco holístico para comprender la ética y el desarrollo humano.

La mejor herencia para una generación de niños y jóvenes es una educación de buena calidad, sobre todo si no tenemos otra cosa que dejarles en el marco de un futuro incierto y con las finanzas comprometidas.

Pensemos el sistema educativo desde la perspectiva de la economía familiar: no podemos ni debemos sacrificar la inversión de la educación para pagar asuntos superfluos, lujos o trivialidades; pongamos las cosas en su lugar, y a nivel político significa darle toda la prioridad y recursos a la escuela y universidad pública, con seriedad y responsabilidad."



La Superintendencia de Competencia sancionó a la empresa Alba Petróleos de El Salvador con una multa de US \$759,924.00, y le ordenó, entre otros, presentar la solicitud de autorización de las adquisiciones de estaciones de servicio

no notificadas, con el objeto de analizar si estas podrían afectar las condiciones del mercado.

La Superintendencia de Competencia sancionó a la empresa Alba Petróleos de El Salvador[1] luego de demostrar que omitió solicitar, debiendo hacerlo, autorización de la compra de nueve estaciones de servicio para la venta de productos derivados del petróleo. Esta omisión, si bien es una infracción a la Ley de Competencia (LC) no constituye una práctica anticompetitiva.

El Consejo Directivo de la Superintendencia determinó que Alba Petróleos violó el artículo 33 de la LC, y 23 de su Reglamento (RLC).

Art. 33 inciso 1º de la LC:

Las concentraciones que impliquen la combinación de activos totales que excedan a cincuenta mil salarios mínimos anuales urbanos en la industria o que los ingresos totales de las mismas excedan a sesenta mil salarios

mínimos anuales urbanos en la industria deberán solicitar autorización previamente a la Superintendencia.

Luego de realizar un análisis integral de los elementos incorporados en el procedimiento sancionador y el allanamiento realizado por Alba Petróleos (es decir, aceptó haber realizado las compras sin solicitar autorización), se concluyó que las nueve operaciones de compra de estaciones de servicio, realizadas entre noviembre de 2011 y julio de 2012, fueron hechas por agentes económicos independientes entre sí y que superaron los umbrales monetarios establecidos por la Ley de Competencia.

El Consejo Directivo de la Superintendencia de Competencia impuso una multa de TRES MIL TRESCIENTOS TREINTA Y TRES SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES EN LA INDUSTRIA, que equivalen a SETECIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS VEINTICUATRO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US \$759,924.00), por la totalidad de las operaciones sujetas a infracción y detalladas la resolución final. Para imponer la sanción fueron tomados en cuenta, entre otros, el daño causado, la duración de la infracción, la gravedad y la conducta mostrada en el procedimiento por la sociedad infractora, que consistió no solo en aceptar la imputación, sino también agregar dos operaciones más que no habían sido advertidas por la Superintendencia.

La Superintendencia de Competencia, además de la imposición de la sanción económica, con base en el artículo 38 inciso 4º. de la LC ordenó a Alba Petróleos:

a) Presentar, en el plazo de 30 días hábiles, contados a partir del momento en que la sanción quede firme, las solicitudes de autorización de las operaciones realizadas sin autorización (adquisición de 9 estaciones de servicios), con el objeto de analizar si dichas operaciones han limitado significativamente la competencia y, si fuere necesario, tomar las medidas para restaurar la situación de competencia previa a las operaciones.

b) Abstenerse de realizar la tradición (transferencia) de los inmuebles adquiridos por los cuales presentará las solicitudes de autorización, hasta la conclusión de dicho procedimiento de autorización, sin perjuicio de lo que en este se resuelva.

c) Abstenerse de continuar efectuando operaciones que de acuerdo a la LC constituyen concentraciones económicas, sin la previa autorización de este Consejo Directivo, pues de lo contrario podría incurrir en una nueva infracción, con la agravante de la reincidencia.

Alba Petróleos tiene cinco días hábiles para presentar recurso de revisión ante la Superintendencia de Competencia. Si fuese presentado, la Superintendencia cuenta con diez días hábiles para resolverlo, una vez admitido a trámite, y dictar una resolución final. Si no se presenta recurso alguno, la resolución queda en firme.

En cuanto a las sanciones, el inciso 4º del artículo 38 de la LC dispone que ante el incumplimiento a la obligación de presentar la solicitud de autorización de una concentración económica (fusión, adquisición, compra entre empresas, etc.), cuando se tiene obligación de hacerlo, corresponde aplicar las mismas sanciones descritas en los incisos 1º, 2º y 3º del mismo precepto, esto es, además de la imposición de una multa, la orden del cese de la infracción, junto con el establecimiento de las condiciones y obligaciones necesarias, sean estas estructurales o de comportamiento, para remediar el daño causado con esa inobservancia.

Antecedentes

*El pasado mes de julio la Superintendencia de Competencia inició un procedimiento administrativo sancionador para determinar si Alba Petróleos omitió solicitar autorización a esta autoridad de competencia antes de efectuar ciertas operaciones que constituirían concentraciones económicas (adquisiciones, compras, fusiones, etc.) Esta omisión viola el artículo 33 de la Ley de Competencia (LC) y 23 de su reglamento.

*El procedimiento sancionador inició de oficio mediante auto de instrucción emitido el día 4 de julio de 2013, en el cual se atribuyó a la sociedad Alba Petróleos la supuesta consumación de concentraciones económicas sin la previa autorización de esta Superintendencia. En el presente caso el procedimiento sancionador derivó de las investigaciones internas (actuaciones previas) realizadas desde febrero, que arrojaron indicios suficientes para iniciarlo.

[1] Alba Petróleos de El Salvador Sociedad por Acciones de Economía Mixta de Capital Variable (S.E.M. de C.V.)

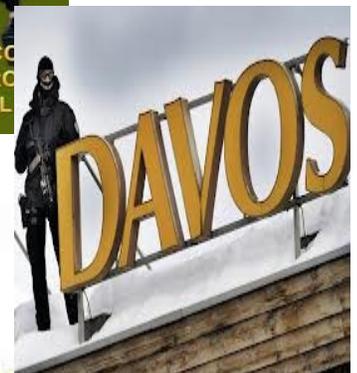
Desde los orígenes de la historia de la humanidad, la competencia por dominar ha sido un factor determinante en la sobrevivencia de los grupos poblacionales. Así numerosas culturas han tomado como eje central la geopolítica como base de las estrategias para penetrar en otras culturas y expandir su poderío, la geografía política, los estudios regionales y la historia, la causalidad espacial de los sucesos políticos y sus futuros efectos, fueron elementos tomados en cuenta desde tiempo antiguos y en esta ocasión quiero dejar de lado los ejemplos más comunes como el de Alejandro Magno, Iván IV llamado el terrible, Ciro el Grande, Julio César, Napoleón Bonaparte e inclusive el temido y odiado Adolfo Hitler, para resaltar un ejemplo totalmente americano, los Incas.

Los Incas poblaron el área de América del Sur y sin duda alguna fueron los máximos líderes al poseer el Imperio Americano más grande a finales del siglo XIV, su expansión comenzó en la región del Cuzco y llegó hasta las montañas Andinas que son los países de Perú, Ecuador y gran parte de Chile, Bolivia y Argentina, además controlaban a una población de aproximadamente 12 millones de habitantes, en pocas palabras los Incas eran la cultura predominante en Sur América, muchos cronistas de Indias y los testimonios de algunos conquistadores como Francisco Pizarro, exponen que el poder del inca era ABSOLUTO, por ello era poseedor no sólo de las tierras del Tahuantinsuyo sino de todo aquello que se encontraba dentro de él, incluyendo las vidas de sus súbditos. Ese poder ABSOLUTO convertía al jefe inca en el máximo señor de todo lo creado y por tanto su autoridad estaba por encima de cualquier persona, objeto e inclusive poder natural; sin embargo, como todo es relativo la supremacía de los Incas cayó bajo el dominio Español y puso fin a todo el poder económico, social, político y religioso de los INCAS.

En la actualidad el poder absoluto es visto desde la perspectiva de las potencias mundiales, término que apareció en 1860 y hace referencia a las naciones y los Estados que ejercen el poder suficiente para influir en el resto del mundo; los diversos escenarios han situado como potencias mundiales a países como Estados Unidos, China, Japón y Reino Unido.^{1/}

Entonces en nuestros días, ¿a quién podríamos llamar jefe Inca? La respuesta durante muchos años ha sido Estados Unidos, cuyo poder después de las dos guerras mundiales quedó consolidado como la mayor potencia mundial, sin embargo, las crisis mundiales han dejado una muestra que manifiesta el tablero geopolítico mundial y las acciones han dejado ver que el poder está diversificado, no en uno o dos potencias mundiales sino en otros países cuyos conglomerados están haciéndose sentir cada vez con más fuerza, por tanto se ha empezado a usar el término G-cero.

El artículo de Karen Duke "El desafío de sentarnos a reinventar el mundo"^{2/} que expone las percepciones del Foro Económico Mundial y del Foro Social Mundial, señala como la existencia del G-cero se hace sentir cada día más, la aceptación de este nuevo sistema radica cuando se ve a un Estados Unidos débil, una Europa tratando de salir de la crisis y a una China que aparenta poco interés en dominar el mundo; por tanto el poder no se puede sentir de forma absoluta como en el caso de los Incas, la dominación de este nuevo mundo radica en poderes que van más allá de la extensión territorial, como el caso del poder tecnológico y de la información, el de armas nucleares, recursos naturales como el petróleo y el gas, además de otros tan vitales como el agua y el sol, etc.



Estas nuevas formas de poder han despertado una nueva era del G-cero, ya que no existe un solo país con la capacidad de asumir el liderazgo de un Inca; por un lado tenemos que lidera la lista de países en innovación Suecia y en el de los orientados a la eficiencia y a los recursos se coloca Malasia (no obstante Estados Unidos se ha colocado como el primero de la lista en cuanto a mayor desarrollo de tecnología), los países con mayor desarrollo de energía nuclear son Hungría y le sigue Suecia, en cuanto a la riqueza en recursos naturales encontramos a Jordania, Zambia y Mongolia; parece sorprendente que en la lista no exista un solo país desarrollado en estos aspectos claves para la dominación mundial y que además son países poco conocidos en la aspiración al poder mundial.

Por tanto, es difícil identificar quien será el próximo líder INCA o inclusive conocer si lo habrá, muestra de ellos son hechos recientes en los que Estados Unidos espía a todo el mundo y en contraposición los sirios "hackean" enlaces de Twitter y Facebook de Barack Obama, dejando claro que el poder absoluto no existe si no que es relativo.

Referencias:

- 1/ Diccionario Español-Inglés Merriam-Webster www.merriam-webster.com/diccionario.htm Translate this page © 2009 Merriam-Webster, Incorporated.
- 2/ Duke, Karen: "Foro Económico Mundial y Foro Social Mundial: El desafío de sentarnos a reinventar el mundo". Revista de Ciencias Sociales y Humanidades 133 julio-septiembre 2012 pp.369-393. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, El Salvador ISSN 1012-5515
- 3/ http://www.artedinamico.net/sitio/contenidos_mo2.php?it=6121
- 4/ <http://www.baluart.net/articulo/ranking-paises-con-mayor-desarrollo-tecnologico>
- 5/ <http://www.tudiscovery.com/imagenes/galleries/10-paises-con-energia-nuclear/>
- 6/ DEPENDENCIA DE RECURSOS NATURALES Y TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA /Antoine Heuty and Ruth Carlitz



PAISES CON MAYOR GASTO MILITAR EN EL MUNDO Y EXPORTACIONES DE ARMAS

Países con mayor gasto militar total en 2011 (en millones de dólares corrientes)

País	Total
Estados Unidos	711,421.00
China	142,859.00
Rusia	71,853.00
Reino Unido	62,685.00
Francia	62,535.00
Japón	59,327.00
India	48,889.00
Arabia Saudita	48,531.00
Alemania	46,745.00
Brasil	35,360.00
Italia	34,501.00
Corea del Sur	30,799.00

Fuente: SIPRI Military Expenditure Database 2011 <http://milexdata.sipri.org>

Comentario: El cuadro refleja los doce países a nivel mundial con mayor gasto militar en el 2011 y los cinco países que encabezan el listado, son miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. ^{1/}

^{1/} Fuente: Rivera, Cristina: "De la insolidaridad social, hacia la necesidad de globalizar la solidaridad". Revista Realidad 133, julio-septiembre 2012, UCA editores.

Principales exportadores de armas convencionales 2008-2012

País	% del mercado mundial
Estados Unidos	30 %
Rusia	26 %
Alemania	7 %
Francia	6 %
China	5 %

“LA POBREZA”

Por: Erick Alberto Monterroza Morales (economía empresarial), Cristina Elena Falkenstein Algara, Vivian Andrea Alvarado y Leslie Ivonne Valle Amaya (Administración de Empresas); cátedra de Diagnóstico de Realidad Nacional (DRN)

LA POBREZA

La pobreza es una situación o forma de vida que surge como producto de la imposibilidad de acceso o carencia de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas humanas que inciden en un desgaste del nivel y calidad de vida de las personas, tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable. También se suelen considerar la falta de medios para poder acceder a tales recursos, como el desempleo, la falta de ingresos o un nivel bajo de los mismos. También puede ser el resultado de procesos de exclusión social, segregación social o marginación. En muchos países del tercer mundo, la situación de pobreza se presenta cuando no es posible cubrir las necesidades incluidas en la canasta básica de alimentos. La situación persistente de pobreza se denomina pauperismo.

La pobreza de desarrollo humano es el enfoque que ha sido instrumentalizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), estableciendo una serie de criterios de satisfacción de necesidades básicas –esperanza de vida, logros educacionales e ingreso, que son la base del así llamado Índice de Desarrollo Humano (IDH)– que formarían la base de recursos y habilidades que permiten el “desarrollo humano, definido como el proceso de ampliación de las opciones de las personas y mejora de las capacidades humanas (la diversidad de cosas que las personas pueden hacer o ser en la vida) y las libertades”. A partir de ello el PNUD ha elaborado un Índice de Pobreza Humana (IPH) que se describe de la siguiente manera: “En lugar de utilizar los ingresos para medir la pobreza, el IPH mide las dimensiones más básicas en que se manifiestan las privaciones: una vida corta, falta de educación básica y falta de acceso a los recursos públicos y privados.

Características de La Pobreza

Las características de la pobreza son sus mismas cualidades intrínsecas y va arraigada y sujeta a la falta de uno u otro renglón socioeconómico:

- ⇒ Falta de Salud
- ⇒ Falta de Vivienda
- ⇒ Falta de Ingresos
- ⇒ Falta de Empleo
- ⇒ Falta de Agricultura estable
- ⇒ Falta de Nutrición
- ⇒ Falta de Tecnología
- ⇒ Falta de Educación

Mortalidad infantil

La pobreza es carencia de recursos para poder vivir, sin un recurso es faltante, el mismo cae en la categoría de característica. Por eso algunos estudios arrojan que la pobreza es relativa.

Tipos de pobreza

● Pobreza absoluta

A esta forma previa de ver la pobreza, centrada en las capacidades para realizar las propias potencialidades, se opone otra definición igualmente antigua, aquella que ve la pobreza y la condición de pobre (pauper) como un estado de privación o falta de recursos para poder adquirir una “canasta de bienes y servicios” necesaria para vivir una vida mínimamente saludable.

El británico Seeböhm Rowntree definió dos tipos de pobreza, la “pobreza primaria” y la “pobreza secundaria”. En pobreza primaria vivían aquellas “familias cuyo ingreso total no era suficiente para obtener el mínimo necesario para mantener un funcionamiento puramente físico”. En pobreza secundaria vivían las familias que podían alcanzar ese mínimo pero no disponían de excedentes.

Estamos aquí frente a lo que habitualmente se denomina pobreza absoluta y es aún hoy la medida globalmente más usada para determinar la extensión de la pobreza, tal como lo muestran los cómputos realizados por el Banco Mundial en base a una “línea internacional de pobreza”. Esta línea fue tradicionalmente fijada en 2 dólares estadounidenses de 1985 per cápita, en paridad de poder adquisitivo, para definir la pobreza y en 1 dólar para definir la pobreza extrema. En agosto de 2008, la línea de pobreza extrema fue reajustada a 1,25 dólares. Esta cantidad refleja el promedio del ingreso mínimo necesario para sobrevivir en los diez a veinte países más pobres del mundo.

● Pobreza relativa

Frente a este criterio o forma de medir la pobreza ha existido otro enfoque igualmente clásico que apunta a la posibilidad de adquirir una canasta de bienes y servicios que puedan asegurar una vida digna de acuerdo a las convenciones y estándares de una sociedad determinada. En este caso tenemos la así llamada pobreza relativa, que varía con el desarrollo social que va determinando, en cada época y sociedad, aquel mínimo de consumo bajo el cual más que ver amenazada la supervivencia se cae en un estado de exclusión o imposibilidad de participar en la vida social

● Pobreza relativa como desigualdad

Otra forma muy común pero altamente dudosa de usar el concepto de pobreza relativa es simplemente hacerlo sinónimo de una cierta medida de la distribución del ingreso en un país dado. Esta pobreza relativa aparente acostumbra a ser definida a partir de un umbral de ingreso medido como porcentaje del ingreso medio del país respectivo. Así por ejemplo, es usual llamar pobres o “en riesgo de pobreza” a todos aquellos que disponen de menos del 60% del ingreso disponible medio de la sociedad en que viven. Actualmente se aceptan comúnmente tres categorías derivadas de esta forma de medir la pobreza: la población que dispone entre un 50 y un 60% del ingreso medio es catalogada como “en riesgo de pobreza”, aquella que dispone entre 40 y 50% de ese ingreso es catalogada como “pobre” y la que

dispone de menos del 40% se encontraría en "pobreza extrema".

- Pobreza relativa como privación

Este mismo riesgo corre otro de los enfoques más influyentes sobre la pobreza, aquel que usa el término de deprivation (privación) para definir la pobreza. Se trata de una medida relativa, que indica la ausencia de ciertos atributos, recursos o estatus que otras personas poseen. La privación relativa puede ser definida de manera objetiva, como una medición del contenido real o material de ese "tener menos que otros", pero también de manera subjetiva, atendiendo fundamentalmente al sentimiento de tener menos que otros. Como tal podría ser llamada una medida de la envidia humana y de hecho, aplicando este criterio, prácticamente cualquiera podría ser definido como pobre. Ahora bien, para transformar algo tan relativo en un indicador que realmente tenga algo que ver con la pobreza o la vulnerabilidad se requiere buscar un umbral de privación o de distancia respecto del nivel de vida normal de una sociedad que impida mínimos satisfactorios de desempeño o participación social.

- Pobreza Educativa

La pobreza educativa como su nombre lo manifiesta es la carencia de oportunidad de educación tanto laboral, como pedagógica. Se dice que los pobres educativos son las personas de 15 años y más sin instrucción. La misma se puede subdividir en dos grupos : Los pobres Extremos Educativos y Los Pobres Moderados Educativos.

Lógicamente ambos son segmentaciones de la pobreza educativa, pero no indican que los pobres que padezcan de cada una, o de solo una, deban padecer de otros tipos de pobreza (Por eso, este tipo de pobreza está situada en la pobreza relativa).

Pobres Extremos Educativos

Los Pobres Extremos Educativos [Sin contar a los indigentes] son los adultos con alguna instrucción pero sin primaria completa

Pobres Moderados Educativos

Los Pobres Moderados Educativos [Sin pobreza extrema] son los que tienen la primaria, pero no tienen la secundaria completa.

- Pobreza de Espacio Habitacional

Esta pobreza es una variante modificada del hacinamiento. El sobre cupo es igual a las personas que habitan en viviendas sobre ocupadas (hacinadas), menos la capacidad de alojamiento, de acuerdo con las normas de esas viviendas, zonas, países, o regiones.

Muy separadamente de la realidad, las normas utilizadas y estipuladas son las de Coplamar, o sea, dos personas por habitación (sin contar las áreas comunes como tal), en el medio urbano, y en el medio rural, dos personas y media por habitación.

Pobreza de Servicios

La indigencia de servicios es la situación que pueden sufrir los habitantes de viviendas que cuentan con los tres servicios básicos: Agua, Drenaje y Electricidad, por debajo de las normas "subjetivas". Citamos subjetivas

porque son distanciadas de la realidad y de los estándares, debido a que en naciones subdesarrolladas siempre careceremos de una o dos al mismo tiempo, o paulatinamente.

- Pobreza de Seguridad Social

Es una de los tipos de pobreza más "relativos" que podemos citar, debido a que la sufren los que no tienen esa seguridad social requerida. La misma no depende de la riqueza de un país, y de la capacidad que tenga esa nación de proveer la misma, en el entendido de que existen países con una grave seguridad social, aunque tienen una infraestructura de riqueza inconmensurable, y a su vez existen países con zonas altamente pobres, pero tienen o han creado una seguridad social estable, buena y sana . La Globalización y la Privatización de ciertos renglones del estado ha dado el nacimiento de lo citado anteriormente, donde el sector privado ha identificado el problema, y la escases y ha creado un negocio al respecto (Administradoras de fondos de pensiones, Administradoras de Salud Pública, Administradoras de Seguridad Social).

La crítica principal al sistema estatal de seguridad social apunta a que éste excluya por completo a los más desfavorecidos de la sociedad, los marginales, desempleados, trabajadores del sector informal, campesinos sin tierras, trabajadores domésticos, etc., y por el contrario el favorece a los que, en comparación, son ya, "privilegiados", tales como la clase trabajadora urbana, los empleados públicos, la clase media, etc.

Pobreza de Salud

La Pobreza de salud la arroja un número porcentual, y sale de la estimación de la proporción de la población nacional de una zona, nación, país, que las instituciones de salud del sector público no alcanzan a cubrir adecuadamente.

Se utilizan varios indicadores: Personal médico, camas, equipos, y recursos disponibles per cápita.

- Pobreza por ingresos

También esta pobreza se mide porcentualmente y es muy subjetiva, ya que es la población que vive en hogares en los cuales el ingreso per cápita, es menor que la línea de pobreza per cápita. Es muy común y es tan relativa como su esencia ya que se sufre hasta en países desarrollados con altos índices de producto interno bruto, y altos ingresos per cápita.

Factores que influyen en la pobreza

Como mencionamos anteriormente la pobreza va relacionada a varios factores:

- ⇒ Analfabetismo
- ⇒ Problemas de Salubridad
- ⇒ Problemas de tierra, invasiones territoriales, y problemas migratorios
- ⇒ Alta dependencia en la Agricultura
- ⇒ Problemas de clima
- ⇒ Guerras varias
- ⇒ Problemas Gubernamentales (Gobiernos de Facto, Dictaduras, Corrupción Gubernamental)

Un análisis crítico nos hizo entender que uno de los factores que más ha provocado pobreza ha sido el de las guerras, las cuales han dejado devastadas las zonas que actualmente sufren de extrema pobreza. Este factor ha degenerado precisamente por los problemas generacionales de los territorios ocupados, y la fertilidad minera, climática, y estratégica de los territorios mismos

Causas de la pobreza en las sociedades avanzadas

El redescubrimiento de la pobreza y la existencia de diversas formas de exclusión o marginalidad social dieron origen a un amplio debate acerca de las causas de estos fenómenos. Los diversos enfoques planteados toman su punto de partida en una serie muy amplia de factores explicativos, entre los cuales destacan, combinándose de diversas maneras: el cambio tecnológico, los aspectos institucionales, los conflictos corporativos y los aspectos culturales. El mercado de trabajo ha estado en el centro del debate, pero también el Estado del bienestar, los flujos migratorios, las relaciones étnicas y raciales, la evolución o mejor dicho la disolución de la familia tradicional y el proceso de formación de subculturas. Incluso los argumentos de tipo biológico han jugado un papel importante en un debate que siempre ha tenido fuertes connotaciones político-ideológicas. El tema más controversial del debate ha sido el concepto de "underclass", que alude a sectores degradados y excluidos socialmente que ya no pertenecen a ninguna de las clases establecidas de la sociedad.

Consecuencias de la pobreza

- **Desnutrición:** hay un cierto porcentaje de desnutrición en nuestro país, existen zonas en pobreza extrema y es notoria la desnutrición. Muchos niños mueren a causa de la desnutrición, provocada ésta por la falta de ingresos económicos. Una buena alimentación es lo mínimo que un ser humano necesita para poder sobrevivir. La falta de recursos y la incrementación poblacional, provoca más desnutrición, pues muchos niños sufren al nacer en una vida no estable ya que falta de recurso es indispensable para sustentar las necesidades básicas. La falta de fuentes de trabajo en el salvador provoca pobreza, es por eso que los salvadoreños recurren a la migración otra de las causas notorias de la pobreza.
- **Migración:** estas influyen en la vida de muchos salvadoreños que su única inspiración es abandonar el país, pero llama mucho la atención que nuestra economía este sustentada en las remesas que mandan nuestros compatriotas, que sería del país si algún día nuestros hermanos dejan de mandar remesas a sus familiares sería el fin de el salvador. Según este informe. "las remesas percibidas han impedido que el 8.6% de la población viva en condiciones de pobreza absoluta". ya que las remesas son el pilar fundamental de las familias que tienen algún pariente en estados unidos si no fuera por las remesas la mayoría de la población estaría en condiciones de pobreza absoluta y esto por la falta de una política de empleo para la población en general.

- **Desintegración familiar:** la desintegración es una consecuencia muy grave de la pobreza, esta se genera de, infidelidades, de la migración etc. si en un hogar no existe el padre o la madre, es mucho más difícil luchar por una vida estable, el apoyo de estos fuera verdaderamente necesario para el sustento diario de los que integran dicha familia. la desintegración provocada por la pobreza a su vez también provoca delincuencia.
- **Delincuencia:** nuestro país vive un nivel muy alto de violencia esto por tanta delincuencia. En las familias pobres se ve a menudo mucha violencia familiar, los jóvenes en su etapa de adolescentes buscan una forma de sobrevivir y su batalla es la economía, ellos se inclinan por la delincuencia para poder obtener su ambición, practicando los robos, los asaltos, y pueden llegar hasta los asesinatos, solo por la falta de recursos en sus familias.

Pobreza urbana y pobreza rural

La tasa de pobreza rural es el doble de la pobreza urbana. Sin embargo, la pobreza urbana va en aumento. Mientras Latinoamérica la mayoría de los pobres se concentran en las ciudades, en China, Europa Oriental y Asia central sucede una ruralización de la pobreza. El alto nivel de pobreza urbana se debe a la migración de las personas de las áreas rurales hacia las áreas urbanas (búsqueda de un empleo mejor remunerado, mejor calidad de servicios sanitarios y educativos). Sin embargo, la urbanización influye positivamente sobre la pobreza general. Las tasas de pobreza general son más bajas cuanto mayor es la proporción de población urbana.

La crisis económica de 1995, la falta de dinamismo en la agricultura, el estancamiento de los salarios y el descenso de los precios reales en este sector, es lo que provoca aún más la pobreza rural, si a esto le sumamos el bajo costo que pagan los intermediarios a lo producido por los campesinos, para después venderlos a costos más altos en zonas urbanas, demerita el trabajo del campesino. Quien se ve en la necesidad de emigrar a lugares urbanos, dejando sus tierras sin nadie que las trabaje, aumentando el costo de la agricultura y por consecuencia el aumento a la canasta básica.

Se considera que la pobreza urbana se mide en las malas condiciones de vivienda, alimentación, servicios básicos como luz, agua potable, drenaje. El nivel de vida va de acuerdo a los niveles de ingreso que se tiene por persona, si bien esta persona no tiene buenos ingresos económicos, habrá carencias para vivir dignamente, al menos con los servicios básicos para garantizar el bienestar.

Se debe considerar que la pobreza rural no es igual a la pobreza urbana, ya que en la mayoría de los casos en las zonas rurales no se cuenta con ningún tipo de servicio, como luz, agua, hospitales. El umbral de la pobreza en las zonas rurales va más allá de los casos en las ciudades, ya que además la falta de servicios acrecienta la

falta de alimento, debido a que en la mayoría de las zonas rurales los habitantes dependen de sus tierras para cultivar. Tomando en cuenta que en algunos lugares no hay otra forma de alimentarse, ya que el trabajo es escaso y los medios para desplazarse son casi nulos.

Feminización de la pobreza

Se calcula que actualmente hay más de mil millones de personas atrapadas en la pobreza absoluta. Según el Fondo de las Naciones Unidas para las Mujeres (UNIFEM), el 70% de ellos son mujeres. Además se estima que 7 de cada 10 personas que mueren de hambre en el mundo son mujeres y niñas.

Las mujeres también son el mayor grupo entre los denominados trabajadores pobres, personas que trabajan pero que no ganan lo suficiente para salir de la pobreza absoluta. Según la Organización Mundial del Trabajo, las mujeres constituyen actualmente el 60% de los trabajadores pobres.

Lucha Contra la pobreza

La Lucha contra la pobreza abarca tres grandes renglones:

Primero, los países en vías de desarrollo tienen que embarcarse en estrategias que les ayudarán a conseguir estos objetivos. Los miembros de gobierno tendrán que prestar particular atención en áreas de pobreza y desarrollo social.

Segundo, los donantes y las agencias internacionales deben apoyar a los países que demuestran determinación en adoptar los retos de los objetivos para el siglo XXI.

Tercero, las agencias internacionales deben trabajar con países en vías de desarrollo para fortalecerles la capacidad de observar el progreso en los resultados. Esto requerirá asegurar que la infraestructura estadística en países claves sea adecuada para realizar encuestas y analizar los resultados, además de asegurar que hay capacidad para realizar estudios participativos y escuchar la voz de los pobres.

LA POBREZA EN EL SALVADOR

El estudio sobre la pobreza ha sido abordado desde diferentes ópticas atendiendo a sus múltiples dimensiones en las que prevalece la de la pobreza estructural como efecto del círculo vicioso de la pobreza que se ha trasladado de generación en generación. El Salvador, un país calificado como subdesarrollado y con un nivel de dependencia económica arraigado y que se refleja en la balanza de pagos, en cuanto a que señala como ingreso principal las remesas del exterior y no por la producción interna, la cual ocupa un segundo lugar. Ambos aspectos están relacionados con el tema de la pobreza, fenómeno que hace que algunos de sus habitantes se lancen desesperados a buscar el ansiado bienestar básico a otros países, la mayoría a los Estados Unidos de Norte América y por otra que los que nos quedamos no somos capaces de elevar la producción interna a un primer lugar. Lo anterior nos indica lo gra-

ve de la situación, es decir, no podemos solventar nuestros propios problemas.

En El Salvador 58 por ciento de la población vive bajo el umbral de la pobreza, una situación que provoca la salida del país de 720.000 personas cada año. El 70 por ciento de las familias que se quedan sobreviven gracias a las remesas que los emigrantes envían desde el exterior, unas cantidades que, sin embargo, no alcanzan para cubrir las necesidades básicas - alimentación, agua, electricidad, educación y salud- de una familia media compuesta por entre cuatro y seis miembros. Ante esta situación, y en un intento por frenar el éxodo masivo de población activa del país, la Fundación Intervida apuesta por los programas de formación para incrementar ingresos.

Según los datos que manejan los equipos de Intervida en El Salvador, siete de cada 10 familias salvadoreñas reciben remesas mensuales que oscilan entre los 210 y los 425 euros, para muchas de ellas esto son sus únicos ingresos. Sin embargo, para cubrir las necesidades básicas de una familia media, que se compone de cuatro y seis miembros, son necesarios entre 510 y 640 euros mensuales.

Ante esta situación son muchos los salvadoreños que apuestan por salir de su país y ganarse la vida fuera. Intervida propone frenar este éxodo masivo de población activa trabajando con las comunidades en la búsqueda de alternativas de ingresos.

Así, a través de las 10 casas de encuentro que ya se han abierto en todo el país, se incide en la formación integral de los jóvenes con cursos de capacitación y talleres laborales para reducir su vulnerabilidad laboral. Además, los equipos de Producción de la Fundación humanitaria desarrollan, junto con las comunidades, proyectos que permitan a las poblaciones incrementar sus ingresos sin necesidad de emigrar.

Hoy en día, las remesas de los emigrantes forman uno de los principales pilares de la economía salvadoreña y generan una dependencia inevitable de la economía de otros países. Por poner un ejemplo, sólo Estados Unidos acoge al 75 por ciento de los emigrantes salvadoreños en el mundo.

Representan más del 14 por ciento del Producto Interior Bruto (PIB) de El Salvador y son la fuente de ingresos externos más importante del país, superando a las exportaciones de café y las 'maquilas' (fábricas de manufacturas), las dos actividades económicas en las que sustentan la captación de divisas.

Las remesas, base de la economía

Se convierten de esta forma en la base de la economía, de forma que muchos reiteran que, sin las divisas del extranjero, no se sobreviviría en El Salvador. Sin embargo, estos ingresos no son suficientes para sacar a los hogares de la pobreza, pues las causas que la

originan son estructurales, por lo que las familias no pueden ir más allá de la economía de subsistencia.

Según el Banco Central de Reserva de El Salvador, entre los pasados meses de enero y mayo de llegaron al país en forma de remesas 972,4 millones de euros, lo que significa un crecimiento del 15,1 por ciento respecto al mismo periodo de 2004, cuando se ingresaron 845 millones de euros.

En total, el año pasado ingresaron 2.165 millones de euros, mientras que este año se prevé que entrarán unos 2.333 millones de euros, es decir, un 7,3 por ciento más que en 2004, siguiendo la tendencia de los últimos años.

Sin oportunidades de empleo

Sin embargo, estos ingresos no suponen logros económicos para la nación, ya que los principales sectores de actividad están estancados. Además, la migración implica una pérdida importantísima de mano de obra, ya que la mayoría de las personas que migran son jóvenes con estudios con una media de 24 años de edad.

Con una población de 6.700.000 habitantes, datos del Ministerio de Asuntos Exteriores salvadoreño señalan que 2,3 millones de salvadoreños --más de la tercera parte de la población-- viven en Estados Unidos y otros países del mundo, huyendo de la pobreza y del pasado conflicto armado.

La inexistencia de oportunidades de empleo, así como la situación de pobreza, especialmente en las áreas rurales, son los principales propulsores de la migración internacional que provoca que al año salgan del país 720.000 personas, según datos del Centro Centroamericano de Población, lo que equivale al crecimiento vegetativo de la población económicamente activa.

Pobreza en El Salvador disminuyó 6 puntos entre 2011 y 2012

La pobreza en El Salvador disminuyó 6 puntos porcentuales entre 2011 y 2012, según la encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples que realiza el Ministerio de Economía, que también revela un aumento en el promedio de ingreso mensual de las familias salvadoreñas.

El Presidente Mauricio Funes, al citar la encuesta, explicó que el porcentaje de los hogares pobres pasó de 40,5 en 2011 a 34,5 en 2012, una baja de seis puntos porcentuales.

También los hogares en pobreza extrema pasaron de 12,23 a 8,94 por ciento en el mismo periodo, y los considerados en pobreza relativa se redujeron de 28,33 a 25,56 por ciento, una baja de alrededor de tres puntos porcentuales por cada división, dijo el jefe de Estado.

El mandatario aclaró que entre 2008 y 2012, los datos oficiales muestran una reducción de un poco más de cinco puntos, pese a que este periodo fue marcado por la "peor crisis económica" que ha vivido el mundo, y el impacto de cinco grandes eventos climáticos que dañaron sensiblemente la economía salvadoreña.

El Presidente Funes también remarcó que entre 2011 y 2012 el ingreso promedio por hogar aumentó de 486,67 dólares en 2011 a 506,91 dólares en 2012.

En este contexto, el Presidente criticó la "intencionalidad

política" de un informe revelado a principios de año por FUSADES, que señalaba un aumento de la pobreza.

Explicó que el informe fue dado a conocer este año, pero no mencionaron que se referían a datos de 2011, cuando el mundo vivía una situación excepcional por el aumento de los precios de los alimentos, lo que provocó una subida en el costo de la canasta básica.

"Para el informe que nos presentó FUSADES la pobreza había aumentado porque se estaban refiriendo al 2011, cuando el costo de la canasta básica se disparó como resultado del incremento de los precios por la coyuntura internacional que estábamos viviendo (...) ellos no mencionaron que en 2012 la canasta básica cayó, y al caer la canasta básica en precios y aumentaron los ingresos, aumentó el poder adquisitivo de los pobres", dijo el Presidente Funes.

Crece pobreza en El Salvador y llega a 47.5%

De acuerdo con el Informe de Coyuntura Económica de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), presentado este día, entre 2006 y 2011, más de 650,000 salvadoreños pasaron a engrosar las filas de la pobreza. En dicho periodo, según la institución, el nivel de pobreza pasó de 38.1%, en el primero de los años, a 47.5% en el último de ellos.

"Lo que más nos preocupa es que el último incremento fue de 325,000 personas... Hay una mayor cantidad de salvadoreños en una situación crítica, por eso el país tiene que enfocarse en crear más y mejores empleos", indicó Pedro Argumedo, analista del Departamento de Estudios Económicos (DEC) de FUSADES.

El problema en El Salvador se ha acentuado por el complicado panorama del país, que registra un bajísimo crecimiento económico --apenas 1.2%, en 2012, una tasa que por quinto año consecutivo fue la menor de toda América Latina--, y un desplome en las cifras de Inversión Extranjera Directa. En el tercer trimestre de 2012, esta fue 43.6% menor a la registrada en el mismo periodo del año anterior.

"El bajo crecimiento económico, la poca inversión y el retroceso en la competitividad no permiten crear más y mejores empleos", explicó el director ejecutivo de FUSADES, José Ángel Quirós, quien también resaltó que dos de cada tres habitantes en El Salvador no encuentra un empleo formal.

La analista de DEC, Carolina Alas de Franco, agregó, por su parte, que el deterioro de la situación fiscal reduce las oportunidades de empleo ya que impacta en un desvío de recursos. "El pago de intereses y el gasto ineficiente está desviando el recurso que debería ser dirigido a mejorar los servicios de salud y educación, y también que no se pueda potenciar la inversión pública, que es una potenciadora de empleo", subrayó.

Pese a que el número de cotizantes al Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) aumentó en 13,330 durante 2012, creciendo 1.8% con respecto al año anterior, Argumedo explicó que este incremento no es suficiente ya que en promedio cada año son alrededor de 45,000 personas quienes ingresan a la población apta para trabajar.

En ese sentido, la propuesta de generación de empleos que ha hecho FUSADES es, según su director ejecutivo,

“una tarea para todos los sectores de la vida nacional”, en la que el Gobierno tiene una responsabilidad muy grande.

Por eso mismo, Quirós indicó que la propuesta del Ejecutivo de revisar el salario mínimo deberá ser analizada a profundidad y generando confianza entre los sectores. “Si se hace un análisis serio y analizando los impactos, creo que vamos a llegar a una buena conclusión, como se ha hecho en el pasado”, puntualizó.

A juicio de Álvaro Trigueros, director de DEC, el Gobierno debe asumir ciertas tareas si desea generar más empleo en el país. Entre ellas, destacó, la promoción del diálogo y la confianza así como la desactivación de la confrontación; el cumplimiento de lo prometido en los contratos y acuerdos fiscales; el ordenamiento de las finanzas públicas y la ejecución de las medidas precautorias para afianzar la estabilidad macroeconómica y la seguridad que el país necesita; la promoción de la seguridad jurídica para tener un clima de paz social; y la generación de leyes económicas y de un ambiente que facilite la apertura de negocios.

Los ejecutivos e investigadores de dicho tanque de pensamiento se mostraron expectantes de que en un año preelectoral como 2013, se puedan –aprovechando un conjunto de áreas para mejorar el crecimiento económico tales como el Asocio para el Crecimiento, Fomilenio II, la concesión del Puerto de La Unión y la licitación de 300 MW de energía–, generar acuerdos sobre la generación de empleos.

“En una mano, el país tiene buenas oportunidades para crecer, pero se botan con la otra mano”, finalizó Argumedo, indicando una falta de congruencia en una estrategia concertada de país para atraer inversión y generar empleo

El Salvador cambiará forma de medir pobreza en 2014

El gobierno salvadoreño anunció hoy que espera terminar de configurar el mecanismo de medición multisectorial de la pobreza el primer trimestre del 2014.

El secretario Técnico de la presidencia salvadoreña, Alexander Segovia, dijo esto luego de la reunión del consejo asesor de pobreza multisectorial, apoyado por los de Desarrollo del Milenio (ODM) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Esta entidad lleva más de un año trabajando en un método que incorpore indicadores como salud, educación, vivienda y empleo en la medición de pobreza, que sustituya el basado en los ingresos totales que percibe una familia.

Lo anterior ha ocasionado fricciones entre el gobierno y think tank de derecha, cuyos estudios afirman que desde el año 2006 existen 640.000 nuevos pobres en El Salvador.

El Salvador sería el tercer país de América Latina en contar con una medición multidimensional, además de México y Colombia.

Durante la reunión, asesores del PNUD evaluaron este jueves las condiciones generales y antecedentes del proceso de medición de la pobreza multisectorial en el país. El gobierno salvadoreño afirma que una medición multidimensional de la pobreza ayudaría a vincular de mejor manera los esfuerzos en política social con los

resultados.

"Hay muchas variables e indicadores que son importantes para encontrar tanto las causas de incidencia de la pobreza en una determinada región, como para identificar las políticas sociales que permitirán combatir y aliviar esa pobreza", dijo Manuel Sánchez Masferrer, asesor del PNUD que asistió a la reunión.

Alimentación está ligada a la pobreza en El Salvador

El nivel de pobreza no solo afecta la variedad de productos alimenticios adquiridos, sino también la cantidad, detalla el informe del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP).

El área rural refleja menor variedad de alimentos, detallan las conclusiones del informe. Huevos, pollo, pan francés, tomate, papas y frutas son los productos que más consumen los hogares salvadoreños, tanto en la zona rural como en el área urbana.

En lo que respecta a frijoles, tortillas y azúcar, la cantidad disponible es mayor en los hogares más pobres del territorio. En relación con la disponibilidad de vitaminas, hay un déficit en riboflavina y vitamina C.

Mario Meléndez, del Instituto Nacional de Salud, recomienda que las personas cuiden las porciones que consumen, pues de grandes cantidades o raciones deriva la gordura y obesidad.

Un pedazo de pan dulce, por ejemplo, equivale a unas 250 y 500 calorías, lo que se traduce a un tiempo más de comida, asegura el experto. A eso se le agrega las cantidades de azúcar con las que se endulza el café.

El médico, que durante varios años estuvo en el programa de enfermedades crónicas de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), asegura que se pueden consumir carbohidratos y harinas, pero en dos raciones diarias.

El consumo de alimentos light o bajos en calorías también debe ser controlado, pues las personas se aprovechan y consumen más de lo debido, duplicando las cantidades de raciones normales, asegura.

Así combatiremos la pobreza en El Salvador

- La violencia es generadora de pobreza por lo que una forma de solucionar ese problema sería no dar tregua a los delincuentes. Especialmente en las comunidades más humildes, que sufren más con los criminales.
- El país debe adquirir el compromiso de contar con acceso universal a alumbrado eléctrico y agua potable.
- Los pobres pagan más por los servicios que consumen. Una familia de ingresos medios paga \$1 por un metro cúbico de agua y una pobre paga hasta \$3 por un barril que tiene menos agua.
- El Aislamiento Produce Pobreza. Las comunidades más aisladas son las más pobres. Por lo que se debería de integrar las comunidades al desarrollo.
- Miles de familias pobres logran tener un modestísimo patrimonio: una vivienda o un terrenito. Pero, al no estar legalizada esa propiedad vale menos de

valor real y a veces, nada. Por lo que se propone Legalizar ordenadamente los bienes de las familias pobres.

- Transformar al Fondo Social en un fondo para la Vivienda, para favorecer efectivamente a las familias de bajos ingresos; e impulsar programas crediticios para la primera vivienda para jóvenes.
- Convertir las escuelas en centros integrales de combate a la desnutrición y a la pobreza: integrando educación de calidad, valores, servicios de salud, alimentación, uniformes, zapatos y útiles escolares como apoyo al presupuesto familiar. Que todos los niños salvadoreños tengan acceso a educación de calidad y aspirar llegar a la educación universal hasta bachillerato.
- Implementación de programas que luchen contra la desnutrición infantil desde el vientre materno hasta las aulas escolares. Con ello se garantizara que todos los niños y jóvenes reciban en igualdad de condiciones una educación de calidad.
- Es urgente la reactivación de la economía, estimulando la inversión nacional y la extranjera. Por lo que se debe de convertirnos a El Salvador en el lugar ideal para invertir, para generar más y mejores empleos, a los cuales jóvenes sanos y capacitados puedan acceder.

BIBLIOGRAFIA

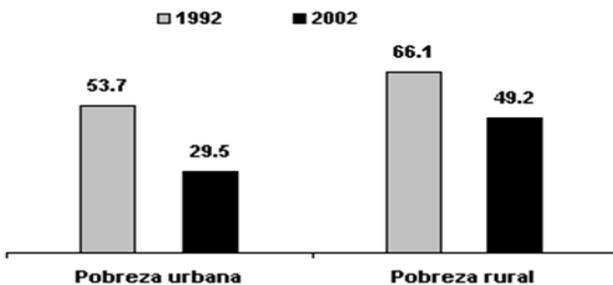
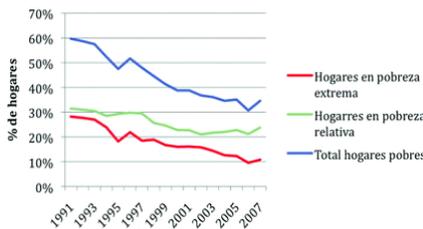
- 1/ <http://es.wikipedia.org/wiki/Pobreza>
- 2/<http://www.eleconomista.net/actualidad/142836-fusades-crece-pobreza-en-el-salvador-y-llega-a-475-.html>
- 3/ <http://lapobrezaelsalvador.blogspot.com/>
<http://www.monografias.com/pobreza-el-salvador/pobreza-el-salvador2.shtml>

VIDEO

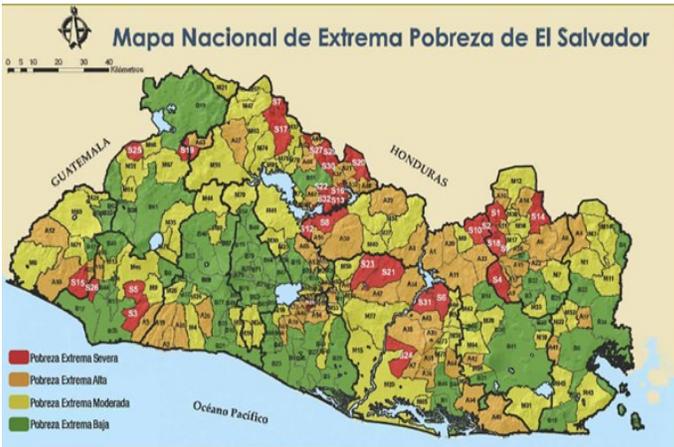
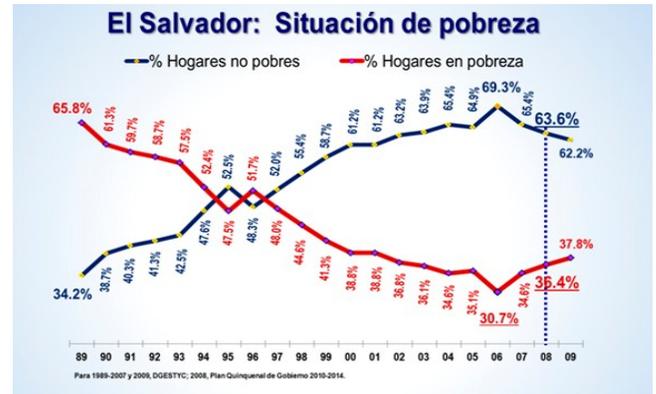
<http://www.youtube.com/watch?v=oqQUrB9Ri90>

ANEXOS

3. Pobreza en El Salvador



Pobreza urbana y rural



Departamento	IDH
San Salvador	0,795
La Libertad	0,758
Santa Ana	0,740
Sonsonate	0,731
Cuscatlán	0,727
San Miguel	0,713
La Paz	0,707
Usulután	0,698
Ahuachapán	0,694
San Vicente	0,688
Chalatenango	0,682
La Unión	0,675
Cabañas	0,662
Morazán	0,642

Informe latinoamericano de desarrollo humano señala la histórica deuda del país por poner al ser humano al centro de las políticas de desarrollo

“¿Por qué la persona humana en El Salvador no se ve beneficiada de un nivel alto de desarrollo humano?” Es la pregunta de la que el Coordinador Residente en El Salvador del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Robert Valent, parte para explicar los resultados del más reciente Informe de Desarrollo Humano en el país.

Para Valent, la respuesta a esta pregunta es contundente: “En El Salvador no hubo modelos de desarrollo humano, sino modelos de crecimiento económico”, los que a su juicio ponían el crecimiento de la economía como el centro, pero no la inversión en potenciar las capacidades de la población.

Tan evidente como la causa del bajo desarrollo humano salvadoreño a lo largo de las décadas son las consecuencias de este fenómeno y el principal representante de Naciones Unidas en el país las enumera: migración y violencia incontenibles.

En el caso de la violencia, plantea, a la luz de los resultados del informe, que esta se relaciona necesariamente con el tema de las pandillas, debido a su costo en vidas perdidas. Asimismo reconoce la existencia de “otras violencias” como el crimen organizado, citando el tan sonado caso del “Cartel de Taxis”, que según investigaciones ha llegado a tener vínculos con poderosas estructuras delictivas en Guatemala y de Suramérica.

Valent no duda además en vincular el fenómeno de las pandillas con la existencia de modelos, tanto en El Salvador como en la región latinoamericana, en los que pocas élites son las beneficiadas.

“El crecimiento económico en América Latina no es incluyente”, establece categóricamente.

Prueba de ello, según Valent, es que las pandillas surgen y se establecen en comunidades plagadas de viviendas precarias y marginales, que es la realidad de la mayoría de los salvadoreños.

La preocupación por la seguridad ciudadana es una constante en toda América Latina, asegura Valent, y ese es precisamente el tema en el que se centra el nuevo Informe de Desarrollo Humano que Naciones Unidas da a conocer este día.

El contenido del informe plasma el impacto que tiene

la inseguridad en El Salvador y el resto de Latinoamérica, el costo de la misma y las recomendaciones para abordarla en todas sus expresiones, manifiesta el coordinador del PNUD en el país.

El crecimiento de la violencia es, junto al crecimiento económico excluyente, los factores de crecimiento que se pueden apreciar en América Latina y que están contenidos en el informe sobre El Salvador que hace público la ONU.

Valent es consciente que el fenómeno de la violencia es multiforme y que pasa por factores sociales, económicos, hasta elementos como la desintegración familiar.

Pero además de la violencia, la falta de modelos de desarrollo humano que detecta el informe de la ONU, ha traído como consecuencia una migración incontenible, el cual en cifras actuales se establece en 102 personas por día que deciden abandonar El Salvador en busca de nuevos derroteros.

Valent llama al fenómeno migratorio una “estrategia de realización personal”, motivada por la falta de oportunidades en El Salvador, y a su consideración es impulsada por tres elementos: buscar mejores oportunidades en otro país, aspirar al ejercicio de una ciudadanía plena y ansiar seguridad presente y futura.

Raíz del problema

El Informe de Desarrollo Humano analiza los modelos de crecimiento económico implementados en El Salvador a lo largo de prácticamente todo el siglo XX y lo que va del siglo XXI. De acuerdo a Robert Valent, lo que se concluye del análisis es la total ausencia de políticas de inversión en la gente.

El representante de la ONU identifica cuatro etapas históricas en el país, comenzado desde 1906 hasta 1950, período caracterizado por un modelo agroexportador, con el que se beneficiaba a las élites económicas vinculadas con el cultivo del café.

Comenzando la década de 1950, hasta 1979, se identifica otro modelo basado en la industrialización que buscaba la sustitución de exportaciones de productos otrora tradicionales, como el café y el algodón.

Valent interpreta que la idea con la implementación del modelo era el surgimiento de una nueva clase obrera que estuviera ligada a una industria fuerte. A su juicio, dicha utopía nunca se concretizó.

Durante la década de 1980 y hasta principios de los años 90, se potencia el gasto público para beneficio del aparato militar, como consecuencia del conflicto armado que se libraba con la insurgencia. Esto según el delegado de ONU en El Salvador, debilita la inversión social, que entre 1940 a 1980 había alcanzado sus mejores niveles.

Citando cifras de la época, Valent señala que la inversión en educación contemplaba un 24 por ciento, mientras que el de salud constituía el 10 por ciento del gasto público total. En su apreciación, dichos números nunca fueron importantes para potenciar las capacidades de las personas.

Pasando a la década de 1990 hasta la fecha, se reconoce un modelo de "promoción de las exportaciones". En la opinión de Valent, este ideal jamás se aplicó y lo único que privilegió fue la exportación de mano de obra, sin tomar en cuenta la expansión de las capacidades de esa mano de obra.

Si bien observa con agrado la inversión en programas sociales que el gobierno de Mauricio Funes ha ejecutado durante su período, la autoridad de Naciones Unidas no los observa como políticas debidamente íntegras, sino como programas aislados.

"Más que hablar de iniciativas, se trata en cuál es la estrategia en conjunto", asevera Valent.

La necesidad del cambio cultural

Con un nivel de escolaridad promedio de 6,4 años (siendo 10 el mínimo para garantizarle a una persona que no será pobre en su vida) y grandes brechas en educación y vivienda, por nombrar algunos aspectos, el encargado del PNUD en El Salvador ve necesario el salto a un modelo de desarrollo humano.

"Para imaginar un nuevo país y hacerlo posible, hay que invertir en educación y cultura", considera Valent, como parte de las recomendaciones que el informe establece, resaltando la necesidad de incluir a las disidencias.

El PNUD plantea en su informe que los modelos de desarrollo humano que se tomen a partir del análisis de la realidad, deben estar afincados en tres elementos indisolubles: lo político, lo social y lo económico.

"No hay contexto social y económico afuera del político, no hay contexto político y social afuera del económico y no hay contexto político y económico afuera del social", plantea Valent.

Es por eso que este funcionario internacional nacido

en Italia sostiene que una buena forma de transformar estos tres aspectos indisolubles es haciendo un ancla en la cultura y promover una "cultura transformadora" que capitalice en las diferencias como las ideológicas y de género.

"Esto es lo más difícil, pero es lo más fundamental (...) Tenemos aproximadamente 60 mil pandilleros, con una base social entre 300 y 500 mil personas y una cultura de la violencia que predomina entre los jóvenes ¿No podrá acaso la sociedad salvadoreña contraponer a esta cultura violenta y negativa, una cultura positiva?", manifiesta.

Roberto Valent, en su entrevista con ContraPunto, también exhortó a El Salvador, ampliar su base tributaria y no acudir a los impuestos regresivos que afectan a los que están excluidos. Llamó a suprimir la evasión y la elusión fiscal. Además de formalizar al sector informal de la economía.

"Si se formalizara, por ejemplo, un 15 por ciento de esa masa informal de la economía, se tendría un marco fiscal que doblaría el actual. Eso quiere que el presupuesto anual se duplicaría de 4 mil millones 600 mil dólares, a unos 9 mil millones", apuntó el más alto funcionario del PNUD en El Salvador.

Por otra parte, resalta que el desarrollo humano pasa por que el Estado enfoque su inversión en jóvenes, desarrollar fuentes de trabajo decente, hogares dignos, desarrollo de género, ejercicio pleno de la ciudadanía y servicios públicos de excelencia.

Aún cuando el informe de la ONU presente un panorama desalentador de El Salvador, Robert Valent se muestra optimista ante el futuro y sostiene que dicho instrumento de estudio es una propuesta de mejoras para el país, que en sus propias palabras: "¡Tienen que ir!"



Comportamiento reciente de la economía salvadoreña

El siguiente cuadro resume el comportamiento reciente de las principales variables económicas y sociales de El Salvador.

Cuadro 1
El Salvador: Resumen de indicadores económicos
(Millones de US\$)

Variables	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Crecimiento PIB real	3.8%	1.3%	-3.1%	1.4%	2.0%	1.6%
PIB corriente	20,105	21,431	20,661	21,418	23,095	23,787
Población (Millones de personas)	6.1	6.1	6.2	6.2	6.2	6.3
Crecimiento de la población	0.4%	0.4%	0.5%	0.5%	0.5%	0.6%
Crecimiento del PIB por habitante	3.4%	0.8%	-3.6%	0.9%	1.4%	1.1%
Exportaciones Totales	4,015	4,641	3,866	4,499	5,308	5,339
Exportaciones Totales (% PIB)	20%	22%	19%	21%	23%	22%
Exportaciones a Centro América	1,338	1,617	1,386	1,580	1,904	1,986
Exportaciones No Tradicionales	2,530	2,938	2,602	3,022	3,642	3,766
Importaciones	8,821	9,818	7,325	8,416	9,965	10,270
Empleo Total (cotizantes ISSS)	684,607	704,715	681,450	695,749	718,719	733,762
Empleo Privado (cotizantes ISSS)	568,301	578,243	551,413	558,832	571,161	587,482
Participación del empleo privado/total	83%	82%	81%	80%	79%	80%
Ingresos Tributarios	2,724	2,886	2,609	2,883	3,193	3,434
Impuesto sobre la renta ISR	933	1,004	949	996	1,127	1,250
IVA	1,389	1,461	1,251	1,433	1,574	1,677
Inversión Privada	2,835	2,738	2,313	2,332	2,757	2,772
Inversión Extranjera Directa (neta)	1,551	903	366	117	386	516
Personas en pobreza total	2,444,617	2,840,028	2,674,325	2,625,931	2,952,449	
Personas en pobreza absoluta	779,453	941,731	912,806	871,304	961,554	
Personas en pobreza total (%)	40%	46%	43%	42%	48%	
Personas en pobreza absoluta (%)	13%	15%	15%	14%	15%	

Fuente: datos del BCR, ISSS, DIGESTYC, y cálculos propios basado en datos oficiales publicados

Fuente: cuadro del Informe ENADE 2013, pág. 11



1 Impacto económico del sector productivo



MEJORANDO EMPRESAS
TRANSFORMANDO VIDAS

Cuadro No. 2
El Salvador: resumen de los principales indicadores económicos por sector económico para 2012
(En Millones de US\$)

Sectores económicos	PIB corriente	%	Empleo promedio ISSS	Salario nominal promedio (US\$)	Importación de bienes de capital	Impuesto s/ renta pagado por el sector	IVA generado por el sector	Ingresos Tributarios Brutos
Agropecuario	2,591	11%	13,188	366	29	32	45	79
Industria Manufacturera/1	4,529	19%	161,845	421	443	216	517	912
Electricidad, gas y agua	519	2%	4,882	734	81	95	101	196
Construcción	935	4%	24,486	393	87	21	16	38
Comercio, restaurantes y hoteles/1	4,775	20%	142,860	410	195	450	912	1,583
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,836	8%	39,861	546	440	112	119	276
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	3,630	15%	124,251	435	0.5	240	127	371
Otros servicios	4,972	21%	76,109	425		151	24	231
Total	23,787	100%	587,482	356	1275	1,317	1,861	3,685

Fuente: ISSS, BCR y Ministerio de Hacienda

/1 Dentro de la industria Manufacturera se ha incluido la rama minas y canteras. Dentro de comercio, restaurantes y hoteles, se ha incluido la rama de servicios

NORMAS DE PUBLICACIÓN EN VENTANA ECONOMICA

Esta publicación es propiedad de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios de la Universidad Dr. José Matías Delgado. Los artículos publicados en la Revista Electrónica "Ventana Económica" expresan exclusivamente la opinión de sus autores. La reproducción de los artículos es permitida siempre que se indique la fuente. Los textos deberán ser inéditos. Deberán enviarse en formato electrónico e impreso.

Le invitamos a enviar sus aportes los cuales deberán tener una extensión de 2 a 15 cuartillas; presentarse en tipografía Verdana No. 11; el interlineado entre renglones será de un espacio; los márgenes superior, inferior y derecho de 2.5 centímetros, y el margen izquierdo de 3.0 centímetros. Cada artículo contendrá el nombre de su autor, profesión, u otra información que lo identifique. Las referencias bibliográficas seguirán el sistema Autorizado.

Puede enviar sus aportes a la siguiente dirección:

Revista Ventana Económica
Universidad Dr. José Matías Delgado
Facultad de Economía, Empresa y Negocios
Campus 2, calle El Pedregal y Avenida Finca El Espino, frente a Escuela Militar. Antiguo Cuscatlán, La Libertad, El Salvador. Teléfono: (503) 2212-9400 ext. 185. También pueden enviarse por correo electrónico a: rssoley@ujmd.edu.sv

Todo docente que personalmente realice una investigación o que dentro de sus materias con sus estudiantes tengan trabajos que consideren importantes de ser publicados, comunicarse con su respectiva coordinación.

Economía Empresarial
jrvelasqueze@ujmd.edu.sv

Finanzas Empresarial
caamartinezz@ujmd.edu.sv

Contaduría Pública
jngomez@ujmd.edu.sv

Gerencia Informática
alghironh@ujmd.edu.sv

Mercadotecnia
meortiz@ujmd.edu.sv

Turismo
alecuellarc@ujmd.edu.sv

Administración de Empresas
sepaezc@ujmd.edu.sv

Área Cuántica
chvargasg@ujmd.edu.sv