



UNIVERSIDAD DR. JOSÉ
MATÍAS DELGADO
Facultad de Economía,
Empresa y Negocios

Autoridades Universidad
Dr. José Matías Delgado:

Dr. David Escobar Galindo, Rector

Dr. José Enrique Sorto Campbell,
Vice Rector

Autoridades Facultad
Economía, Empresa y Negocios:

Ing. Roberto Alejandro Sorto Fletes,
Decano

Lic. Ana Patricia Linares,
Secretaria General

Revista Electrónica
"Ventana Económica"
Rosalia Soley Reyes
Coordinadora de Investigación y
Directora VENTANA ECONOMICA

CONTENIDOS

EDITORIAL

1
SOBREVIVIR EN LA GRAN
RECESIÓN... ¿BAJO QUÉ TÉMI-
NOS?

Carmen Elena Barrios

2
ALGUNOS COMENTARIOS
SOBRE EL CAMBIO CLIMA-
TICO Y SUS EFECTOS ECO-
NOMICOS

Compilación-comentarios
Eduardo Páez Colorado

3
EL FONAT Y LA CSJ
Francisco Sorto Rivas

4
ATENTADO CONTRA EL
PRESIDENTE DE BOLIVIA
Mauricio Ríos Deleón

5
INFORME SOBRE DESA-
RROLLO HUMANO 2013
DEJA IMPORTANTES LEC-
CIONES PARA EL SALVA-
DOR

6
EL "ASCENSO DEL SUR"
TRANSFORMA EL EQUILI-
BRIO DE PODERES MUN-
DIAL
PNUD El Salvador

7
ANÁLISIS DEL SUBSIDIO
AL AGUA EN EL SALVADOR

Roberto A. Alfaro,
Daniella Antognelli Pino,
Adriana Corpeño e.
Fátima López Hernández
Gabriela Segovia Aguilar

9
¿Dejará el capitalismo que
el barco se hunda?
Melissa Rossibeth Flor D.

VENTANA ECONÓMICA



ISSN 2071-3401

Revista Electrónica DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, EMPRESA Y NEGOCIOS UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATIAS DELGADO

El Salvador

Año 5 No. 8, agosto 2013

EDITORIAL

SOBREVIVIR EN LA GRAN RECESIÓN... ¿BAJO QUÉ TÉRMINOS?

Por Carmen Elena Barrios, estudiante de Administración de Empresas,

"De lo único que tenemos que tener miedo es del propio miedo." Así como Franklin D. Roosevelt lo dijo, no se puede subestimar a una persona que está en un estado de negación, preocupación e incertidumbre por los constantes cambios económicos que enfrenta el mundo.

Sí el mundo sufrió y superó el Jueves Negro del '29, entonces ¿Cómo sobrevivir ante la *gran recesión*? Las épocas son distintas, pero la historia parece repetirse nuevamente; justamente lo que el mismo Jorge Agustín Nicolás Ruiz de Santayana y Borrás temió... "Aquellos que no recuerdan el pasado, están condenados a repetirlo". En estos últimos años hemos sido testigos de presenciar duras caídas de empresas de la talla de General Motors o Lehman Brothers, y justamente en el afán de la sobrevivencia y en la búsqueda de la estabilidad es cuando los valores, la moral e integridad de la persona entran en juego.

Como muchos saben, decir "no" es más difícil que decir "sí", y una situación económica como la de estos tiempos pone a prueba a muchas personas ajustarse a un tipo de vida diferente al que normalmente han llevado. La cuestión, es ¿Qué pasa cuando la persona se rehúsa aceptarlo? Es aquí mismo, cuando entra el dilema entre elegir una salida más fácil, y no necesariamente la correcta. Si no hay que preguntarle a Bernie Madoff quien hoy por hoy es el mayor estafador de la historia quien alcanzo el record de 65,000 millones de dólares. ¿Pero cómo lo logro tras cuarenta años? Su respuesta fue: "Todo el gobierno de Estados Unidos es en realidad un gran esquema Ponzi".

Su modo de operar era utilizando el mismo esquema Ponzi que una vez se uso luego de la Gran Guerra en los años veinte por Carlo Ponzi aprovechando la ignorancia de los inmigrantes que llegaron a Estados Unidos que deseaban comprar cupones de respuesta internacional. Rápidamente empezó a recibir grandes cantidades de dinero, así logrando que las personas le confiaran todos sus ahorros. Sin embargo, el no compraba cupones; estaba pagando beneficios de hasta 100% en tres meses utilizando el capital de los sucesivos nuevos inversores.

Este sistema ofrece a sus inversionistas grandes cantidades de beneficios en un corto periodo; el truco para que funcione temporalmente está en que todo depende de la cantidad de nuevos inversionistas que se integren al negocio, y se necesita crecer todo el tiempo para que logre ser sostenible. Sin embargo, al fin y al cabo esta condenado al fracaso ya que cuando el periodo de prosperidad suele ser sustituido por periodos de perdidas es cuando se reconoce los casos como los de Madoff.

Es verdaderamente lamentable saber hasta dónde ha llegado la humanidad y ver que un icono de la finanza, el hombre al que todo el mundo quería estrechar la mano en los círculos sociales más altos de Nueva York es ahora un criminal, al cual no le importó pisotear a sus clientes para mantener sus lujos como adquisición de yate, mansiones en Miami, pertenecer a selectivos grupos de golf, entre otros.

Al admitir su culpabilidad, lo más sensato fuera sentir remordimiento, pero no... Las personas realmente se están convirtiendo en monstruos

materiales, ya que en su defensa solamente dijo: "que se jodan mis víctimas (...) eran avaros y estúpidos (...) fue una pesadilla para mí (...) me habría gustado que me capturasen seis u ocho años atrás (...) la prisión es para mí una liberación"

El poder, la ambición, el hambre solo son factores que logran controlar y callar la corrupción, y hechos como este pudo ser prevenidos desde 1999, pero nunca fueron escuchados por poder de influencia. Este sin duda, es el primer gran fraude de la gran recesión, pero era lógico que viniera. Cuando terminan bajando los beneficios y llegan las pérdidas, estas quedan al descubierto de las malas prácticas.

Sin ir tan lejos, basta recordar como estas estafas han terminado con la vida de todas aquellas personas que invirtieron todos sus ahorros para recibir ganancias, pero al contrario se dieron cuenta de que no había nada y perdieron absolutamente todo, especialmente la que se dio en nuestro país, en los noventas; la de FINSEPRO.

Situaciones como estas realmente dejan mucho que pensar y analizar cuáles son los límites de todos estos estafadores que siguen hambrientos por seguir acaparando todo el sistema.

Si dos grandes han terminado en prisión...la cuestión es ¿qué se hace con los estafadores que roban a través de las vías legales? Desgraciadamente Madoff tuvo razón; se vive en un gran esquema Ponzi, y hay que estar alerta de los ahorros de toda la vida, ya que en cualquier momento y de manera rápida se pueden esfumar.

El presente artículo está basado en investigación bibliográfica, noticias periodísticas y algunas conferencias relacionadas con lo que es el Cambio Climático y sus orígenes; así también, hay referencias al Calentamiento Global y sus efectos en el Medio Ambiente.

Calentamiento global

El calentamiento global se define como el fenómeno en el cual se percibe un aumento de la temperatura media global. En los últimos años se ha dado una particularidad en la que se registra un aumento de 1°C de la temperatura media mundial desde 1850 hasta la actualidad, hecho que ha ido acrecentándose al paso de los últimos años, donde se detectó un aumento de 0,6°C en el período 1970-2000. Este suceso en el que se observa una variación en la temperatura de la Tierra es atribuida por el consenso de la comunidad científica internacional a la acumulación de gases de efecto invernadero en la atmósfera, presuntamente resultantes del uso de combustibles fósiles y otros procesos industriales; como el dióxido de carbono, metano, óxido nitroso y clorofluorocarbonos. Este aumento en la temperatura conlleva a un cambio climático de escala global. (Gorrini, Federico Alberto)^{1/}

¿Cuál es el principal efecto que causa el calentamiento global?

Es el efecto invernadero, fenómeno atmosférico natural que permite mantener constante la temperatura del planeta al retener parte de la energía proveniente del sol. Como resultado del efecto invernadero la Tierra se mantiene lo suficientemente caliente para hacer posible la vida sobre el planeta.

Concepto de ambiente

En la Teoría general de sistemas, un ambiente es un complejo de factores externos que actúan sobre un sistema y determinan su curso y su forma de existencia. Un ambiente podría considerarse como un súper conjunto en el cual el sistema dado es un subconjunto. Puede constar de uno o más parámetros, físicos o de otra naturaleza. 2/

El ambiente de un sistema dado debe interactuar necesariamente con los seres vivos.

Estos factores externos son:

- Ambiente físico: Geografía Física, Geología, clima, contaminación.
- Ambiente biológico:
 1. Población humana: Demografía.
 2. Flora: fuente de alimentos o productores.
 3. Fauna: consumidores primarios, secundarios, etcétera.

¿Qué es el cambio climático?

El cambio climático es un fenómeno que se manifiesta en un aumento de la temperatura promedio del planeta, directamente vinculada con el aumento en la concentración de gases de efecto invernadero, en la atmósfera, producto de actividades humanas relacionadas con la quema de combustibles fósiles (petróleo, carbón) y el cambio de uso del suelo (deforestación).

El concepto cambio climático se entiende como la variación global del clima de la Tierra. Actualmente el término suele usarse de forma poco apropiada, para hacer referencia tan solo a los cambios climáticos que suceden en el presente, o utilizándolo como sinónimo de calentamiento global.

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático celebrada en Río de Janeiro en 1992 utilizó el término cambio climático sólo para referirse al cambio por causas humanas, expresándolo de la siguiente manera:

"Por cambio climático se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables"

Artículo 1, párrafo 2

De esta definición se desprende que el cambio climático producido constantemente por causas naturales se denomina variabilidad natural del

clima, mientras que para referirse al cambio de origen humano se usa también la expresión cambio climático antropogénico.

¿Causas del cambio climático?

Causas ambientales.

Se trata de un fenómeno natural y su ocurrencia resulta favorable para la especie humana y en general para el desarrollo de la vida.

Causas sociales y económicas

*El enorme crecimiento de la población.

*El uso de tecnología, perjudicial para el medio ambiente.

*La escasa presencia de alternativas energéticas que disminuyan la dependencia hacia los combustibles fósiles.

¿Qué establece el protocolo de Kioto?

Es un protocolo sobre el cambio climático y un acuerdo internacional que tiene por objetivo reducir las emisiones de seis gases de efecto invernadero que causan el calentamiento global: dióxido de carbono (CO₂), gas metano (CH₄) y óxido nitroso (N₂O). Entró en vigor hasta el 16 de febrero de 2005.

Hasta el momento no se ha tomado ninguna medida concreta para detener el calentamiento global. El protocolo de Kioto, emblema entre los tratados internacionales para intentar frenar los efectos del calentamiento global, ni siquiera es apoyado por las grandes potencias emisoras de gases de efecto invernadero como EE.UU., China, India, Australia, Rusia, entre otras. Además, su objetivo de reducción de 5,2% de las emisiones de gases de efecto invernadero es deficiente frente a la afirmación de los científicos de que hay que reducir entre un 50-70% las emisiones de CO₂ para mantener la concentración en la atmósfera estable.

¿Cuál fue el objetivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático?

Su objetivo fue la de reunir a los países en un esfuerzo conjunto para .

estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero que no implican un cambio peligroso. Este fue el primer paso político de los países miembros de las Naciones Unidas para discutir el cambio climático.

¿Qué se puede hacer para frenar el cambio climático?

Se detalla a continuación algunos aspectos que se pueden realizar en los hogares, pero para las industrias y otros tipos de empresas, existen muchas recomendaciones para que se evite la contaminación del medio ambiente.

Manejo de la basura.

Separación en orgánica e inorgánica. Reciclado.

Cuidar el agua.

Mientras te bañas, cierra la llave cuando te enjabonas.

Cierra la llave cuando te estés cepillando los dientes.

Recicla el agua de la lavadora. Con ella puedes lavar patios y banquetas.

Al lavar el coche, usa la cubeta de agua en lugar de una manguera.

Cuidar los bosques

Los bosques son el principal pulmón de nuestro planeta, gracias a ellos se captura el bióxido de carbono. Sembrar árboles.

Mejorar nuestros hábitos de uso de energía en el hogar.

Iluminación en casa. Apague la luz cuando no la necesite, sustituya

Ahorrar energía en el transporte.

Aprovechar energías renovables.

El cambio climático en la actualidad

Algunos efectos que se han producido y que se perciben en la actualidad, ocasionados por los excesos, descuidos y otras causas que se han realizado en las cuales no se tuvo conciencia de lo que pasaría, son los siguientes:

Temperatura

Es un hecho que en el globo terráqueo ha habido un calentamiento progresivo a través de los años. Las concentraciones de CO₂ han influenciado en el clima y lo que puede ayudar a disminuir son las plan-

tas, pero es aquí donde la mano del hombre ha ocasionado situaciones negativas con la deforestación de muchos bosques y también el calor que existe en algunas épocas del año se ocasionan incendios forestales y todo esto contribuye a que se tenga cambio en el clima.

Otra situación ocasionada por las altas temperaturas es el derretimiento de grandes masas de hielo en los polos, lo que ha hecho que los niveles de los mares se estén incrementando, lo cual es una amenaza para muchos países.

Otras consecuencias del calentamiento global

- Incremento de las precipitaciones a nivel planetario, pero lloverá menos días y más torrencialmente.
- Derretimiento del hielo polar y expansión oceánica. Esto tiene como resultado inundaciones de áreas costeras, pantanos, zonas húmedas y deltas de ríos. Algunas islas pequeñas pueden incluso desaparecer completamente debido a las inundaciones.
- Aumento del número y severidad de tormentas tropicales y ciclones.
- Inundación y erosión de cultivos agrícolas. Esto daña los cultivos y el suelo y disminuye la cosecha.
- Cambios en ecosistemas y degradación de la biodiversidad.
- Evaporación de suministros de agua, causando escasez de agua potable.
- Penetración de agua salada en las aguas subterráneas.
- Climas más extremos, causando veranos más calientes y más secos e inviernos más fríos.
- Enfermedades más contagiosas debido a que el ambiente es más propicio para patógenos y algunos insectos peligrosos, como el mosquito de la malaria.
- Pérdida de capacidad productiva agrícola en grandes zonas de Asia y África, que están densamente pobladas.
- Desplazamiento de las especies hacia altitudes o latitudes más frías, buscando los climas a los

que están acostumbrados. Aquellas especies que no sean capaces de adaptarse ni desplazarse se extinguirán.

- Alteración de la corriente del golfo fría y caliente debido al Océano Atlántico, posiblemente causando una Nueva edad del hielo en Europa. Este es un punto controvertido pero posible. Ocurre que el clima de la Tierra es como un gran motor que distribuye el calor a través del viento y de las corrientes marinas desde el Ecuador hacia los polos. La corriente del Golfo trae agua caliente desde el Ecuador que provee de vapor de agua y nubes a Europa occidental; esta corriente de agua cálida superficial se enfría, volviendo al agua más densa, por lo cual esta desciende y vuelve en una corriente contraria hacia el sur. El sistema permite que el lado occidental de Europa goce de un clima templado.

CEPAL La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2010

Parte del estudio presentado por la CEPAL ha manifestado lo siguiente:

Centroamérica es una subregión altamente vulnerable al cambio climático por su situación socioeconómica, su exposición a eventos extremos y su alta biodiversidad.

Para 2100 la CEPAL calcula que en Centroamérica, el incremento de la temperatura atmosférica y del mar, la reducción y la inestabilidad del régimen de lluvias, el aumento del nivel del mar, las sequías y huracanes, tendrán repercusiones en la producción, la infraestructura, los medios de vida, la salud y la seguridad de la población, además de debilitar la capacidad del ambiente para proveer recursos y servicios vitales.

El costo acumulado del fenómeno a 2100 en el escenario más pesimista es equivalente a US\$73.000 millones, aproximadamente 54% del PIB centroamericano de 2008 a valor

presente, con una tasa de descuento de 0,5%. Este costo está relacionado a los impactos en cuatro áreas: agricultura, recursos hídricos, biodiversidad y aumento e intensidad de huracanes y tormentas tropicales.

Belice, por ejemplo, podría acumular para fines de siglo pérdidas equivalentes al total de su PIB de 2008. (CEPAL 2010)

CEPAL: Centroamérica debe adaptar su economía al cambio climático

El estudio "La economía del cambio climático en Centroamérica 2012", fue elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, incluye pronósticos de los efectos del cambio climático al año 2100 y recomendaciones para los países.

Julie Lennox, experta de Punto Focal de cambio climático de la Sede Subregional de la Cepal en México, presentó el informe e indicó que Centroamérica se expone subidas de temperaturas de hasta 4 grados centígrados en promedio, lo que supone un gran número de riesgos sociales, ambientales, para la agricultura, la salud y la economía.

Además se prevé un descenso en las lluvias y un aumento en la intensidad de los huracanes que afectarán la agricultura y la generación eléctrica, entre otros.

Explicó que con el alza de las temperaturas prevista las economías centroamericanas deben comenzar de inmediato a impulsar acciones dirigidas a una mayor sostenibilidad con el ambiente y reducción de emisiones de carbono.

"En las agendas pendientes de desarrollo hay que integrar metas de inclusión y sostenibilidad, no es solo cambio climático, sino más", dijo Lennox.

La experta afirmó que la región debe volverse más eficiente en el uso del agua, proteger sus cuencas, disminuir las prácticas contaminan-

tes y la deforestación, así como valorar más los servicios ambientales. "Tarde o temprano, juntos o unilateralmente, vamos a tener que medir y reducir el contenido carbónico en nuestros productos y servicios. Con economías muy abiertas, dependientes de sus exportaciones, a Centroamérica ya le urge emprender un esfuerzo concertado de identificar, proteger y desarrollar sus potenciales ventajas comparativas", afirmó Lennox.

Por su parte, el ministro costarricense de Ambiente, René Castro, declaró que su país ha sabido decir "qué cosas no quiere hacer" como la exploración petrolera y la minería a cielo abierto, pero que tiene dificultades para decidir sobre "lo que sí quiere hacer".

Afirmó que se deben tomar decisiones pronto acerca de temas polémicos como la posible extracción de energía geotérmica de sus volcanes ubicados en zonas protegidas y que por ley no pueden ser explotados.

Dijo que otras de las decisiones pendientes es si se construye una planta hidroeléctrica en una zona indígena del país, la renovación de la flotilla de vehículos hacia tecnologías no contaminantes y el mayor uso de biocombustibles. (CEPAL 2012)

EL EFECTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA ECONOMÍA SALVADOREÑA

Todos los temas antes tratados repercuten en todo el mundo y tiene sus efectos negativos, ya que a pesar de que muchas actividades emprendidas por el hombre, con el propósito de mejorar su estatus de vida, han traído efectos negativos en la naturaleza y por tanto suceden fenómenos no esperados que afectan las economías de los países, y El Salvador no es la excepción, los hechos corroboran situaciones de emergencia ocurridas.

Las lluvias torrenciales, en varios años, han arrasado con los cultivos de maíz, frijoles, cafetales, etc. por lo que se ha recurrido a la importación de cereales para el consumo de

la población; así también se han tenido tragedias humanas con el dolor para familias enteras, se han perdido casas de habitación y todo eso ha hecho que muchas familias caigan en la pobreza.

También ha habido sequías que han afectado muchos cultivos, todo debido a fenómenos ocasionados por el cambio climático.

De acuerdo con lo manifestado con expertos en el tema, este fenómeno del aumento de temperatura, arrastra enfermedades debido a que los cambios de temperatura, permitirán que ingresen insectos que eran susceptibles a temperaturas heladas, pero portadores de bacterias que afectan a las personas.

Los efectos son sociales, económicos y sobre todo tendrán efectos negativos en la población y su vulnerabilidad a enfermedades contagiosas.

En el marco de la celebración del Día de la Tierra, que en el año 2013 tiene como lema "el rostro del cambio climático", el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), oficializó la primera Estrategia Nacional de Cambio Climático. La Estrategia Nacional de Cambio Climático, propone realizar las inversiones críticas y desarrollar los mecanismos financieros e institucionales para reducir el impacto humano y económico del impacto climático.

La propuesta se concentra en tres ejes: 1) Mecanismos para enfrentar pérdidas y daños recurrentes por el cambio climático 2) Adaptación al cambio climático y 3) Mitigación del cambio climático con co-beneficios (ver cuadro más adelante)

EJE 1. Mecanismos para enfrentar pérdidas y daños recurrentes por el cambio climático:

a) Inversiones críticas: a fin de reducir las pérdidas de daños por eventos climáticos extremos que protejan a la población y aumenten la resiliencia de la infraestructura productiva que tenga probabilidad de sufrir afectaciones graves.

b) Retención y transferencia de riesgos: para responder eficazmente a las pérdidas y daños.

c) Participación efectiva en negociaciones internacionales: para asegurar que los arreglos institucionales y operativos que se establezcan a nivel internacional, apoyen los mecanismos nacionales mediante un financiamiento adecuado de carácter no reembolsable.

EJE 2. Adaptación al cambio climático:

a) Estrategias sectoriales de adaptación: que permitan acciones prioritarias para la adaptación del cambio climático en los sectores del recurso hídrico, agricultura, infraestructura vial y salud.

b) Restauración de ecosistemas críticos y paisajes rurales: Avanzar en el Programa Nacional de Restauración de Ecosistemas y Paisajes (PREP) para revertir la degradación ambiental y aumentar de manera significativa la cobertura vegetal. Esto se logrará a través del establecimiento de sistemas de producción agrícola resiliente al clima y amigable con la biodiversidad, lo cual será posible con la expansión de la agroforestería, la conservación de suelo y agua, el uso reducido de agroquímicos, el mejoramiento de pastizales y la estabulación del ganado.

c) Ordenamiento urbano y costero: El ordenamiento en la franja costera es imprescindible para lograr reducir

los riesgos y avanzar a la adaptación del cambio climático. La expansión de los núcleos urbanos sobre zonas de infiltración de agua susceptibles a deslizamientos o no aptas para ese uso incrementan los riesgos de inundación y reducen la proyección local del agua.

EJE 3. Programa de prioridades nacionales de mitigación con co-beneficios:

a) El Salvador debe de asegurar que sus acciones de mitigación al cambio climático llevan aparejados otros beneficios sociales, económicos o de adaptación. Para ellos es necesario formular un programa de prioridades de mitigación asociado a las agendas de desarrollo económico y social del país, como por ejemplo: El Sistema Integrado de Transporte Metropolitano (SITRAMSS), la modernización de las señales luminosas entre otros proyectos de reducción de emisiones.

b) Desarrollo urbano bajo en carbono: Con esto se busca desacelerar las emisiones de gases de efecto invernadero para mejorar la competitividad económica de los núcleos urbanos y reducirá la incidencia de las enfermedades asociadas a la contaminación y al fenómeno de islas de calor en las ciudades para mejorar el confort urbano.

c) Trayectorias de crecimiento económico bajas en carbono: El Salvador no puede asumir compromisos

vinculantes de reducción del crecimiento de sus emisiones si no tiene claro las posibles trayectorias de su crecimiento económico y si no tiene conocimiento del potencial de mitigación que existe en los distintos sectores económicos.

Como conclusión, el Cambio Climático nos afecta a todos y por eso debemos buscar como contribuir con nuestras acciones para que no se siga deteriorando el Medio Ambiente, lo que a su vez repercute para que tengamos fenómenos naturales que influyen en forma negativa para nuestro desarrollo, tanto económico como social.

Después de conocer un poco sobre estos temas, habría que pensar que nuestra población necesita concientizarse sobre lo que podemos hacer:

Educación sobre lo que es el Cambio Climático, sus causas y sus efectos y sobre todo lo que se hace para que tengamos la situación que se está viviendo.

- a) En esta actividad habrá que incluir temas tales como:
- i. El manejo de la basura
 - ii. La deforestación
 - iii. El mal uso de pesticidas,
 - iv. La emisión de gases nocivos para el medio ambiente (Sector Industrial).
 - v. El cuidado de los recursos hídricos.
 - vi. El tratamiento de aguas industriales

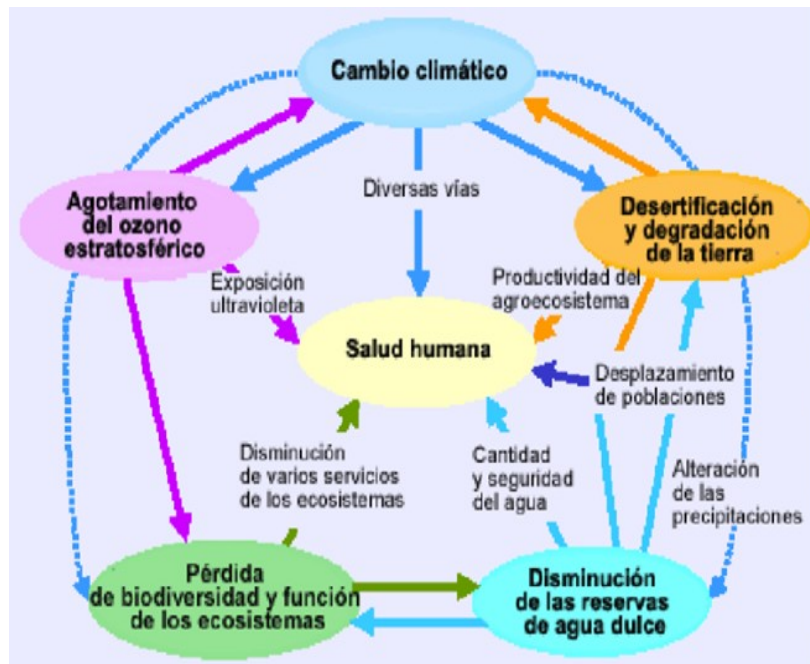
- vii. La contaminación de los ríos y lagos.
 - viii. El reciclaje.
 - Etc.
- El tema Cambio Climático es muy amplio y sobre el cual se han escrito muchos libros y en esta búsqueda, con el propósito de conocerlo más y ver las investigaciones continuas que se puede hacer para contribuir a mejorar el país donde viven?

ESTRUCTURA DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DEL CAMBIO CLIMATICO

La Estrategia Nacional de Cambio Climático se ha estructurado alrededor de tres ejes fundamentales, Nueve líneas prioritarias, cinco temas críticos y cinco requerimientos institucionales.

	EJE 1	EJE 2	EJE 3
Sensibilización	Mecanismos para enfrentar pérdidas y daños recurrentes	Adaptación al cambio climático	Mitigación del cambio climático con co-beneficios
Educación y formación	Líneas Prioritarias	Líneas Prioritarias	Líneas Prioritarias
Investigación	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de inversiones críticas para reducir pérdidas y daños en el corto plazo. • Opciones y mecanismos de retención y transferencia de riesgos. • Preparación nacional para participar activamente en la negociación de un mecanismo internacional de pérdidas y daños por el cambio climático. 	Ordenamiento urbano y costero.	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de prioridades nacionales de mitigación con co-beneficios. • Desarrollo urbano bajo en carbono. • Trayectorias de crecimiento económico bajas en carbono
Tecnología			
Financiamiento			
Coordinación interinstitucional			
Fortalecimiento interinstitucional			
Gobernanza local y modelos de gestión			
Monitoreo, reporte y verificación			
Legislación, normativa y regulación			

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales



Publicaciones consultadas:

- 1/ Hernández Hernández, Antonio; Muñoz Cordeiro, Elda; García Rodríguez, María Estela <http://es.scribd.com/doc/116076393/cambio-climatico>
- 2/ Calentamiento Global, Cambio Climático Global <http://cambioclimaticoglobal.com/>
- 3/ CEPAL – La Economía del Cambio Climático en El Salvador, Síntesis 2010 <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/41723/ECCA-SINTESIS-102911.pdf>
- 4/ CEPAL – La Economía del Cambio Climático en Centro América 2012 <http://passthrough.fw-notify.net/download/913302/http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/48062/EEECompleto.pdf>
- 5/ GORRINI, FEDERICO A.: Cambio Climático <http://www.monografias.com/trabajos52/cambio-climatico/cambio-climatico.shtml>
- 6/ KHELSY RIVRA MNZ - ¿Qué es el cambio climático? <http://es.scribd.com/doc/93526729/cambio-climatico>
- 7/ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=1733%26marn-presenta-estrategia-nacional-de-cambio-climatico&catid=1%26noticias-ciudadano&Itemid=77
- 8/ WIKIPEDIA - Medio Ambiente - http://es.wikipedia.org/wiki/Medio_ambiente

Conforme han evolucionado las cosas en nuestro país se han sentado precedentes que pueden obstaculizar la gestión pública, a pesar de actuarse dentro de la esfera reservada a sus competencias; tenemos como ejemplo la revisión de una medida de política pública en materia de salud para atender a las víctimas de accidentes viales y su indemnización, a través de un fondo alimentado por contribuciones –impuestos– específicas para sufragar las necesidades de dicho colectivo imaginario.

No está de más señalar que a nadie le gusta pagar contribuciones (Teoría del Polisón); precisamente por eso tienen el nombre de impuestos, tasas o tributos y según la doctrina en materia de Derecho Administrativo, son los únicos actos de la administración pública que no admiten recurso; salvo hasta ahora en El Salvador.

Estoy seguro que los argumentos presentados a la Sala de lo Constitucional fueron razonables para que ésta decidiera suspender el cobro del FONAT, aunque lo recogido por los medios sobre dichos planteamientos no soporta mayor discusión.

Uno es la aseveración que ya pagamos impuestos para la atención de las referidas víctimas y que este nuevo impuesto provocaría doble tributación; de ser éste el caso los impuestos específicos al consumo de alcohol y tabaco vigentes en la mayoría de países para sufragar los gastos del sistema de salud, para atender sus secuelas, ya habrían desaparecido.

Otro argumento es que no todos los salvadoreños que tenemos

vehículo podemos pagarlo y resulta inequitativo para la población afectada; se le pide entonces a la Sala que analice quién puede pagarlo y quién no; esto supondría que un empresario al comprar una gaseosa debería pagar 50 veces más que el precio pagado por un obrero, a efecto de romper el carácter regresivo del impuesto que la grava. De hecho, El Salvador se ha caracterizado históricamente por tener una recaudación cuya fuente principal son los impuestos ajenos a la capacidad económica de los contribuyentes, a diferencia de países desarrollados donde los ingresos fiscales están más equilibrados entre impuestos directos e indirectos, incluyendo dentro de estos últimos los específicos al consumo.

El tercer argumento parece insinuar que el Gobierno carecerá de criterios para administrar el tributo que él mismo promovió y que la complejidad de su diseño puede conducir a confusiones a la hora de aplicarlo. En todo caso, esto sería motivo de preocupación de la entidad recaudadora, no un argumento para declarar inconstitucional la norma que manda pagarlo.

Finalmente se cuestiona qué aspectos deberían desarrollarse en la Ley y cuáles en su Reglamento; esto tampoco sería base para declarar la inconstitucionalidad de su esencialidad, que son la fuente y la forma de administrar este impuesto específico.

Ahora bien, los criterios dados a conocer por la Sala para admitir la demanda son que la indemnización puede reclamarse a través de los tribunales de lo civil; aunque esto no ha resultado funcional ni expedito, hasta la fecha, para atenuar las penurias

económicas inmediatas de los familiares de muchas víctimas que han tenido que recurrir a colectas callejeras para comprar ataúdes, inclusive.

El otro es que la falta de estos recursos no afectaría la recuperación de las víctimas; para hacer esta afirmación los magistrados deberían conocer con algún detalle cómo están las finanzas del Ministerio de Salud.

Considero necesario examinar cuidadosamente este asunto, no para restarle competencias a la CSJ para controlar posibles excesos de los otros órganos del Estado, sino que para evitar que ésta invada la esfera natural de la gestión pública, pensando especialmente en el próximo Gobierno, indistintamente de quién lo dirija, que deberá revisar exhaustivamente la cuestión tributaria.



Fuente: Google



Fuente: Google

ATENTADO CONTRA EL PRESIDENTE DE BOLIVIA

Por Mauricio Ríos Deleón, estudiante de Economía Empresarial, en la materia GYE 0

Las relaciones internacionales se encuentran en una encrucijada...

La importancia y ventajas que han tenido las relaciones internacionales a lo largo del tiempo son innumerables, ya que han permitido a países con características muy diferentes brindarse apoyo entre sí con el objetivo de facilitar la eficiencia mutua en términos económicos, sociales, tecnológicos, comerciales y hasta culturales. Sin embargo, entre estas convivencias mundiales existen situaciones, lastimosamente, irrevocables dentro de las cuales predominan los intereses de unos pocos sin importar las consecuencias que puedan traerles en cuanto a la política global y más aún sin respetar los derechos humanos e internacionales que tenemos como seres humanos.

El acto ocurrido en la noche del 2 y 3 de Julio del presente año sobre la negación de un permiso de sobrevuelo y aterrizaje del avión presidencial de Bolivia por parte de cuatro naciones europeas (España, Francia, Italia y Portugal) fue un claro ejemplo de un acontecimiento inhumano, en pleno Siglo XXI, en donde se supone que existen leyes, organismos y tratados internacionales que protegen y velan por la seguridad, trato físico e intelectual de los seres humanos alrededor del mundo...

Es por ello que este tema ha originado infinidad de puntos de vista tan polémicos que es difícil de concretizar a una verdad objetiva... ya que se encuentra rodeada de Supra Organizaciones y alianzas que tienen un gran peso en el que hacer económico, social y político del mundo, tales como: ONU, OEA, CIA, EFE, ALBA, Mercosur, Unasur, Etc... que a la misma vez algunas de estas se encuentran condicionadas o dependen de los mismos países involucrados en la problemática lo que genera que exista un mayor grado de incertidumbre y falta de credibilidad. Pero ese se podría decir es otro tema

En lo que si no cabe la menor duda es que a estos cuatro países europeos no les importó violar el Derecho Internacional, los propios Derechos Humanos, la inmunidad diplomática absoluta del cual goza todo Jefe de Estado y hasta podría atreverme a decir que violaron la soberanía como país al haber cancelado de forma inoportuna el tránsito aéreo de un avión presidencial cuando este iba en pleno vuelo y se miraba en la necesidad de aterrizar para recargar combustible atentando contra la vida del mandatario.

(Hubiera repercutido de forma totalmente distinta si estos permisos de sobrevuelo y aterrizar en estos territorios se hubieran negado con anticipación)

(Este es otro punto clave en el ámbito internacional, ya que si a un Jefe de Estado le sucedió esto, ¿Que se podría esperar de un ciudadano más?)

Como mencioné anteriormente, este tema ha provocado una gama de diversas opiniones alrededor del mundo, entre algunas de las más polémicas, están:

- El Presidente Nicolás Maduro de Venezuela condenó la situación como "una agresión grosera, brutal, inadecuada y no civilizada"
- El Presidente ecuatoriano Rafael Correa expresó su indignación: "¡Nuestra América no puede tolerar tanto abuso!"
- La Presidenta argentina Cristina Fernández expresó su consternación: "Definitivamente están todos locos. Jefe de Estado y su avión tiene inmunidad total. No puede ser este grado de impunidad"
- Mediante la voz de su Secretario General José Miguel Insulza, la Organización de Estados Americanos (OEA) condenó la decisión de los países europeos: "No existe circunstancia alguna para cometer tales acciones en detrimento del presidente de Bolivia. Los países involucrados deben dar una explicación de las razones por las cuales tomaron esta decisión, particularmente porque ello puso en riesgo la vida del primer mandatario de un País miembro de la OEA".

En conclusión, esta además mencionar que estoy totalmente de acuerdo con las opiniones brindadas por estos mandatarios, ya que con solo el nombre del ensayo doy a entender mi postura y la forma en que analizo lo que sucedió, aún no poseo un renombre como presidente o Jefe de una organización internacional, pero si represento un ciudadano de Latinoamérica y del mundo, quien puede opinar libremente este acto como:

"Inhumano, increíble, y lastimosamente, irreparable e imperdonable para la coyuntura económica, social y política mundial de los próximos cientos de años..."

Actos como estos son los que limitan el desarrollo integral de las naciones del mundo, al mismo tiempo son obstáculos

hacia la paz mundial. A lo mejor, los países involucrados suscitaron sus culpas pero con ello se pudo observar la división hegemónica que existe alrededor del mundo y el peso político que tiene Estados Unidos con la Unión Europea, como también, Suramérica con el resto del mundo.

Quedando nuestro país, El Salvador, en medio de una polémica mundial que tarde o temprano repercutirá en nuestra realidad económica-social debido a las estrechas relaciones existentes con una de las mayores potencias del mundo como lo es Estados Unidos y algunos países europeos y asiáticos.

BIBLIOGRAFIA

Páginas Web:

- <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2013/07/03/907192>
- <http://actualidad.rt.com/actualidad/view/99195-unasur-morales-snowden-francia>
- http://voselsoberano.com/index.php?option=com_content&view=article&id=15430:20-claves-del-caso-evo-morales-&catid=2:opinion
- <http://cnnespanol.cnn.com/2013/07/03/evomorales-regresa-a-bolivia-tras-la-crisis-diplomatica-por-el-caso-snowden/>
- <http://www.cubadebate.cu/especiales/2013/07/04/25-denuncias-sobre-el-caso-evosnowden/>
- <http://www.lavozdelsandinismo.com/opinion/2013-07-14/25-verdades-sobre-el-caso-evo-morales-edward-snowden/>
- Documentos Internacionales:
 - <http://metrolatinousa.com/2013/07/08/las-mentiras-de-francia-sobre-el-caso-evo-moralesedward-snowden/>
 - <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/unasur-marco-una-posicion-de-protesta-ante-europa-por-caso-evo-morales>
 - http://www.economista.es/eeuu/noticias/4971680/07/13/EEUU-evitara-pelea-retorica-por-caso-Evo-Morales.html?utm_source=crosslink&utm_medium=flash
 - <http://www.ambito.com/noticia.asp?id=700604>
 - <http://www.telesurtv.net/articulos/2013/07/15/espana-envio-disculpas-oficiales-sobre-incidente-con-vuelo-de-evo-morales-9596.html>
 - http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/07/130703_bolivia_evo_morales_vu_elo_cronologia_nc.shtml
 - <http://www.elmundo.es/elmundo/2013/07/16/espana/1373928155.html>
 - http://www.elcomercio.com/politica/RafaelCorrea-EvoMorales-Europa_0_962903882.html



El Índice de Desarrollo Humano (IDH) puede leerse como el potencial de desarrollo humano, que se alcanzaría si todas las personas fuesen iguales y tuviesen las mismas oportunidades y acceso. Este índice refleja 3 dimensiones: la posibilidad de una vida larga y saludable, el acceso al conocimiento y el logro de un estándar de vida decente. Estas dimensiones se recogen en 4 sub indicadores: esperanza de vida, escolaridad promedio, escolaridad esperada al iniciar la escuela e ingreso nacional bruto.

El Salvador y cualquier otro país interesado en avanzar significativamente en la senda del desarrollo humano debe extraer importantes lecciones de aquellos que han logrado cambios potentes en las condiciones de vida de la población, tales como sacar a millones de personas de la pobreza, potenciar a una creciente clase media y garantizar el derecho a la educación y salud.

El Informe Mundial "El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso", del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), lanzado oficialmente este 14 de marzo en México y en otros países del mundo, entre ellos El Salvador, pone en evidencia las razones por las que un grupo de 40 países del Sur ha sobrepasado las expectativas en términos de desarrollo humano, al punto de que la configuración mundial ha cambiado.

Países grandes como Brasil, China, India, Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía han tenido importantes avances, pero economías pequeñas como Chile, Bangladesh, Ghana, Mauricio, Ruanda, Tailandia y Túnez han tenido también progresos significativos.

Si bien el informe no proporciona recetas, señala claramente cuáles han sido los motores de desarrollo para el éxito alcanzado por esos países y sugiere prioridades de políticas futuras para sostener ese avance y enfrentar los desafíos. El Informe mundial del PNUD identifica tres principales impulsores de desarrollo: Estados sólidos con visión de largo plazo; aprovechamiento del comercio internacional desarrollando una capacidad propia de exportación, y una innovadora política social con énfasis en la educación, la protección social y la creación de trabajo digno.

"El Salvador ha hecho importantes esfuerzos y ha logrado avances sensibles en términos de desarrollo humano, pero frente al espejo del Sur necesita reflexionar y aprovechar de mejor manera estos motores de desarrollo", enfatizó Roberto Valent, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador y Representante Residente del PNUD en el acto de lanzamiento realizado en San

Salvador.

El informe destaca que el compromiso de los gobiernos supone favorecer el logro de consensos que permitan una visión de país compartida por los actores políticos y la ciudadanía y el desarrollo de políticas para el sector público y privado basadas en reglas e instituciones que promuevan la confianza y la cohesión.

Sobre este punto, William Pleitez, economista jefe del PNUD, recordó que El Salvador "perdió en 1999 la oportunidad de aprovechar una visión de país ampliamente compartida", al no retomar el documento "Bases para un Plan de Nación" elaborado por la Comisión Nacional de Desarrollo. Sin embargo, destacó que la coyuntura política actual favorece la puesta en común de acuerdos centrados en la búsqueda del bienestar de la gente. En lo que respecta a las políticas públicas, uno de los principales mensajes del informe es que estas deben promover la realización de inversiones no sólo en infraestructura, sino también en salud y educación. De lo que se trata es de generar círculos virtuosos en los que el crecimiento y el desarrollo humano se refuerzan uno a otro. Esto coincide con una de las principales recomendaciones contenidas en el Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador (IDHES) 2010.

"El Informe mundial también destaca la importancia que tiene para el desarrollo el aprovechamiento del comercio global. En este sentido, hay que decir que El Salvador se ha insertado en el comercio mundial esencialmente como un país importador sin lograr posicionarse como exportador en ningún nicho y mostrando importantes rezagos en las exportaciones de servicios" (Valent)

El informe incluye el ranking del Índice de Desarrollo Humano 2012 (IDH). El Salvador se encuentra en la posición 107 en relación a 187 países clasificados, lo que lo ubica en el grupo de países de Desarrollo Humano Medio, al igual que Honduras (120), Belice (96) y Guatemala (133). En el IDH 2011, El Salvador ocupaba la posición 106.

"Este cambio de número podría interpretarse a primera vista como un retroceso. Pero si uno examina los indicadores tomados en cuenta para crear el IDH, es posible observar que en las últimas tres décadas, a pesar de las dificultades, El Salvador ha mostrado una tendencia ascendente en el valor del indicador" (Valent)

Mientras en 1980 el indicador correspondía a un 0.471, en 2012 su indicador ha pasado a ser de 0.680, mostrando una mejoría del 44%.

"Este incremento es reflejo de los avan-

ces en materia de desarrollo humano que viene experimentando el país, sobre todo en educación y esperanza de vida", "Sin embargo, El Salvador necesita hacer un alto en el camino y reflexionar seriamente sobre el rumbo que debe tomar para colarse entre los "corredores" aventajados de esta maratón sin fin que es la carrera del desarrollo".

Datos relevantes:

- Haciendo un balance de la trayectoria que ha tenido el país en materia de desarrollo humano, se encuentra que, medido por el Índice de Desarrollo Humano, El Salvador ha mostrado una tendencia ascendente desde 1980 hasta el 2012. El país muestra un aumento del 44% que equivale a un incremento anual promedio de 1.2%.

- Haciendo un estudio pormenorizado de los componentes del IDH se encuentra:

- De acuerdo al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, la esperanza de vida ha pasado en promedio de 66 años a 72.4 años de vida, entre 1990 y 2012, respectivamente.

- A partir de datos del Instituto de Estadísticas de la UNESCO, en lo que respecta a escolaridad promedio, el país ha pasado de 3.7 años a 7.5 años, y la expectativa de escolaridad que tiene un niño al ingresar a la escuela ha pasado de 8.9 a 12 años, entre 1990 y 2012, respectivamente.

- Por último, el ingreso nacional bruto per cápita ha evolucionado, entre 1990 y 2012, de 3,600 dólares a 5.919 dólares, medidos por paridad de poder de compra en dólares del 2005 (PPA en US\$ 2005).

- Al 2013, El Salvador tiene un IDH de 0.680 y se encuentra en la posición 107 de los 187 países que componen el ranking.

- Al ajustar el Índice de Desarrollo Humano por la desigualdad, se encuentra que el valor se reduciría de 0.680 a 0.499, lo cual implica una reducción de 26.6%.

- El Informe Global también realiza el cálculo del índice de Igualdad de Género cuyo valor para el país es de 0.441, que le coloca en la posición 82 de 148 países. La desigualdad de género se mide en tres dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y actividad económica.

El PNUD forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis; promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Presentes sobre el terreno, en 177 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

El ascenso del Sur está cambiando radicalmente el mundo del siglo XXI, con naciones en desarrollo que impulsan el crecimiento económico, sacan a millones de personas de la pobreza y conducen a otros miles de millones hacia una nueva clase media mundial, consigna el Informe sobre Desarrollo Humano 2013 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

"El ascenso del Sur no tiene precedentes en cuanto a velocidad y escala", dice el Informe 2013. "Nunca antes en la historia, las condiciones de vida y las perspectivas de futuro de tantas personas habían cambiado tanto ni tan rápido".

Este fenómeno abarca más que los países de medianos ingresos del denominado BRIC, usualmente representados por Brasil, Rusia, India y China, enfatiza el Informe 2013. El Informe muestra que más de 40 países en desarrollo han efectuado mayores avances en desarrollo humano en las últimas décadas de lo que se había previsto. Estos logros, explica, son atribuibles en gran medida a la inversión sostenida en programas sociales, de educación y de atención de salud, y al compromiso abierto con un mundo cada vez más interconectado.

Este progreso histórico está creando oportunidades para que el Sur y el Norte colaboren de nuevas maneras a fin de hacer avanzar el desarrollo humano y enfrentar desafíos compartidos, como el cambio climático, describe el Informe. Los países del Sur están extendiendo el comercio, la tecnología y los lazos de políticas por todo el Norte, mientras que el Norte está mirando al Sur en busca de nuevas asociaciones que puedan promover el crecimiento y el desarrollo mundiales.

El Informe sobre Desarrollo Humano 2013, El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso, es presentado hoy por Helen Clark, Administradora del PNUD, y el Presidente mexicano Enrique Peña Nieto.

"El Informe 2013 realiza un aporte significativo al pensamiento del desarrollo describiendo los impulsores específicos de la transformación del desarrollo y sugiriendo prioridades de políticas futuras que podrían ayudar a sostener dicho impulso", detalla Helen Clark en el prólogo del Informe.

Este progreso histórico, a su vez, está creando oportunidades para nuevas asociaciones entre el Sur y el Norte (o entre países en desarrollo y desarrollados, respectivamente) para enfrentar desafíos compartidos, como el cambio climático, y para cooperar de nuevas maneras que agilicen el desarrollo humano en todas partes del mundo, declara el Informe.

"El Sur en su totalidad está impulsando un crecimiento económico mundial y cambios sociales por primera vez en siglos", señala el Informe, que brinda una mirada detallada sobre este mundo de rápidos cambios.

Por ejemplo:

- China e India duplicaron la producción económica per cápita en menos de 20 años; una tasa dos veces más rápida que la de la Revolución

Industrial en Europa y América del Norte. "La Revolución Industrial fue una historia que involucró, quizá, a unos cientos de millones de personas, pero esta es una historia de miles de millones de personas", explica Khalid Malik, el autor principal del Informe 2013.

- Llegado el año 2020, prevé el Informe, la producción combinada de las tres economías líderes del Sur (China, India y Brasil) superará la producción total de Estados Unidos, Alemania, el Reino Unido, Francia, Italia y Canadá.

- Con estándares de vida crecientes en gran parte del Sur, la proporción de personas que viven con pobreza extrema de ingresos en todo el mundo cayó en picada del 43% en 1990 al 22% en 2008, incluidas más de 500 millones de personas que salieron de la pobreza en China, solamente. Como resultado, el mundo ya ha logrado la meta principal de erradicación de la pobreza de los Objetivos de desarrollo del milenio, que pugnaba por que la proporción de personas que vivían con menos de US\$1,25 por día se redujera a la mitad entre 1990 y 2015.

- Los países en desarrollo prácticamente duplicaron su proporción del comercio internacional de mercancías del 25% al 47% entre 1980 y 2010, observa el Informe. El comercio en el interior del Sur fue el factor más grande de esa expansión, al ascender de menos del 10% a más del 25% de todo el comercio mundial en los últimos 30 años, mientras que el comercio entre los países desarrollados disminuyó del 46% a menos del 30%. El comercio entre los países del Sur superará el comercio entre las naciones desarrolladas, prevé el Informe. El incremento de la apertura hacia el comercio guarda una relación con el logro creciente del desarrollo humano en la mayoría de los países en desarrollo.

- El Sur cada vez es más interdependiente y está más interconectado. La mayoría de los hogares de Asia y América Latina, y de gran parte de África, poseen teléfonos móviles con conexión a Internet; y el mayor número de estos teléfonos inteligentes asequibles son producidos por compañías instaladas en el Sur.

- Brasil, China, India, Indonesia y México tienen actualmente una mayor circulación diaria de medios sociales que cualquier otro país, excepto Estados Unidos. Las interconexiones mundiales crecientes del Sur son tanto personales como virtuales: la migración entre países en desarrollo recientemente ha sobrepasado la migración neta desde el Sur hacia el Norte.

- El mundo está presenciando un "reequilibrio mundial" que marcará un hito. El ascenso del Sur revierte el enorme cambio que vio a Europa y América del Norte eclipsar al resto del mundo, comenzando por la Revolución Industrial, pasando por la era colonial y desembocando en la dos Guerras Mundiales del siglo XX. Ahora otro cambio tectónico ha colocado a los países en desarrollo en una

curva ascendente. El Informe predice que el denominado "Ascenso del Sur" podría continuar y acelerarse aún más conforme transcurre el siglo XXI.

- Las instituciones mundiales aún no se han puesto al día con este cambio histórico. China, con la segunda economía más grande del mundo y las mayores reservas en divisas extranjeras, tiene una proporción del 3,3% en el Banco Mundial, por debajo del 4,3% que posee Francia. India, que pronto superará a China como país más populoso del mundo, no tiene un escaño permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU. Y África, con sus mil millones de personas en 54 naciones soberanas, no cuenta con representación suficiente en la mayoría de las instituciones internacionales.

Liderazgo de Gobierno, compromiso mundial

El Informe 2013 identifica, en primer lugar, más de 40 países en desarrollo con avances en desarrollo humano que significativamente dejaron atrás normas mundiales en las últimas décadas. A continuación observa 17 países en más detalle, que abarcan desde los que han alcanzado los máximos logros (empezando por China) hasta varios países más chicos exitosos en el Sur, como Chile, Ghana y Tailandia.

Si bien estos países difieren enormemente en cuanto a sus historias, sistemas políticos, perfiles económicos y prioridades de desarrollo, comparten algunas características clave. La mayoría eran "Estados desarrollistas" proactivos que procuraron tomar una ventaja estratégica de las oportunidades ofrecidas por el comercio mundial. También invirtieron fuertemente en capital humano a través de programas educativos y de salud, y de otros servicios sociales básicos. "Para un Estado desarrollista, es más importante determinar prioridades de políticas adecuadas que lograr precios adecuados", indica el Informe. "Debe centrarse en los ciudadanos, promoviendo oportunidades y brindando protección contra riesgos inconvenientes".

El Informe argumenta que políticas ambiciosas, bien concebidas pueden sostener este progreso del desarrollo humano en las próximas décadas y expandir su alcance aun a más países en desarrollo. Pero también advierte que las medidas de austeridad con poca visión de futuro, el abordaje inadecuado de las desigualdades persistentes y la falta de oportunidades para una participación cívica importante podrían amenazar este progreso, salvo que los líderes tomen medidas correctivas energéticas.

Varias naciones líderes del Sur están creando nuevos paradigmas para el avance del desarrollo humano y la reducción de las desigualdades por medio de políticas sociales innovadoras que cada vez son más estudiadas e imitadas en todo el planeta. Los programas pioneros de transferencia condicionada en Brasil, India y México han contribuido a reducir las brechas en los ingresos, y a mejorar la salud y la educación en comunidades pobres, explica el Informe.

El alcalde de la ciudad de Nueva York, Michael Bloomberg, quien viajó a México para ver el programa Oportunidades en acción, explica en una contribución al Informe por qué su ciudad observó a América Latina al momento de diseñar sus propias iniciativas contra la pobreza. "Nadie tiene el monopolio de las buenas ideas", escribió Bloomberg.

El Informe también presenta contribuciones de Amartya Sen, Premio Nobel de Economía; de Akihiko Tanaka, presidente de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón; y de Cevdet Yılmaz, Ministro de Desarrollo de Turquía, entre otros. Enfrentar los desafíos, mantener el impulso

El Sur enfrenta desafíos a largo plazo compartidos por los países industrializados del Norte que incluyen, entre otros, el envejecimiento poblacional, las presiones ambientales, las desigualdades sociales, los desequilibrios entre la preparación educativa y las oportunidades laborales, y la necesidad de un compromiso cívico importante. Estos requieren soluciones tanto nacionales como mundiales, si los países en desarrollo quieren mantener su impulso hacia el desarrollo humano.

La inacción ambiental, especialmente con respecto al cambio climático, tiene el potencial de detener e, incluso, de revertir el progreso del desarrollo humano en los países y comunidades más pobres del mundo, advierte el Informe. La cantidad de personas con pobreza extrema podría incrementarse hasta tres mil millones en 2050, a menos que se eviten desastres ambientales mediante una acción mundial coordinada, agrega.

En los países en desarrollo más avanzados, como los del Norte, el envejecimiento poblacional está aumentando la carga sobre la fuerza de trabajo productiva, declara el Informe. Ciertas regiones más pobres, sin embargo, podrían beneficiarse de un "dividendo demográfico", ya que su proporción de población económicamente activa está en aumento, indica el Informe, pero únicamente si se toma una medida de políticas adecuada para cosechar este dividendo.

Las proyecciones de este Informe analizan el impacto demográfico potencial de las políticas educativas nacionales ambiciosas, similares a las implementadas en décadas recientes por la República de Corea. El pronóstico sugiere que un progreso educativo más rápido también reduciría sustancialmente la mortalidad infantil; el resultado directo de las mejoras en las oportunidades de educación continua para las niñas y los beneficios comprobados que implica para los niños el tener madres instruidas. En India, por ejemplo, un progreso educativo acelerado como el de la República de Corea podría reducir la mortalidad infantil a la mitad en las generaciones futuras.

La educación de las mujeres en la adultez

es lo más parecido a la fórmula de la "solución mágica" para acelerar el desarrollo humano, muestra la investigación del Informe.

La pobreza extrema es todavía un problema serio en gran parte del mundo en desarrollo, destaca el Informe.

Se calcula que alrededor de 1,57 mil millones de personas, o más del 30% de la población de los 104 países analizados en este Informe, viven en condiciones de pobreza "multidimensional", incluidas 612 millones de personas en India.

El Informe advierte que estructuras políticas no receptivas pueden despertar el malestar civil, especialmente si las oportunidades económicas no se mantienen al ritmo de los avances educativos, como sucedió en los países que fueron parte de las revueltas en la región de los Estados Árabes en 2011. Actualmente, dichas tensiones sociales también se sienten poderosamente en muchos países desarrollados, aclara el Informe, donde políticas de austeridad y un crecimiento en descenso provocan dificultades a millones de personas.

"Existe un "sur" en el Norte y un "norte" en el Sur", sentencia el Informe.

Nuevos recursos, nuevas oportunidades, nuevas instituciones

El Sur en sí mismo tiene tanto los conocimientos como los recursos para convertirse en una potente fuerza en el desarrollo mundial, asevera el Informe. Los países en desarrollo ahora ostentan dos tercios del total mundial de 10,2 billones de dólares de reservas en divisa extranjera, que incluyen más de \$3 billones de dólares de China solamente y casi tres cuartos de los \$4,3 billones de dólares de activos controlados por fondos soberanos de todo el mundo. El Informe señala que incluso una pequeña proporción de estas enormes sumas podría tener un rápido impacto mensurable en la pobreza mundial y el desarrollo humano.

El Informe 2013 asevera que el ascenso del Sur está desafiando a las instituciones mundiales existentes para que cambien y muestren nuevas maneras en que los países y regiones pueden trabajar conjuntamente para enfrentar desafíos compartidos. Puesto que las instituciones internacionales anteriores no lograron adaptarse, nuevos mecanismos están emergiendo, como las redes simultáneas de cooperación nacional y continental; incluidos pactos regionales de comercio, agrupaciones de seguridad, bancos de desarrollo y acuerdos bilaterales El Sur necesita una mayor representación en la gobernanza mundial, lo que también requiere asumir una mayor responsabilidad, aclara el Informe. Hace tiempo que el sistema mundial debería haber implementado reformas, por lo que el Informe pugna por un "pluralismo más coherente" en la gobernanza internacional, impulsado a nivel nacional por una "soberanía respon-

sable"; o el reconocimiento de que en un mundo interconectado las decisiones de políticas nacionales afectan a los países vecinos y, muchas veces, a todo el planeta.

El Informe insta a la convocación de una nueva "Comisión del Sur", donde los países en desarrollo tomen la delantera para sugerir nuevos enfoques constructivos destinados a una gobernanza mundial eficaz.

El ascenso del Sur con su potencial para acelerar el progreso de las generaciones futuras debe considerarse beneficioso para todos los países y regiones, ya que los estándares de vida mejoran y el mundo en su totalidad se vuelve más interdependiente que nunca, enfatiza el Informe. "El Sur precisa del Norte", dice el Informe, "pero cada vez más, el Norte también precisa del Sur".

ACERCA DEL IDH: El Índice de Desarrollo Humano (IDH) fue presentado en el primer Informe sobre Desarrollo Humano en 1990 como una medición compuesta del desarrollo que desafió las evaluaciones puramente económicas del progreso de las naciones. El IDH del Informe 2013 abarca 187 países y territorios. Las limitaciones de los datos excluyeron las estimaciones del IDH de ocho países: Islas Marshall, Mónaco, Nauru, la República Democrática Popular de Corea, San Marino, Somalia, Sudán del Sur y Tuvalu. Las clasificaciones y los valores del IDH enumerados en el Cuadro 1 del Anexo estadístico del Informe se calcularon utilizando los últimos datos comparables a nivel internacional sobre salud, educación e ingresos. Las clasificaciones y los valores del IDH anteriores se volvieron a calcular retroactivamente utilizando los mismos conjuntos de datos actualizados y metodologías actuales, que se presentan en el Cuadro 2 del Anexo estadístico. Por lo tanto, las clasificaciones y los valores del IDH del Informe sobre Desarrollo Humano 2013 no pueden compararse directamente con las clasificaciones y los valores del IDH publicados en los Informes sobre Desarrollo Humano anteriores.

ACERCA DE ESTE INFORME: El Informe sobre Desarrollo Humano es una publicación con independencia editorial del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Para descargar gratuitamente el Informe sobre Desarrollo Humano 2013 en diez idiomas u otros materiales de referencia sobre sus índices e implicancias regionales específicas, visite <http://hdr.undp.org/es/>.

El PNUD se asocia con personas de todos los niveles de la sociedad para contribuir en el desarrollo de naciones que puedan resistir las crisis, e impulsar y sostener el tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Sobre el terreno de 177 países y territorios, ofrecemos una perspectiva mundial y una visión local para ayudar a empoderar vidas y a construir naciones con capacidad de recuperación.

ANÁLISIS DEL SUBSIDIO AL AGUA EN EL SALVADOR

Por: Roberto Alexander Alfaro Rodríguez (EEM), Daniella Marian Antognelli Pino (TUR), Adriana Estefanía Corpeño Esquivel (TUR), Fátima Tatiana López Hernández (TUR), Gabriela Segovia Aguilar (TUR); materia Diagnóstico Realidad Nacional, catedrático Lic. Julio Velásquez

INTRODUCCIÓN

El Salvador posee una riqueza hídrica dada su ubicación geográfica y las condiciones climáticas que podría, a través de sus contribuciones estratégicas, ayudar a elevar el bienestar de la población. Pero la pregunta esencial a hacerse al hablar de nuestro país y su recurso hídrico es ¿Tenemos suficiente agua? Según datos del Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET), la precipitación anual promedio es de aproximadamente 1,784 mm de lluvia, lo que representa 56,052 millones de m³ de agua que caen en el territorio salvadoreño cada año. De esta dotación natural anual que recibe el país, cerca del 59% (32,840 millones de m³ de agua) regresa a la atmósfera debido al proceso de evaporación y transpiración del agua. El 41% restante del agua recibida (23,212 millones de m³) se distribuye en aguas superficiales (32%, 18,252 millones de m³), y aguas subterráneas (9%, 4,960 millones de m³).

Además, según datos del Banco Mundial en 2007 se disponían de 2,590 m³ por persona y solamente se utilizaba el 7.2% de nuestros recursos hídricos disponibles, lo cual muestra que el país cuenta con suficiente agua para satisfacer las demandas que sobre este recurso se imponen. Entonces ¿Por qué a simple vista hay escasez de este recurso en diversas zonas? El Salvador, desde hace varias décadas, es un fiel reflejo de una situación de “escasez absoluta”; es decir, tenemos una riqueza hídrica que no hemos sabido aprovechar en detrimento de la calidad de vida de la población. A partir de esto, se han llevado a cabo diversas acciones en pro de “mejorar” el servicio de abastecimiento de agua, medidas entre las cuales podemos mencionar el subsidio al agua, el cual analizaremos en capítulos posteriores.

En el presente documento se pretende realizar un análisis del comportamiento del servicio de agua potable en El Salvador, así como del subsidio de dichos recursos presentando cifras reales que brinden herramientas para poder analizar y proponer acciones en pro del beneficio social de nuestro país y la población en general.

OBJETIVO GENERAL

Dar a conocer el comportamiento del subsidio del agua en la región salvadoreña para proponer acciones que mejoren el servicio de dicho recurso y ayudar al Estado a reducir sustancialmente el gasto público

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

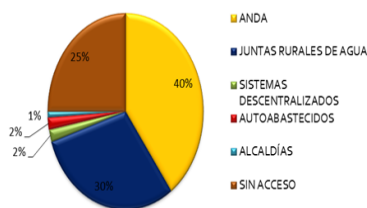
- Analizar la actual distribución del subsidio.

- Determinar la problemática del subsidio al agua
- Realizar propuestas de mejoría al actual sistema

PROVEEDORES DE AGUA POTABLE

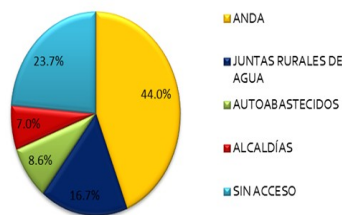
Según información sustraída del Banco Mundial, para el 2004 el sector de agua potable en El Salvador constaba de ANDA (Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados) y un poco más de 1,000 proveedores locales en diferentes áreas rurales; por otra parte con base al Boletín Estadístico de ANDA y la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2006 (EHPM), ANDA cubría cerca del 40% de la población del país, en segundo lugar se encontraban las juntas rurales de agua (30%), los sistemas urbanos autoabastecidos (2%), Sistemas descentralizados de ANDA (2%) y alcaldías 1%, ver cuadro I

Figura 1: Proveedores de agua potable - 2004



Fuente: Elaboración propia en base a EHPM – 2004, Boletín de ANDA 2004, BANCO MUNDIAL

Figura 2: Proveedores de agua potable - 2007



Fuente: Elaboración propia en base a EHPM – 2004, Boletín de ANDA 2004, BANCO MUNDIAL

Además, para 2007 la población con acceso a agua potable total era de 4.383,029 habitantes, representando al 76.3% de la población total. Algo muy notorio es que, para ambos años se puede decir que el servicio no es exclusivo del sector público, y entre el 23.7%

y el 25% de la población no cuenta con acceso de agua potable. Sin embargo es necesario decir que el sector público posee el mayor peso en proveer los servicios de agua potable mediante ANDA y las juntas rurales.

Cabe mencionar que la ausencia de normativas relacionadas con el establecimiento de tarifas que reflejen costos de eficiencia (que les permita recuperar sus costos y realizar las inversiones requeridas) y la presencia de subsidios generalizados en el ámbito nacional son unos de los principales problemas que enfrentan los proveedores del servicio de agua potable en el país.

CONTAMINACIÓN Y CALIDAD DEL AGUA

Según datos investigados en informes del SNET para 2007, se observó un claro incremento en los niveles de contaminación y sedimentación en las aguas superficiales y una caída en la capacidad de descarga de los acuíferos, siendo el caso más grave el del área metropolitana de San Salvador.

El río Acelhuate recibe cerca de 1,600 toneladas diarias de aguas residuales de origen industrial que contienen contaminantes tóxicos tales como sulfuros, nitratos, cromo, cobre, fierro, zinc, cadmio, y otros tóxicos; de aguas negras son vertidas entre el Acelhuate y el Río Sucio, cerca del 733% en el nivel de coliformes fecales que representa 1,100 veces la norma permitida para localidad de vida acuática. Es necesario decir que El Salvador no posee un sistema avanzado de tratamiento para aguas negras, y el no tratar el agua contaminada de forma adecuada, genera costos económicos y sociales, los más notables, son los 12,000 niños que mueren anualmente a causa de enfermedades asociadas al consumo de agua contaminada, decenas de miles de personas que padecen enfermedades gastrointestinales por la misma causa.

PROBLEMA DEL SUBSIDIO AL AGUA

Un subsidio es una prestación pública asistencial de carácter económico y de duración determinada generalmente llevada a cabo durante shocks macroeconómicos. Los subsidios son medidas de doble filo: pueden disminuir el impacto de los efectos macroeconómicos a corto plazo o pueden ser herramientas de populismo que perdure por años (como ha sido el caso de El Salvador).

Según un estudio realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el 2011 el gasto en subsidio en nuestro país representa una importante proporción del gasto

público (1.8% del PIB) y, según el estudio, la principal problemática que presentan los subsidios es la poca concentración de los beneficios en los hogares más pobres y existe una buena proporción de los recursos fiscales apropiados por hogares de ingresos altos, es decir, hay problema de focalización.

Haciendo énfasis en el tema del paper, en El Salvador el subsidio al agua se determina mediante el siguiente mecanismo especificado en la imagen de guía rápida (Imagen 1). Primero, se debe realizar una resta de la "lectura actual" menos la "lectura anterior", ambas especificadas en metro cúbicos para determinar el consumo actual; luego se debe verificar la tabla de consumo proporcionada por ANDA para, finalmente, realizar una resta entre la multiplicación del costo de producción (Precio unitario de producción por consumo actual) menos el cobro por servicio (Precio unitario de cobro por servicio por consumo actual). De esta manera, es posible calcular la forma que, desde febrero del 2010, es llevada a cabo para determinar el subsidio

Figura 3: Guía rápida sobre como cobrar subsidio

Guía Rápida
Determinación del subsidio en el servicio de acueducto

PASO 1
Determinar Consumo del Mes. Para determinarlo se realiza la resta siguiente:
Lectura actual - Lectura anterior
 $1034 \text{ mts}^3 - 1013 \text{ mts}^3 = 21 \text{ mts}^3$

PASO 2
Identificar el tipo de tarifa facturado, al cual le corresponde un determinado pliego tarifario, ubicado en la parte posterior de esta factura.

PASO 3
Ubicar el rango de consumo en el que se encuentra el consumo determinado en el PASO 1, al cual le corresponde una tarifa de acueducto y una tarifa de alcantarillado.

PASO 4
Determinar Subsidio del Mes. Para determinarlo se realiza la resta siguiente:
Costos de Producción - Cobro por Servicio

Subsidio = $(0.85 \text{ km}^3) \times (21 \text{ mts}^3) - (0.232 \text{ km}^3) \times (21 \text{ mts}^3)$

Subsidio = $\$ 17.85 - \$ 4.87$

Subsidio = **$\$ 12.98$**

Fuente: página web de ANDA

Cabe mencionar que el subsidio es aplicado para la tarifa residencial:

ANDA, desde 1994 ha aplicado cinco pliegos tarifarios, siendo el vigente hasta el momento el aplicado en febrero del 2010. Partiendo de esto:

Tabla 1: Pliego tarifario de ANDA

Fuente: elaboración propia con información de la página web de ANDA

Rango de consumo	Tarifa de acueducto	Tarifa de alcantarillado
0 a 10 mts ³	\$ 2.290	\$ -
10 a 20 mts ³	\$ 0.210	\$ 0.10
21 mts ³	\$ 0.232	\$ 1.80
22 mts ³	\$ 0.254	\$ 1.80
23 mts ³	\$ 0.275	\$ 1.80
24 mts ³	\$ 0.298	\$ 1.80
25 a 30 mts ³	\$ 0.319	\$ 1.80
31 mts ³	\$ 0.345	\$ 2.00
32 mts ³	\$ 0.372	\$ 2.00
33 mts ³	\$ 0.398	\$ 2.00
34 mts ³	\$ 0.425	\$ 2.00
35 a 40 mts ³	\$ 0.451	\$ 2.00
41 mts ³	\$ 0.533	\$ 3.00
42 mts ³	\$ 0.615	\$ 3.00
43 mts ³	\$ 0.696	\$ 3.00
44 mts ³	\$ 0.778	\$ 3.00
45 a 50 mts ³	\$ 0.860	\$ 3.00
50 a 60 mts ³	\$ 1.000	\$ 3.20
60 a 70 mts ³	\$ 1.150	\$ 3.40
70 a 90 mts ³	\$ 1.300	\$ 3.60
91 a 100 mts ³	\$ 1.500	\$ 3.80
100 a 500 mts ³	\$ 1.760	\$ 4.00
Mas de 500 mts ³	\$ 1.960	\$ 5.00

¿Cuál es el gran problema que enfrenta ANDA con respecto al subsidio del agua? La problemática radica en que el subsidio al consumo de agua potable proviene de una política tarifaria de ANDA poco eficiente en el sentido que los precios que se carga a los consumidores son insuficientes para cubrir los costos de operación y mantenimiento de la firma, siendo la diferencia entre los ingresos y gastos de ANDA cubiertos con aportes estatales (en pocas palabras: ANDA tiene pérdidas porque cobra debajo de su estructura de costos, por lo tanto las pérdidas se cubren con aportes del Estado). Y la problemática se agrava en el sentido que es de conocimiento público que las arcas del Estado no están sanas, por lo que se recurre a iDeuda pública!

La problemática descrita anteriormente parte de la explicación de que la estructura tarifaria para el consumo residencial de agua potable que se aplica desde febrero de 2010 contempla precios diferenciales por metro cúbico de agua potable consumido, dependiendo del nivel de consumo en que se encuentre el hogar (ver tabla y gráfico). Considerando que el costo medio de producción del metro cúbico de agua potable para junio de 2013 asciende a \$0.88 todos aquellos hogares que consumen entre 3 y 50 metros cúbicos estarían recibiendo subsidio, al pagar un precio medio por metro cúbico consumido que es **menor al costo de producción**.

OTROS PROBLEMAS

Otro problema que se puede desglosar al analizar el pliego tarifario es que la tarifa mínima propuesta (y que se ha mantenido desde 1994) para consumo residencial hasta los 10 mts³ es de \$2.29, y cabe mencionar que cuando los usuarios enfrentan una tarifa fija se pueden crear condiciones de ineficiencia e inequidad, ya que el usuario que consume más paga menos y viceversa. Y en efecto, en El Salvador el usuario que consume solamente 1 mt³ debe pagar \$2.29, mientras que si consume 10 mts³ debe pagar \$0.23 por metro cúbico, por lo que deberá pagar \$2.30. Esta distorsión se ha mantenido desde 1994 hasta la fecha.

Esta distorsión continúa para el bloque de 11 a 20 mts³ consumidos ya que los usuarios enfrentan costos menores que el bloque de 0 a 10 mts³, y se estima que el 57% de los hogares residenciales del AMSS se encuentran en estos dos bloques, por lo que la ineficiencia e inequidad está en la mayoría de la población abastecida por ANDA.

Figura 4: Costo fijo Vs. Valor cobrado

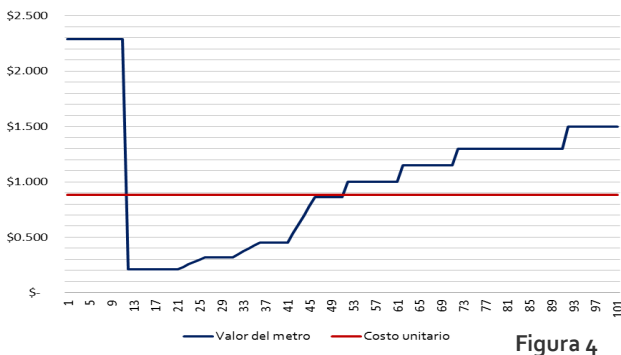
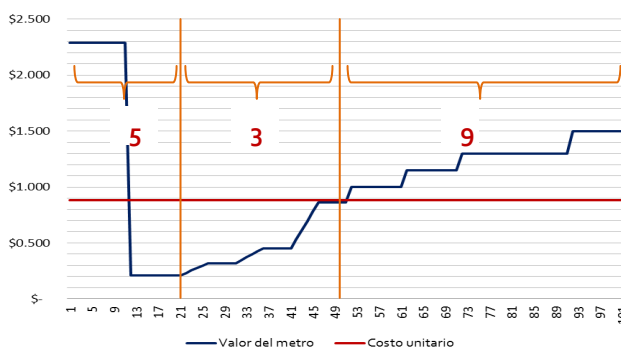


Figura 4

Fuente: Elaboración propia en base a tabla de tarifa proporcionada por ANDA y datos de FUSADES.

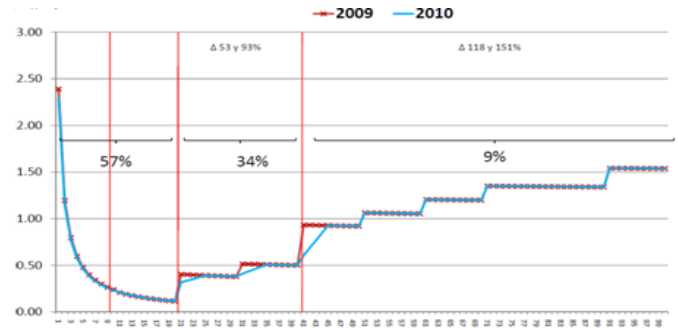
Figura 5: Costo fijo Vs. Valor cobrado - explicación



Fuente: Elaboración propia en base a tabla de tarifa proporcionada por ANDA y datos de FUSADES.

Con relación al último cambio de tarifas experimentado en 2010 se puede mencionar que, en vez de generar eficiencia en la distribución del subsidio, se creó más ineficiencia e inequidad, esto porque los cambios realizados solamente se aplican tarifas continuas por m³ ascendentes a los consumos entre 21 a 24, 31 a 34 y 41 a 44 m³ por mes (ver anexo de tarifas previas a 2010). El cambio generó ineficiencia porque solamente los usuarios que consumen en los rangos referidos experimentan disminuciones en los costos de m³ de agua, los demás se mantienen.

Figura 6: Costo fijo Vs. Valor cobrado 2009 y 2010



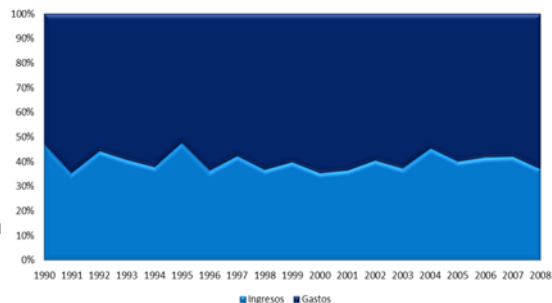
Fuente: Elaboración propia en base a tabla de tarifa proporcionada por ANDA y datos de FUSADES.

Como se puede observar en la gráfica anterior, los usuarios que consumen en el bloque de 41 a 44 mts³ pagan menos con respecto a la tarifa del 2009, pero los que consumen entre 35 y 40 pagan igual. Mientras que para los usuarios que consumen entre 0 y 10 mts³ se mantiene el incentivo "perverso" de la tarifa fija, es decir, pagan igual que los que consumen más, por lo que pueden hacer un uso poco eficiente.

Entonces partiendo del análisis realizado anteriormente es que se puede explicar la gran problemática de pérdidas que registra año con año, esto sumado con otros factores aislados que terminan de agravar la situación como:

- Robo de contadores en zonas residenciales.
- Robo de tapaderas de alcantarillas resulta en un alto costo no presupuestado.
- Fugas de agua no identificadas en las diferentes tuberías del AMSS.

Figura 7: Ingresos y gastos de ANDA 1990 - 2008

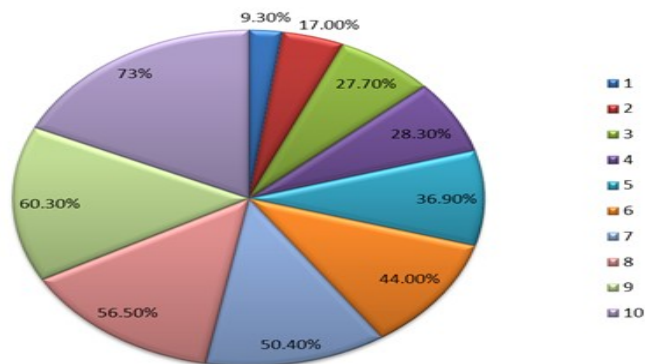


Fuente: Elaboración propia en base a datos de ANDA y FUSADES

Es muy notorio como, según los datos obtenidos en un informe de FUSADES, el gasto siempre ha superado al ingreso a lo largo de más de diez años (sin contar los años del 2009 al 2012).

ANÁLISIS DE DISTRIBUCIÓN DEL SUBSIDIO

Figura 8: % de hogares cubiertos por deciles de ingreso per cápita

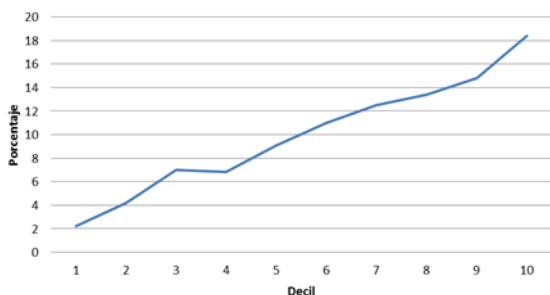


Fuente: elaboración propia en base a estudio de FUSADES 2012

Es muy notorio la relación positiva existente entre la cobertura del subsidio al consumo de agua con respecto al nivel de ingresos por persona. Para el total de la población, el 40.3% de los hogares son beneficiarios de este subsidio (97% de los consumidores de ANDA) es muy preocupante ver que el decil 1 (personas con menores ingresos) solo posee un acceso del 9.3% del subsidio, mientras que el decil 10 (personas con mayor ingreso) tienen el 72.9% de acceso al agua. Esto deja claro que no hay focalización del subsidio para los hogares más pobres, y esto obedece a las bajas tasas de acceso a agua potable provista por ANDA, ya que ésta posee cobertura principalmente urbana y metropolitana, donde claramente NO se concentran los hogares más pobres (Recordar que para el 2007 el 23.7% no tenía acceso al agua).

A continuación se presenta una distribución de qué porcentaje le corresponde a cada decil según datos proporcionados por el BID para el 2012:

Figura 9: Impacto distributivo del subsidio al agua



fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionada por estudios de FUSADES – Año 2012

En sintonía con la gráfica del porcentaje de hogares cubiertos por deciles de ingreso per cápita, este gráfico muestra qué porcentaje del subsidio es repartido por decil estudiado: claramente por ambas gráficas se puede deducir que el subsidio al agua es distribuido de una manera terrible. El decil 1 recibe solo un 2.2% del subsidio, el decil 2 recibe el 4.4%, mientras que el decil 9 recibe un 14.8% de los recursos y el decil 10 un 18.4%. Lo descrito anteriormente significa que el subsidio al agua potable es sumamente regresivo, es decir, está concentrado en hogares de mayor poder adquisitivo. Esto es el resultado de la cobertura geográfica de ANDA, que presta servicios mayormente en el AMSS, donde se concentran los hogares de mayor poder adquisitivo.

GASTO EN BIENES Y SERVICIOS COMO PORCENTAJE DEL INGRESO FAMILIAR

Tabla 2: gasto promedio en servicio por decil

Decil de ingreso	Ingreso total familiar	Gasto promedio en servicios por decil				
		Electricidad	GLP	Agua	Transporte	Total
1	\$ 115.50	\$ 4.30	\$ 1.10	\$ 2.70	\$ 4.30	\$ 12.40
2	\$ 189.70	\$ 6.20	\$ 2.00	\$ 3.60	\$ 8.90	\$ 20.80
3	\$ 244.40	\$ 8.60	\$ 2.80	\$ 4.50	\$ 12.50	\$ 28.40
4	\$ 305.10	\$ 9.80	\$ 3.10	\$ 4.80	\$ 16.00	\$ 33.70
5	\$ 359.90	\$ 11.40	\$ 3.40	\$ 5.60	\$ 18.50	\$ 38.90
6	\$ 408.90	\$ 13.20	\$ 3.60	\$ 7.40	\$ 21.80	\$ 45.60
7	\$ 496.50	\$ 14.70	\$ 3.80	\$ 6.60	\$ 23.80	\$ 48.90
8	\$ 587.20	\$ 17.80	\$ 3.80	\$ 7.10	\$ 25.30	\$ 54.00
9	\$ 740.70	\$ 21.10	\$ 3.70	\$ 8.30	\$ 27.20	\$ 60.30
10	\$ 1,343.30	\$ 33.90	\$ 3.90	\$ 12.10	\$ 21.20	\$ 71.10

Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionada por estudios de EHPM 2010.

Notas: Los deciles se construyen en base al ingreso per cápita familiar. Cada decil contiene igual número de hogares (no de individuos)

De esta tabla se pueden decir muchos puntos importantes, entre ellos que en promedio, el transporte público es el gasto más importante en que incurren los hogares, seguido por la electricidad. Lo más importante a resaltar es que el gasto en los servicios es creciente en el ingreso total familiar a excepción del gasto en transporte público, el cual es creciente en los primeros 9 deciles, pero sufre una baja sustancial para el decil 10. Es posible que este resultado sea consecuencia de que los hogares más ricos hacen una menor utilización del transporte público debido a que tienen una mayor posibilidad de acceder a movilidad propia, al contar con ingresos suficientes para adquirir y mantener automóviles. Con relación al gasto promedio en agua, es interesante ver cómo mientras el decil va en aumento, también lo va el gasto; pero lo más importante a resaltar es el análisis realizado anteriormente: a los hogares con menores ingresos (que

la tabla gastan menos) son a los que menos se les subsidia y, además, se les da un incentivo de malgastar el agua al cobrarles un monto fijo que casi iguala a los que consumen más agua que ellos.

Tabla 3: Gasto promedio como porcentaje del ingreso familiar

Decil de ingreso	Gasto promedio como % del ingreso familiar				
	Electricidad	GLP	Agua	Transporte	Total
1	3.72%	0.95%	2.34%	3.72%	10.74%
2	3.27%	1.05%	1.90%	4.69%	10.96%
3	3.52%	1.15%	1.84%	5.11%	11.62%
4	3.21%	1.02%	1.57%	5.24%	11.05%
5	3.17%	0.94%	1.56%	5.14%	10.81%
6	3.23%	0.88%	1.81%	5.33%	11.15%
7	2.96%	0.77%	1.33%	4.79%	9.85%
8	3.03%	0.65%	1.21%	4.31%	9.20%
9	2.85%	0.50%	1.12%	3.67%	8.14%
10	2.52%	0.29%	0.90%	1.58%	5.29%

ANÁLISIS DE ACCESO A SERVICIOS

“La definición de acceso a bienes y servicios subsidiados que se utiliza es aquella que considera que un hogar tiene acceso a un bien o servicio cuando declara gastos positivos en dicho bien o servicio.” Dicho lo anterior, se puede realizar un estudio de acceso a los servicios subsidiados en El Salvador:

Tabla 4: Nivel de servicios

Decil de ingreso	SERVICIO				
	Electricidad	GLP	Agua	Agua ANDA	Transporte
1	71.90%	20.60%	57.70%	9.30%	55.50%
2	80.60%	36.90%	67.30%	17.00%	65.50%
3	83.60%	51.00%	72.20%	28.10%	68.80%
4	87.80%	56.20%	72.90%	28.70%	74.00%
5	88.90%	61.70%	78.40%	37.80%	75.40%
6	91.20%	64.70%	80.90%	46.50%	75.80%
7	92.20%	68.50%	83.90%	50.80%	76.90%
8	94.60%	69.80%	86.50%	57.50%	76.60%
9	94.00%	66.70%	88.40%	62.30%	75.20%
10	96.40%	67.70%	92.30%	77.90%	55.40%
TOTAL	88.10%	56.40%	78.00%	41.60%	69.90%

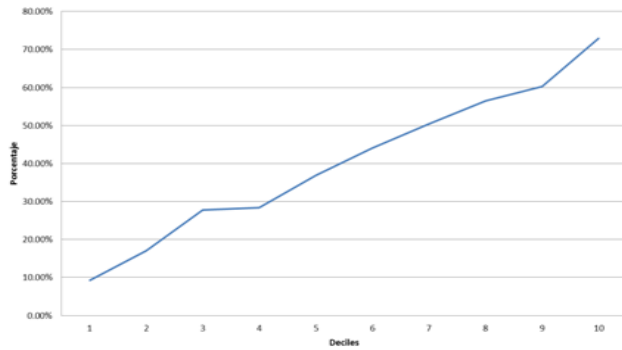
Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionada por estudios de EHPM – Año 2010

Al enfocarse en el servicio de agua potable en general se puede apreciar una relación positiva entre el nivel de decil y el acceso al servicio, mencionando que el decil 1 solo posee un 57.7% de acceso, mientras que el decil 9 y 10 poseen un 88.4% y 92.3% de acceso respectivamente, es necesario decir que en la tabla estos datos se encuentran “inflados” debido a que, en general (en el rubro de agua), representan la totalidad del servicio sumando a todos los entes que distribuyen el servicio. Sin embargo, para efectos de mejor comprensión del paper, se desglosó el servicio de agua potable en la porción prestada por ANDA (que es donde más se decanta el subsidio) y se tienen datos muy interesantes: el decil 1 solo posee un 9.3% de acceso, lo preocupante es que es a este decil (con los otros dos seguidos) en los que el subsidio se debería enfocar debido a que son los grupos con menores ingresos y, como ya se analizó anteriormente, el subsidio al agua es el más regresivo de todos, por lo que se distribuye más en los deciles con mayores ingresos, es decir, a un segmento que posee un 62.3% y 77.9% de acceso respectivamente.

Además, las tasas de acceso promedio con provisión general prácticamente duplican a las tasas de acceso con provisión de ANDA (78.0% vs. 41.6%).

Adicionalmente, si bien se observa en ambos casos una relación positiva entre tasa de acceso y nivel de ingreso per cápita, el acceso a agua potable de provisión general parece mejor distribuido que el acceso a agua potable provista por ANDA: en esta última es muy marcada la diferencia entre deciles, teniendo en cuenta la problemática descrita en apartados anteriores la cual radica en que ANDA está más ubicada en el sector urbano y en el AMSS, por lo que el porcentaje restante que no es suplido por ANDA es distribuido por juntas rurales de agua o alcaldías quienes también reciben el subsidio del agua de forma indirecta (asignado por FISDL, se da una disminución en la factura eléctrica que en algunos casos alcanza al 70% de la factura del sistema en operación).

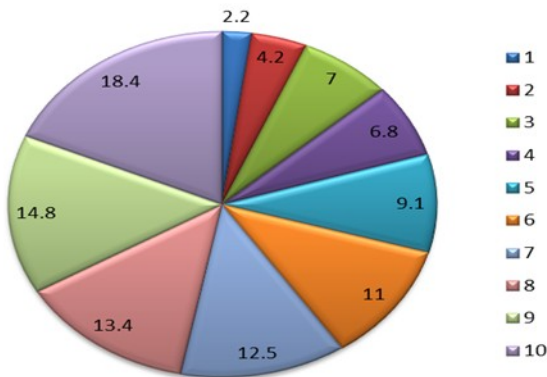
Figura 10: % de hogares cubiertos por deciles de ingreso per capita



Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionada por estudios de FUSADES – Año 2012

¿Por qué el subsidio al agua es el más regresivo de todos? Sintetizando, se puede decir que en general, los hogares de los deciles superiores de la distribución se apropian de una alta proporción del del subsidio al consumo de agua potable provista por ANDA (el 30% más rico obtiene el 46.7% de este subsidio), mientras que en los restantes subsidios son los hogares de los deciles intermedios de la distribución quienes se quedan con una proporción mayor de los beneficios.

Figura 11: Distribución del subsidio al agua en los hogares



Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionada por estudios de FUSADES – Año 2012

Ya habiendo analizado la distribución del subsidio al agua en los hogares salvadoreños, así como del análisis del pliego tarifario constituido en febrero del 2010 y su efecto en los ingresos y gastos de ANDA, llama la atención la necesidad de discutir políticas que permitan mejorar la focalización del subsidio al agua, logrando al mismo tiempo reducir el alto costo fiscal que debe enfrentar el Estado salvadoreño.

La solución a los problemas que enfrentan los proveedores de agua potable (especialmente ANDA) debe constituir un tema estratégico en la agenda nacional de desarrollo para los años venideros sobre la base de un enfoque participativo y fomento del diálogo, asegurando el acceso al agua a comunidades y sectores en desventaja que a la vez que promueva la cultura del pago por agua a sectores con capacidad

efectiva de hacerlo e invertir la regresión del subsidio al agua a una progresión que beneficie a los más necesitados.

PROPUESTA 1

La propuesta presentada en este documento se basa en eliminar la ineficiencia e inequidad de la que goza el actual pliego tarifario (y subsidio) del agua potable distribuida por ANDA. Nuestro modelo consiste en eliminar la tarifa fija impuesta a las personas que consumían de 0 a 10 metros cúbicos y hacer que paguen exactamente la cantidad consumida, así también para el grupo de personas que se encuentran entre 11 a 50 metros cúbicos.

¿Por qué se decide tomar esta decisión? Como se mencionó en apartados anteriores, el 91% de la población se encuentra en este rango, por lo que lo justo sería que la mayoría pague lo que consume, sin embargo, ANDA necesita realizar inversión en el 23% de la población total (hogares) que no tienen acceso a agua potable, por lo que se pretende que el 9% de los hogares que poseen mayor capacidad adquisitiva (deciles 9 y 10) paguen una tarifa por arriba del costo fijo por metro cúbico, siendo ellos quienes financien las obras a realizar en los lugares donde se encuentran los hogares ya antes mencionados.

Figura 12: Pliego tarifario 2010 Vs. Pliego tarifario propuesto

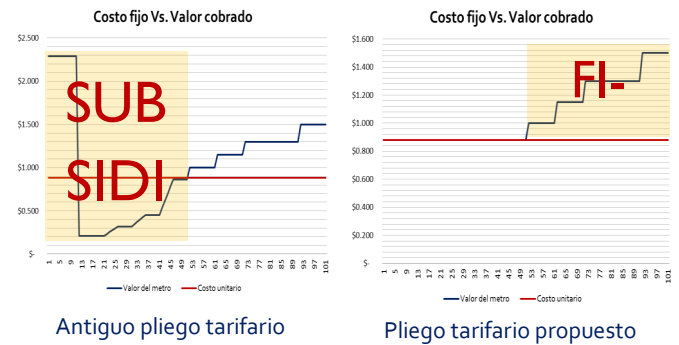


Tabla 5: Nuevo pliego tarifario

Rango de consumo	Tarifa de acueducto
0 a 50 mts ³	\$ 0.880
50 a 60 mts ³	\$ 1.000
60 a 70 mts ³	\$ 1.150
70 a 90 mts ³	\$ 1.300
91 a 100 mts ³	\$ 1.500
100 a 500 mts ³	\$ 1.760
Mas de 500 mts ³	\$ 1.960

Tomando en cuenta que la población que tiene acceso a agua potable distribuida por ANDA es de 2,527,566 que representa un 44% (Siendo 4,383,029 el total de la población con acceso al servicio que representa un 76.3% - Datos presentados en el primer apartado del paper) el total de hogares a la que se les cargaría una tarifa superior a \$0.88 representaría un total de 227,481.

Uno de los beneficios que trae esta eliminación del subsidio es la reducción en el desperdicio del agua; actualmente con el pliego tarifario muchas personas no utilizan el servicio de la mejor manera (llegando inclusive a "regar la calle" o bañarse por horas) por lo que con un pago igual al consumo, se fomentará el uso adecuado del agua y cada quién gastará lo que esté dispuesto a pagar (se podría fomentar incluso el ahorro de agua).

Con lo explicado anteriormente y remitiéndonos específicamente al gráfico planteado, no se encontró información en donde se detalle el número específico de hogares por metro cúbico consumido (sólo se presentan por rangos) por lo que para realizar el ejercicio siguiente se tomará el factor de que el 9% que no paga un costo fijo por metro cúbico consume exactamente 65 metros (una cantidad considerable tomando en cuenta que hay hogares que consumen hasta 100 metros).

Si se toman los 227,481 hogares dentro del rango y se les carga la tarifa especificada de \$1.15 por metro cúbico se tendría que realizar un pago de \$74.75 mensuales (sin incluir el pago por servicio de alcantarillado), teniendo ANDA un ingreso de \$17,004,204.75 mensual, restándole el costo de operación que asciende a \$13,011,913.2 (metro cúbico x cantidad consumida x número de hogares) se tendría un beneficio mensual de \$3,992,291.55 destinable, como ya se mencionó anteriormente, a proyectos que lleven agua potable a zonas que actualmente no tienen.

Ahora bien, teniendo en cuenta que ANDA para finales del 2012 registró una inversión de \$34,199,698.31 en proyectos de mejoramiento de infraestructura, entre los que se destaca una inversión de \$1,669,062.49 que corresponde a un proyecto de introducción de sistemas de abastecimiento de agua potable en la colonia El Milagro, Depto. De Santa Ana; es posible decir que con los casi \$4 millones mensuales que (hipotéticamente) se estarían recaudando con la eliminación del subsidio, ANDA sería capaz de realizar por lo menos un proyecto de inserción de agua al mes y utilizar el resto para mejorar la infraestructura de sus plantas (mejorando eficiencia y calidad del servicio). Cabe mencionar que este caso es hipotético y solo se realiza para analizar un escenario posible con la eliminación del subsidio.

También es necesario decir que con este modelo de eliminación de subsidio se pretende que ANDA trabaje sin necesidad de financiación del Estado, es decir, sea

una institución autosuficiente con capacidad de brindar el servicio sin registrar pérdidas abismales (como las que registra actualmente).

¿Cuál sería el mecanismo para realizar la eliminación del subsidio? Casi a ciegas es posible decir que la mayoría de la población estaría en contra de tal situación, por lo que se proponen diferentes fases:

FASE 1: consiste en hacer énfasis en el hecho que se va a eliminar el subsidio recalcando que a largo plazo más hogares salvadoreños podrán gozar de agua potable, mejorando sustancialmente el desarrollo nacional. Esta fase es una de las más importantes, ya que se plantea que las personas por medio de un bombardeo de spots publicitarios se hagan la imagen de que es necesario eliminar el subsidio para sanear las finanzas públicas y mejorar la red de servicio de agua potable. Se pretende que el costo de la publicidad se incluya dentro de los aproximadamente \$8.5 millones que gasta actualmente el Gobierno para mantenimiento y promoción de su imagen.

Tabla 6: Cronograma propuesto para implementar la eliminación del subsidio

	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12
FASE 1	■	■										
FASE 2			■	■								
FASE 3					■							
FASE 4						■						
FASE 5							■					
FASE 6								■	■	■	■	■

FASE 2: En esta fase se pretende realizar los primeros recortes al subsidio para el grupo de personas que consuman entre 35 y 50 metros cúbicos y será un proceso de aproximadamente dos meses. Además, con el dinero ahorrado (no se ha determinado a cuánto asciende) se empezaría a pagar parte de los gastado en la fase 1 para tratar de saldar deudas.

FASE 3 y 4: En ambas fases que duran aproximadamente un mes se ha planteado eliminar primero el subsidio para los hogares que consumen de 20 a 35 metros cúbicos y finalmente a los que consumen de 0 a 20 metros, dando por finalizada la época de subsidio al agua potable; además se ha propuesto saldar en este tiempo el dinero utilizado para la campaña masiva lanzada en la fase 1, aunque cabe señalar que siempre se utilizaría un pequeño monto para dar a conocer avances en materia de ahorro fiscal y futuros proyectos a realizarse en la última fase.

FASE 5: Esta fase es elemental para ordenar los proyectos a ejecutar por nivel de urgencia, es decir, se deberán ejecutar primero aquellos donde las comunidades o colonias necesiten el vital servicio; también durante esta fase se realizarán todos los preparativos de maquinaria, personal, etc.

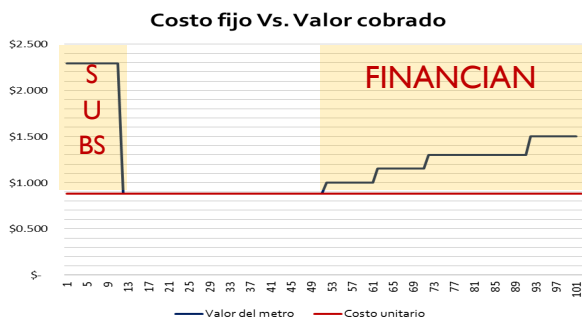
FASE 6: Esta es la fase donde se realizarán todos los proyectos planteados como más urgentes, se ha propuesto realizar un proyecto por mes con un valor que ronda \$1,669,063 destacando que, con el dinero restante obtenido como beneficio se destine a proyectos de mejoramiento de plantas ubicadas en diferentes puntos del país de manera que, paulatinamente, se extienda la red de servicio de agua potable y, a la vez, se mejore la calidad y la eficiencia del mismo. Al finalizar el primer año de gestión de la eliminación del subsidio al agua, se habrá realizado como mínimo doce proyectos de inserción del servicio, más de cinco proyectos de mejoramiento de plantas de abastecimiento.

Todo este mega proyecto planteado es a largo plazo, es decir, se debe empezar concientizando a la población de la necesidad de suplir del servicio a ese 23% que aún no lo tiene, y que para ello es necesario eliminar un subsidio conocido por ser ineficiente y poco equitativo; partiendo de esto, en cinco años se habrán realizado 53 proyectos de inserción a agua potable y se tendría mejor tecnología para abastecer de agua a la mayoría de El Salvador; solamente después de esto se puede pensar en una nueva focalización financiada NO con fondos del Estado, sino con fondos generados por la eficiencia de ANDA.

PROPUESTA 2

Nuestra segunda propuesta va dirigida a focalizar el subsidio específicamente para los deciles 1 y 2 de las tablas presentadas anteriormente, siendo estos los que se encuentran en el rango de 0 a 10 metros cúbicos de consumo por mes. Se pretende dejar una tarifa fija de \$2.30 mensuales y a los hogares restantes que consuman entre 10 y 50 metros cúbicos se les cobraría el costo fijo por metro cúbico, es decir, pagarían exactamente lo que consumen (sumado a esto la tarifa por alcantarillado y cobros varios). Mientras que para el restante 9% de los hogares se tendrá una tarifa diversificada ya antes mencionada por encima del costo fijo de ANDA, siendo este grupo el que financie el subsidio del primer grupo especificado y, además, financie los proyectos de inserción de agua potable al 23% de la población que, actualmente, no tiene acceso al servicio. Se presenta a continuación el esquema de focalización de subsidio planteado:

Figura 13: Esquema de propuesta



Dentro de este esquema también se ha eliminado el incentivo perverso de desperdicio en el grupo subsidiado de 0 a 10 metros cúbicos, ya que se les cobrará una tarifa fija de \$2.30, sin embargo para un hogar que consume 11 metros cúbicos deberá pagar \$9.68 (y no \$2.53 como antes). De esta manera, se fomentará el ahorro para el grupo subsidiado de manera que, si desperdician el agua, se les castigará con un cobro muy alto con relación a sus ingresos mensuales.

No existe un estudio que determine el número exacto de hogares que pertenecen a estos niveles de consumo (de 0 a 10 metros cúbicos) ya que solo se presentan porcentajes por rango de 0 a 50 mts, sin embargo como en la propuesta 1, si es posible calcular el número de hogares que financiarían el subsidio y los proyectos. Ahora bien, siempre tomando el supuesto de que dichos hogares (227,481) consumen un promedio mensual de 65 metros cúbicos se les cargaría la tarifa especificada de \$1.15 por metro cúbico, por lo que se tendría que realizar un pago de \$74.75 mensuales (sin incluir el pago por servicio de alcantarillado), teniendo ANDA un ingreso de \$17,004,204.75 mensual, restándole el costo de operación que asciende a \$13,011,913.2 (metro cúbico x cantidad consumida x número de hogares) se tendría un beneficio mensual de \$3,992,291.55 siendo una parte destinada al mantenimiento del subsidio, y lo restante en proyectos de mejoramiento de plantas de abastecimiento o en proyectos de inserción de agua potable en zonas que no poseen el servicio actualmente. (Siempre tomando como base un costo por proyecto de \$1,669,062.49). Cabe mencionar que el número de proyectos a desarrollar en esta propuesta es menor a la primera, pero da el beneficio que se distribuye de mejor manera que el modelo actual.

Tabla 7: Cronograma propuesto para implementar la focalización del subsidio

	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12
FASE 1	[Barra amarilla]											
FASE 2			[Barra azul]									
FASE 3				[Barra azul]								
FASE 4					[Barra azul]							
FASE 5							[Barra azul]					
FASE 6								[Barra naranja]	[Barra naranja]	[Barra naranja]	[Barra naranja]	[Barra naranja]

¿Cuál sería el mecanismo para realizar la focalización del subsidio? Para evitar que se ocasione un caos social debido al impacto que sufrirían las familias subsidiadas actualmente y bajo este modelo dejarían de serlo se proponen también seis fases:

FASE 1: esta fase es igual a la de la propuesta 1, consiste en hacer énfasis en el hecho que se va a focalizar el subsidio recalando que a largo plazo más hogares salvadoreños podrán gozar de agua potable mejorando sustancialmente el desarrollo nacional. Se plantea que las personas por medio de un bombardeo de spots

publicitarios se hagan la imagen de que es necesario eliminar el subsidio para sanear las finanzas públicas y mejorar la red de servicio de agua potable. Se pretende que el costo de la publicidad se incluya dentro de los aproximadamente \$8.5 millones que gasta actualmente el Gobierno para mantenimiento y promoción de su imagen.

FASE 2: En esta fase se pretende realizar los primeros recortes al subsidio para el grupo de personas que consumen entre 40 y 50 metros cúbicos y será un proceso de aproximadamente un mes. Además, con el dinero ahorrado (no se ha determinado a cuánto asciende) se empezaría a pagar parte de los gastado en la fase 1 para tratar de saldar deudas.

FASE 3 y 4: La fase 3 durará un mes y la fase 4 dos, en ellos se ha planteado eliminar primero el subsidio para los hogares que consumen de 30 a 40 metros cúbicos y finalmente a los que consumen de 10 a 30 metros, dando por finalizada la época de subsidio al agua potable a los grupos que menos lo necesitan; además se ha propuesto saldar en este tiempo el dinero utilizado para la campaña masiva lanzada en la fase 1, aunque cabe señalar que siempre se utilizaría un pequeño monto para dar a conocer avances en materia de ahorro fiscal y futuros proyectos a realizarse en la última fase.

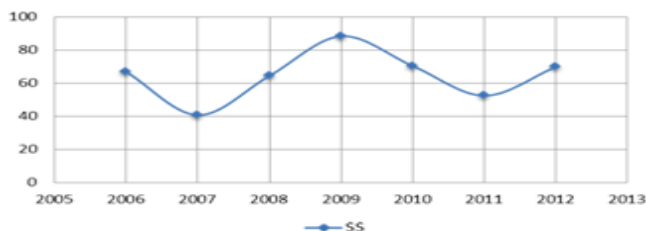
FASE 5: Esta fase, al igual que en la primera propuesta, será un mes de ordenamiento por urgencia de proyectos a ejecutar, así como revisión de situación financiera de ANDA y de preparación de maquinaria y personal que se utilizará luego.

FASE 6: Esta es la fase donde se realizarán todos los proyectos planteados como más urgentes, se ha propuesto realizar un proyecto por mes con un valor que ronda \$1,669,063 destacando que, con el dinero restante obtenido como beneficio se destine a financiar el subsidio ya antes planteado. Si llegase a sobrar un monto, podría ser utilizado en mejoramiento de planta o de la red de tuberías en todo el AMSS y ciudades aledañas.

Es necesario decir que esta propuesta es más a largo plazo que la primera, ya que en cinco años no se podrán realizar todos los proyectos que se harían al eliminar totalmente el subsidio por el mismo hecho que es necesario mantener al grupo de beneficiados, por lo que se plantea que en diez años se haya cubierto la mayoría del territorio con una red de agua potable más eficiente y con mejor calidad que la que se goza actualmente.

CONCLUSIÓN

Figura 14: Monto de subsidio en millones de \$



Fuente: Presentación del Ministerio de Hacienda, Comisión Política Fiscal Integral, Estado del Flujo de Caja, julio 2010. Estadísticas Fiscales del Ministerio de Hacienda, 4 de marzo de 2013.

A lo largo de este documento se ha visto la ineficiencia e inequidad del que goza el actual pliego tarifario que cobra ANDA a los hogares, tomando en cuentas que el subsidio se le brinda a aquellos que poseen un mayor ingreso, mientras que los hogares más vulnerables NO reciben el subsidio porque, o no reciben agua a diario o no poseen acceso al servicio. Además, al analizar la gráfica que representa los niveles de subsidio por año, es preocupante tener cifras exorbitantes de hasta \$87 millones tomando en cuenta que estos son financiados con deuda, por lo que se compromete la situación fiscal del país, agravando así el déficit fiscal crónico que se ha venido viviendo desde hace décadas atrás. Es necesario que las autoridades que fungen actualmente en las instituciones nacionales analicen de manera detallada la manera en que se está gastando el dinero del Estado puesto que, como ya se analizó, se está subsidiando a quien no se debería subsidiar, aumentando así las diferencias sociales y reduciendo las oportunidades de desarrollo; aparte de que se está fomentando el desperdicio de un elemento importantísimo y sumamente escaso en el mundo, el agua.

Con los modelos presentados en este trabajo no se pretende dejar de subsidiar "así por así", sino que el fin último es mejorar las finanzas públicas y fomentar el desarrollo de la nación mediante el acceso a mejores oportunidades (acceso a agua potable en este caso). Los programas sociales y de subsidios actuales han provocado profundos problemas de caja al gobierno del Presidente Funes, el cual ha caído en insolvencia para hacer frente a los pagos. La situación ha llegado al punto de aprobar préstamos irracionales como medio para ajustar el flujo de caja.

Si bien se supera la iliquidez en el corto plazo, la conclusión es que estos programas se volvieron insostenibles; el reto es para que quienes gobiernen el país en el próximo mandato sepan ser eficientes en la toma de decisiones y no guiarse por un simple populismo.

Bibliografía

Páginas web visitadas:

http://www.anda.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=335&Itemid=145

http://www.anda.gob.sv/index.php?option=com_phocadownload&view=sections&Itemid=115

<http://www.transparenciaactiva.gob.sv/>

http://www.fusades.org/index.php?option=com_jdownloads&view=viewcategories&Itemid=172

Dirección General de Estadísticas y Censos (2010): "Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples".

Documentos consultados:

"Incidencia distributiva de los Subsidios en El Salvador", Leopoldo Tornarolli y Emmanuel Vázquez - 2010.

"Recent Economics Developments in Infrastructure. Strategic Report. El Salvador" - Banco Mundial, 2006.

¿Dejará el capitalismo que el barco se hunda ?

Por Melissa Rossibeth Flor Díaz, estudiante de Administración de Empresas en la cátedra de Teorías de Desarrollo

El capitalismo como un sistema tiene una serie de carencias que hacen que sufra etapas de altos y bajos, es decir, es un sistema imperfecto.

Pero el hecho de que el capitalismo sea imperfecto, no quiere decir que sea mejor o peor que otros sistemas, creo que es necesario abandonar esa percepción dualista de pensar que algo es bueno o malo, mejor o peor, positivo o negativo y poder valorar las bondades o limitantes que puede tener un sistema económico.

Muchas expectativas se generaron desde hace décadas sobre las ventajas de tener un modelo económico capitalista, el cual permitió el desarrollo de la gran industria y de las

empresas, los dueños del poder económico se encargaron en muchos países de ostentar –además– el poder político, lo cual en ciertos momentos ha afectado a la democracia y ha aumentado la diferencia entre los dueños del gran capital y las clases trabajadoras.

Pero no todo ha sido malo en el capitalismo, ya que ha tenido periodos buenos, en los que se ha permitido que muchas nuevas empresas florezcan gracias a las libertades que el sistema permite.

Podemos decir entonces que el sistema capitalista ha tenido ciclos de altos y bajos en toda su existencia, la pregunta que nos podemos hacer, es si el capitalismo será capaz

de cambiar y brindar las soluciones que se le piden, en medio de la crisis económica mundial, en la que no solo son individuos los que necesitan créditos para poder aliviar su situación, sino que también son países los necesitados de financiamiento para no dejar que el barco de sus economías se hunda.



NORMAS DE PUBLICACIÓN EN VENTANA ECONOMICA

Esta publicación es propiedad de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios de la Universidad Dr. José Matías Delgado. Los artículos publicados en la Revista Electrónica “Ventana Económica” expresan exclusivamente la opinión de sus autores. La reproducción de los artículos es permitida siempre que se indique la fuente. Los textos deberán ser inéditos. Deberán enviarse en formato electrónico e impreso.

Le invitamos a enviar sus aportes los cuales deberán tener una extensión de 2 a 15 cuartillas; presentarse en tipografía Verdana No. 11; el interlineado entre renglones será de un espacio; los márgenes superior, inferior y derecho de 2.5 centímetros, y el margen izquierdo de 3.0 centímetros. Cada artículo contendrá el nombre de su autor, profesión, u otra información que lo identifique. Las referencias bibliográficas seguirán el sistema Autor-Año.

Puede enviar sus aportes a la siguiente dirección:
Revista Ventana Económica
Universidad Dr. José Matías Delgado
Facultad de Economía, Empresa y Negocios
Campus 2, calle El Pedregal y Avenida Finca El Espino, frente a Escuela Militar. Antiguo Cuscatlán, La Libertad, El Salvador. Teléfono: (503) 2212-9400 ext. 185.
También pueden enviarse por correo electrónico a:
rssoleyr@ujmd.edu.sv

Todo docente que personalmente realice una investigación o que dentro de sus materias con sus estudiantes tengan trabajos que consideren importantes de ser publicados, comunicarse con su respectiva coordinación.

Economía Empresarial
jrvelasqueze@ujmd.edu.sv

Finanzas Empresarial
caamartinezz@ujmd.edu.sv

Contaduría Pública
jngomezs@ujmd.edu.sv

Gerencia Informática
algronh@ujmd.edu.sv

Mercadotecnia
meortizs@ujmd.edu.sv

Turismo
alecuellar@ujmd.edu.sv

Administración de Empresas
sepaezc@ujmd.edu.sv

Área Cuántica
chvargasg@ujmd.edu.sv