



UNIVERSIDAD DR. JOSÉ  
MATÍAS DELGADO  
Facultad de Economía,  
Empresa y Negocios

Autoridades Universidad  
Dr. José Matías Delgado:  
Dr. David Escobar Galindo, Rector  
Dr. José Enrique Sorto Campbell,  
Vice Rector  
Dr. Fernando Basilio Castellanos,  
Vicerrector Académico

Autoridades Facultad  
Economía, Empresa y Negocios:  
Ing. Roberto Alejandro Sorto  
Fletes, Decano

Lic. José Hernández y Hernández,  
Vice Decano

Lic. Ana Patricia Linares, Secretaria  
General

Revista Electrónica  
"Ventana Económica"  
Rosalia Soley Reyes  
Coordinadora de Investigación y  
Directora Ventana Económica

# VENTANA ECONOMICA



ISSN 2071

*Revista Electrónica*  
**DE LA FACULTAD DE ECONOMIA,  
EMPRESA Y NEGOCIOS**  
**UNIVERSIDAD DR. JOSE MATIAS DELGADO**

Editorial  
**COMPETITIVIDAD DE LA BANCA SALVADOREÑA**  
Rubén González Iraheta,  
Catedrático del Área Financiera, UJMD

Este artículo refleja la competitividad y solidez de la banca salvadoreña. La información que se utiliza en el artículo se ha obtenido de la Superintendencias del Sistema Financiero. A pesar de la gran crisis internacional que afectó a un gran número de bancos en el mundo, la banca salvadoreña mantiene relativa solidez en sus Estados Financieros 2011. Lo anterior es contradictorio con las fuertes pérdidas que han reflejado los grandes bancos en Estados Unidos, Europa, Asia y en otras partes del globo.

COMPETITIVIDAD BANCARIA EN EL SALVADOR 2011

BANCOS	UTILIDAD	ACTIVO TOTAL	PRESTAMOS NETO	PARTICIPACION RELATIVA DE PRESTAMOS	RENTABILIDAD SOBRE LA INVERSION (ROI)
AGRICOLA,S,A	110,480.37	3624,080.36	2409,346.29	100.0%	3.05%
BANCO CITIBANK DE EL SALVADOR S.A.	17,639.49	1967,140.95	1168,448.66	48.5%	0.90%
BANCO HCBC	12,341.57	1801,504.92	1183,646.79	49.1%	0.69%
BANCO CITIBANK N.A. SUCURSAL EL SAVADOR	-388.76	142,999.84	859.70	0.04%	-0.27%
BANCO HIPOTECARIO DE EL SALVADOR S.A.	4,378.94	571,649.42	394,389.27	16.4%	0.77%
BANCO DE FOMENTO AGROPECUARIO S.A.	1,300.58	254,170.19	162,329.64	6.7%	0.51%
BANCO G&T CONTINENTAL EL SALVADOR S.A.	1,280.80	347,664.53	210,576.96	8.7%	0.37%
BANCO PROMERICA, S.A	7,601.77	552,271.92	362,085.69	15.0%	1.38%
SCOTIABANK EL SAVADOR, S.A.	19,783.71	1870,408.83	1383,457.86	57.4%	1.06%
BANCO DE AMERICA CENTRAL, S.A.	19,593.95	1242,004.10	822,762.67	34.1%	1.58%
BANCO AZTECA EL SALVADOR, S.A.	1,574.77	68,546.49	28,114.13	1.2%	2.30%
BANCO INDUSTRIAL EL SAVADOR, S.A.	-54.53	103,547.83	40,399.76	1.7%	-0.05%
BANCO PROCREDIT, S.A.	124.07	294,016.16	209,598.85	8.7%	0.04%

Elaboración Propia

Resulta interesante notar que la banca salvadoreña refleja una fuerte tendencia a consolidarse debido a que se han presentado numerosas fusiones y adquisiciones que cambian la competitividad. Este proceso inició en el 2,000. Por Ejemplo, en El Salvador el HSBC que compró el Banco Salvadoreño y el Banco de Panamá; el Banco Citibank que adquirió el Banco Cuscatlán y Banco Uno; el Banco G&T Continental de Guatemala controla el Banco Americano; Bancolombia que absorbió al Banco Agrícola de El Salvador; el Scotiabank que adquirió el Banco de Comercio de El Salvador.

## CONTENIDOS

EDITORIAL  
COMPETITIVIDAD DE LA  
BANCA SALVADOREÑA 1

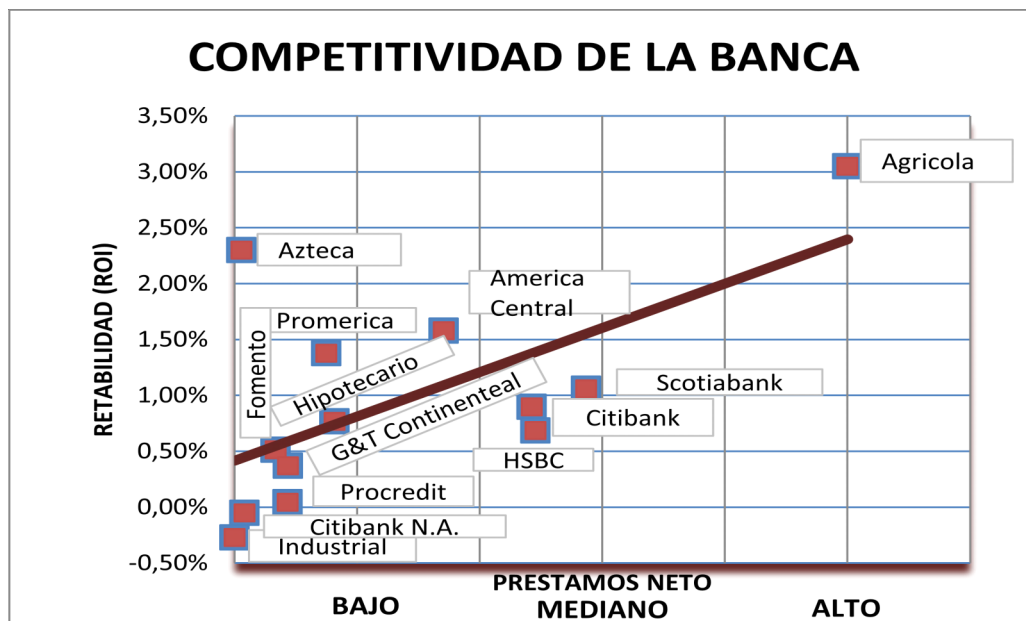
CRITICA SISTEMA PREVI-  
SIONAL EN EL SALVADOR 2  
Gracia Margarita Alvergue

SEGURIDAD ALIMENTA-  
RIA EN EL SALVADOR 3  
Tatiana Arely González A.  
Edith Machado y

GOLPE DE ESTADO EN  
PARAGUAU (2012) 4  
Graziella Verónica  
Bellucci Privado

SEGUIMIENTO DE VARIA-  
BLES MACROECONOMI-  
CAS 5  
TVAE

También es interesante ver que existe un líder que domina en el mercado financiero salvadoreño. Ese líder se llama Banco Agrícola, S.A. Para el análisis de la competitividad se utilizó la herramienta Rentabilidad sobre Activos (ROI) / Prestamos Neto, vista como Participación Relativa de Mercado, tal como se muestra en el siguiente gráfico.



Se observa que existe una fuerte concentración del mercado del crédito, al sumar los tres mayores participantes del otorgamiento de préstamos (casi el 60 %) en el mercado financiero, siendo ellos: el Banco Agrícola, S.A; el Scotiabank; y el Banco HSBC. La participación en el mercado de crédito indica cuán lejos está el competidor con respecto al líder de la industria bancaria salvadoreña. Por ejemplo: el Banco Agrícola, S.A. es banco líder con un monto de US\$2,409.3 miles como préstamos neto (100.0 %); seguidamente esta el Scotiabank con US\$1,383.5 miles como segundo competidor; es decir 57.5 % debajo la colocación de créditos del banco líder. Muy cerca del este último (Banco Líder) está ubicado el Banco HSBC y el Banco Citibank como tercero y cuarto competidor, respectivamente del banco líder.

En el eje vertical de la gráfica, se utilizan datos de retorno económico, como el Retorno sobre Activos (ROI), que es el retorno económico usado en la banca

para hacer comparaciones. Al graficar la industria bancaria salvadoreña utilizando el retorno económico con los créditos netos, se tendría como líder al Banco Agrícola, S.A., con rendimientos (ROI) de 3.05 % y una cartera de créditos de US\$2,409.3 miles, que indica la participación relativa en el mercado. También el gráfico muestra que los bancos pequeños, logran competir bien contra los más grandes al desarrollar estrategias y obtener mejor desempeño.

Los 13 bancos que operan en el país, muestran utilidades netas de US\$195.7 miles en 2011, 68.3 % de las alcanzadas en el 2010, a pesar de la crisis financiera en el mundo que ha afectado a los bancos mundiales más grandes. Los saldos de préstamos netos en el mercado salvadoreño se incrementaron en 4.34 %, mientras los depósitos decrecieron en 0.95 %, totalizando un saldo de US\$9.421.1 miles en 2011, teniendo algunos bancos que endeudarse para hacerle frente a la mayor demanda de crédito. La cartera vencida de créditos mayores de 90 días, conocida como cartera vencida, pasó del 3.07% al 2.12 % en 2011, pero la cartera vencida tiene una cobertura del 108.90%, como consecuencia de las reservas para cubrir posibles pérdidas que pudiera ocasionar la cartera vencida. Este resultado se atribuye a la Superintendencia del Sistema

Financiero, en su afán de mejorar la regulación y supervisión bancaria. Por todo lo anterior, se puede decir que la banca salvadoreña es estable y sólida.

Si dividimos la rentabilidad por la línea de tendencia y la participación relativa de mercado: en bajo, mediano y alto de los trece bancos que operan en el país, se observa que los bancos que se encuentran arriba de la línea forman 2 bloques: el banco líder con alta participación en el mercado y alto rendimiento sobre sus activos (ROI), generando efectivo que le permite vencer a sus competidores invirtiendo en calidad, servicio, tecnología e innovación. El segundo bloque lo forman los bancos Azteca, América Central y Promerica, con rentabilidad alta, pero baja participación en el mercado de préstamos, operando con una estrategia de nicho de mercado con precio-premio y de alto valor, que les permite diferenciar sus productos de competidores con alta innovación y dan un buen servicio al cliente, buscando la fidelización.

El tercer bloque lo constituyen los bancos Hipotecario y de Fomento Agropecuario con rentabilidad aceptable menor a 1, pero baja participación en el mercado del crédito y operando con una estrategia similar al líder. Estos bancos se ubican sobre la línea. El cuarto bloque lo conforman los bancos debajo de la línea y se pueden agrupar en dos subbloques. En el primer subbloque se ubican los bancos Scotiabank, HSBC y Citibank, con características de rentabilidad aceptable, con problemas de calidad y de servicio al cliente, poca innovación, mediana participación en el mercado de créditos, pero están invirtiendo para ganar mayor participación en el mercado. El segundo subbloque lo forman los bancos G&T Continental, Procredit, el Industrial, y el Citibank N.A. Los dos últimos reportan pérdidas para 2011. Estos competidores se caracterizan por retorno bajo al promedio de la industria bancaria, poca participación en el mercado de préstamos y baja fidelidad de los clientes.

### Acceso al financiamiento

El acceso a financiamiento representa uno de los problemas más importantes para hacer negocios en El Salvador. Si bien es cierto el sector financiero salvadoreño aparece bien posicionado, en cuanto al pilar de sofisticación del sistema al compararlo con economías en transición como Chile, Brasil y México; también es cierto que hay áreas donde presenta desventajas competitivas. El país obtiene altos puntajes en los factores de: i) sofisticación, pues es percibido con un nivel más alto de sofisticación respecto a normas internacionales, ii) poca restricción a los flujos de capital, y iii) la solidez de los bancos, los que son percibidos como generalmente saludables y con sólidos balances financieros. El Salvador presenta una ventaja competitiva en estas tres variables, fruto de haber implementado importantes procesos de modernización y fortalecimiento de su sector financiero. Se logró dotar al país de bancos e instituciones financieras más eficientes, cuyo desempeño destacan en el contexto regional.

Además, las reformas implementadas al funcionamiento del sistema financiero salvadoreño, lo llevaron a una completa readecuación del marco legal, que fortaleció la supervisión del sistema financiero brindándole autonomía, independencia y mayor eficiencia en la supervisión de las instituciones bancarias. La Superintendencia del Sistema Financiero busca que se cumplan efectivamente los 25 principios de Basilea I y avance en las medidas requeridas para implementar Basilea II en un futuro. En la medida que se mantenga un control prudencial sobre el sistema financiero de manera efectiva, la probabilidad de enfrentar crisis financieras y corridas bancarias es menor.

El sistema bancario salvadoreño ha enfrentado un proceso de consolidación a nivel latinoamericano y la región centroamericana en particular.

Este proceso se ha dado con más fuerza a partir del año 2000 y la entrada a la región de la banca global en los últimos años. En el periodo de consolidación del sistema bancario centroamericano, El Salvador fue la plaza en la que el monto de activos consolidados mediante liquidaciones, fusiones/adquisiciones.

Una pregunta es que si todo este proceso de consolidación se traduce en mayores beneficios para la economía o para el consumidor. Al respecto se puede decir que los beneficios son más para el consumidor que para la economía, pues los bancos con fusiones/adquisiciones internacionales se orientan más que todo al consumidor. Pero rescatando los ejemplos de Chile y México, los bancos extranjeros han contribuido de manera activa en el desarrollo del mercado financiero salvadoreño; especialmente en la implantación de herramientas un tanto más sofisticadas, como la emisión de valores y las operaciones con derivados, lo que les ha permitido ganar cuota de mercado en el sector empresarial. Además, los bancos

extranjeros han servido de ejemplo para las instituciones como el Banco Hipotecario y el Banco de Fomento Agropecuario. Un sistema financiero estable, moderno y fuerte, permite soportar el mayor crecimiento económico, disminuye el riesgo de que el desarrollo del sistema financiero no vaya acorde con el crecimiento de la economía; por tanto contribuye a la sostenibilidad de ese crecimiento.

El Salvador se caracteriza con un 40% de acceso a los servicios bancarios. En los demás países el acceso es muy inferior. En el ítem tan solo el 35% de la población adulta accede a servicios financieros, mientras que en los países desarrollados como EE.UU., Alemania, Canadá o Francia todos con tasas de acceso a servicios financieros superiores a 90%. El estudio de Rojas-Suárez (realizado 2007) identifica los cuatro principales obstáculos o problemas que enfrentan los bancos y sus clientes en el

proceso de bancarización:

- (i) La pobreza y la informalidad;
- (ii) Ineficiencias en la actividad bancaria (deficiencias en los canales y mecanismos de evaluación de riesgo de los bancos de la región, y necesidades de mejoras en la atención de los bancos a los clientes);
- (iii) Obstáculos Institucionales (burocracia, falta de protección de derechos -seguridad jurídica y derechos de propiedad, etc.);
- (iv) Obstáculos regulatorios (asociados a regulación insuficiente e inexistente, y regulaciones inadecuadas que obstaculizan la bancarización).



La pobreza, la informalidad y la extra-legalidad son un serio problema, no sólo para que la mayoría de su población disfrute de los beneficios y ventajas del acceso al sistema financiero, sino que también constituyen un obstáculo importante para que esa gran mayoría de salvadoreños pueda incorporarse de manera efectiva a la economía doméstica, ser más productivos; y por tanto constituyen también una debilidad para la incorporación exitosa del país en un mundo internacionalizado.

Otros factores en los que el mercado financiero salvadoreño necesita fortalecerse, son la poca disponibilidad de capital de riesgo para proyectos emprendedores o innovadores y la falta de financiamiento a través del mercado de valores. La mayoría de empresas es financiada con fondos propios y la minoría con fondos ajenos.

El mercado de valores salvadoreño, por su escaso desarrollo, no constituye una opción atractiva para las empresas nacionales por ser la mayoría empresas familiares, ni para los inversionistas extranjeros. Una opción sería la integración de las bolsas de la región, porqué permitiría aumentar la liquidez de los inversionistas domésticos e internacionales, aumentar las fuentes de capitalización y obtener economías de escala en las bolsas de valores.

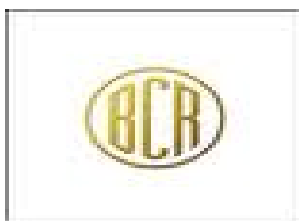


### Conclusiones

- 1) Fortalecimiento gradual de la rentabilidad.
- 2) Crecimiento de préstamos se acelerará, pero seguirá siendo menor a niveles pre crisis.
- 3) Calidad de préstamos tenderá a mejorar.
- 4) Sensibilidad al entorno global seguirá latente.
- 5) Los bancos supieron aprovechar los años pasados para fortalecer su perfil financiero.
- 6) Menor necesidad de provisiones
- 7) Avances regulatorios.
- 8) Perspectiva de calificaciones estable.
- 9) Mercado de Valores poco desarrollado.
- 10) La pobreza, la informalidad y la extra-legalidad constituyen un serio problema .

### Recomendaciones

- 1) Profundizar la reforma financiera mejorará la resistencia a choques adversos y la intermediación del ahorro. La supervisión bancaria compara favorablemente con la región, pero hay espacio para mejorar.
- 2) Aprovechando la nueva ley financiera, las prioridades para el 2012 deberían ser
  - Avanzar hacia la supervisión basada en riesgos
  - Mejorar la red de seguridad financiera
  - Desarrollar fondos de inversión.
 .Menor necesidad de provisiones
- 3) Búsqueda y desarrollo de Mercado de Valores Regional



### Bibliografía

- Superintendencia del Sistema Financiero "Balances y Estados Financieros Comparativos, 2011" [www.ssf.gob.sv](http://www.ssf.gob.sv)
- González Iraheta, Rubén "Elaboración Propia".
- Scott Besley y Eugene F. Brigham Fundamentos de Administración Financiera. Decima Segunda Edición. McGraw Hill.
- Rojas-Suarez, Liliana (2007). "Promoviendo el Acceso a los Servicios Financieros: ¿Qué nos Dicen los Datos sobre Bancarización en América Latina?". FELABAN.



Después de la actividad que se tuvo en clase de Banca Internacional durante tres sesiones, se tiene más claro cómo funciona el sistema previsional en El Salvador y algunas cosas que cambiaron en la forma de pensar acerca de este tema son:

1- Antes de estas discusiones pensaba que el sistema de ahorro para pensiones público era la mejor opción, en cuanto a la administración de los fondos de pensiones se trataba. Me di cuenta que si regresáramos a un sistema de pensiones como el que se tenía antes de 1998 el sistema colapsaría, ya que no podría volver a ser implementado y es insostenible para el Estado volver a ponerlo en marcha.

2- El Estado tiene derecho por ley de buscar los fondos para poder solventar sus compromisos de corto plazo, pero el problema es que una de las bases del sistema de ahorro para pensiones que poseemos en la actualidad, es que cada cotizante vela por sus intereses y tiene una cuenta propia que administra la AFP, para que cuando llegue el momento en que el cotizante se retira, obtendrá su pensión según lo que acumuló en su cuenta individual, siendo una determinada cantidad para poder subsistir en sus últimos días y que como hemos visto, si el Estado pone en peligro los fondos de pensiones de los cotizantes, ya que continúa tomando dinero de estos fondos y poniendo restricciones a las AFP para colocar el dinero de los cotizantes que en su mayoría están concentrados en títulos del sector público. Se llegará a un punto en el que el Estado no podrá responder a las obligaciones

Un sistema privado vela y administra de una mejor manera los fondos de los cotizantes que el Estado, ya que es el peor administrador y por ende no saca provecho y maximiza las utilidades que se podrían obtener con los fondos que se poseen. Aunque en El Salvador no se ha implementado el mejor sistema de ahorro para pensiones, se debe tratar de mejorar el ya existente y buscar alternativas para poder beneficiar a los cotizantes y no poner en riesgo las pensiones que recibirán en un futuro.

En cuanto a los sistemas privados, por el afán de obtener mayores ganancias, tratan de obtener la mayor rentabilidad posible, aunque en ocasiones lastimosamente estos esfuerzos por obtener beneficios, no llegan a los cotizantes por medio de mejores pensiones y prestaciones.

adquiridas con las AFP y estas no tendrán la capacidad de hacer frente a la deuda que tienen con los cotizantes, que a lo largo de su vida laboral depositaron su dinero para obtener una pensión. Con esto se implementarían otras reformas, como el aumento de las edades para la jubilación, reducción en el porcentaje que será entregado como pensión, etc. Y otro tipo de medidas que puedan dar tiempo o prolongar la deuda, ya que no se contara con recursos para enfrentar ese compromiso, que a medida se toman más fondos y pasa el tiempo, se convierte en una deuda mayor que no está siendo solventada.

3- La mejor forma para que las AFP tengan mayores ganancias, es invertir el dinero de los cotizantes en inversiones extranjeras, que reditúen intereses mayores a los que el Estado otorga por invertir en títulos públicos, ya que si se limitan a las AFP a

En este caso el gobierno de El Salvador ha puesto limitantes en donde y en que tipo de instrumentos se puede invertir, haciendo con esto que las AFP no puedan obtener los mayores rendimientos posibles y por lo tanto no maximizan el dinero que los cotizantes les entregan para ser administrados, ya que en la actualidad más del 80% de sus fondos están comprometidos en la compra de títulos públicos que las diferentes dependencias del Estado ponen a la venta.

invertir solo en fondos públicos, se limita la rentabilidad que se podría obtener en otro tipo de inversión, que podrían brindar una mayor seguridad y mayor rentabilidad, ya que con esto maximizarían los recursos que poseen y no se estaría teniendo rentabilidad baja.

4- Lo mejor para invertir estos fondos, es buscar las inversiones que sean más seguras y que reditúen una alta rentabilidad, asegurando que esta será pagada en el plazo que se haya pactado en su adquisición.

5- Las AFP's, a pesar de que el sistema está en crisis, siguen obteniendo beneficios por las comisiones percibidas en concepto de administración de fondos de los cotizantes y esto repercute en menor rentabilidad en las cotizaciones, debido a que una parte importante del ahorro se destina al pago pormanejo de las cuentas.

Pero esto ha sido cambiado ya con la nueva reforma al sistema de ahorro para pensiones, se ha reducido la comisión que anteriormente era del 2.7% a un 2.2% y se estableció que ese 0.5% iría directamente a los fondos de las cuentas de cada trabajador que cotiza en el sistema, logrando con esto que los montos de cotización que se hacen mes a mes, se vea reflejado en un aumento que se traducirá en mayores ahorros para sus fondos de pensiones, que traerán consigo mayores montos que se tendrán acumulados al finalizar su vida laboral.

6- Existen contradicciones en el sistema, ya que los cotizantes de la nueva generación de la PEA (población económicamente activa) indirectamente, sostienen las pensiones de los que cotizaban en el sistema antiguo (sistema público de pensiones), por que este sistema fue sustituido por el sistema de ahorro para pensiones, debido a su insostenibilidad en el tiempo ya que se llevo a un determinado momento en que 1 cotizante sostenía a 16 pensionados; además como a lo largo del tiempo la población pensionada iría aumentando, esto haría que ya no se pudiera mantener esta relación y no se pudiera hacer frente a las obligaciones de pensiones que se llegarían a tener en ese momento.

En la actualidad se da una contradicción, ya que el sistema que se tenía anteriormente, trataba que los nuevos cotizantes sostuvieran

a los que estaban pensionados y así fue por muchos años. Con la reforma hecha en 1998, se supuso que cada cotizante velaba por sus intereses, lo que en la actualidad no es así, por que el Estado toma los fondos por medio de la venta de títulos de emisión pública a las AFP y con esto sostienen el pago de pensiones del ISSS e INPEP, debido a que los pocos cotizantes que están todavía en el sistema antiguo, no logran sostener a todos los pensionados que dejo este sistema, solo logran contribuir al pago de los gastos administrativos de estas instituciones que son alrededor de \$1,000, haciendo insuficiente sus cotizaciones y por ende se debe de buscar la forma de cubrir las deudas que se tienen con esos pensionados del sistema antiguo.

7- El Estado debe implementar otro tipo de medidas para solventar sus compromisos a corto plazo, buscando soluciones y en lugar de ser los legisladores quienes toman las decisiones financieras, contratar expertos en finanzas que puedan aportar ideas frescas y con bases financieras, para poder tomar otro tipo de acciones que puedan beneficiar tanto a los cotizantes que se convertirán en pensionados en un futuro, como a los que son pensionados actualmente y poder administrar y distribuir de la mejor manera los fondos limitados que se poseen, haciendo cambios estructurales que deben ser implementados en las AFP y en las instituciones del sistema público de pensiones (ISSS e INPEP), para que con esto el sistema de pensiones no colapse o llegue a un impago de sus obligaciones y con esto encontrar medidas para erradicar la crisis existente o ayudar a mejorar en alguna medida la situación del sistema de pensiones.



## SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL SALVADOR

Por: Tatiana Arely González Alvarenga, Edith Machado y María Elisa Rivera (estudiantes de Economía Empresarial, Cátedra de Economía Internacional, Dr. Abraham Mena, UJMD)

*"La sociedad está dividida en dos grandes clases: La de los que tienen más comida que apetito y la de los que tienen más apetito que comida."*

*Nicolás Sebastien Roch Chamfort*

El mundo se encuentra actualmente bajo la sombra de una crisis sistémica, que incluye los efectos de la peor recesión económica desde la década de los años treinta; una grave crisis alimentaria que ha revertido los esfuerzos en pro de la erradicación del hambre y una crisis ambiental que pone en riesgo incluso la vida.

Entonces, con una antesala mundial, podemos detectar un malestar y uno de los riesgos más grandes la inseguridad alimentaria, es por eso que toma relevancia evaluar las posibles estrategias a seguir en términos de seguridad alimentaria.

La viabilidad de la seguridad alimentaria en El Salvador con el comercio internacional, significa darle a la población las condiciones necesarias para que esta pueda acceder a esos recursos, pero eso implica la transformación total y continua de todo el tejido económico, social, político y cultural del país.

Para conocer si en realidad es viable la seguridad alimentaria, se han elaborado cuatro fases, que señalan un diagnóstico de cómo se encuentra el país; además, señalan las implicaciones del comercio internacional y como este puede actuar para garantizar la seguridad alimentaria.

En el diagnóstico se identificó, que en las condiciones actuales no es posible ni siquiera garantizarle a la población los granos básicos, ya sea por el desincentivo agrícola y o bien por el poco poder adquisitivo para acceder a ellos, por lo tanto, el comercio internacional es visto no como única salida, sino como la alternativa de corto plazo. Es por eso que el comercio internacional cobra un papel protagónico en la presente investigación, debido a que El Salvador

es un país importador neto y suscrito a los acuerdos establecidos por OMC (Organización Mundial del Comercio) y con 7 tratados de libre comercio.

A continuación se presentan las cuatro fases desarrolladas en la investigación, con el fin de conocer acerca de la viabilidad de la seguridad alimentaria en el país con el comercio internacional.

### Antecedentes

La seguridad alimentaria aparece en los años 1970 y ha evolucionado desde consideraciones de tipo cuantitativo y económico, hacia una dimensión humana del fenómeno. La Cumbre Mundial sobre la Alimentación, celebrada en noviembre de 1996, fue la primera reunión mundial al más alto nivel político, que se concentró exclusivamente en la seguridad alimentaria. Con la aprobación de la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, se renovó el compromiso de la comunidad internacional de garantizar alimentos para todos. La Declaración enuncia la meta última y el objetivo inmediato: "Prometemos consagrar nuestra voluntad política y nuestra dedicación común y nacional a conseguir la seguridad alimentaria para todos y a realizar un esfuerzo constante para erradicar el hambre de todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015".

Una definición ofrecida en 1975, identificaba la seguridad alimentaria con la "capacidad en todo momento de aprovisionar a todo el mundo con productos básicos, de modo que se puede sostener un crecimiento del consumo alimentario, soportando las fluctuaciones y los precios". En 1990, la definición incluía la capacidad de asegurar que el sistema alimentario provea a toda la población del aprovisionamiento alimentario y

nutricionalmente adecuado a largo plazo.

Esta evolución de la concepción ha influenciado las diferentes estrategias llevadas a cabo por la FAO y otros actores humanitarios, de cara a asegurar la seguridad alimentaria de todos, y especialmente de los países del Sur.

En nuestro país el tema fue abordado a través de los problemas nutricionales, que han sido reconocidos desde los años cuarenta, cuando en una conferencia de las Naciones Unidas sobre alimentación y agricultura, en 1943, la delegación de El Salvador describió, por primera vez, la situación alimentaria de los trabajadores agrícolas salvadoreños e información sobre la insuficiente disponibilidad de alimentos, así como el creciente desajuste entre los salarios y los costos de los alimentos.

Desde esa época se han hecho esfuerzos para mejorar las condiciones de alimentación y nutrición de las familias salvadoreñas. En el plan de gobierno del período de 1973-1977, el Ministerio de Planificación encomendó la formación de un equipo técnico para efectuar un diagnóstico del problema y formular un plan nacional de alimentación y nutrición; este fue el inicio de esfuerzos coordinados multisectoriales, para contribuir a la solución del problema alimentario nutricional. En 1981, por decreto ejecutivo No. 723 de la junta revolucionaria de gobierno, se creó la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN), conformada por altos funcionarios de gobierno y coordinada por el Ministerio de Planificación y su secretaría ejecutiva, conocida como SECONAN. Esta formuló y propuso a los niveles políticos, un plan nacional de alimentación y nutrición para el período de 1985-1989 y estrategias a

largo plazo, de esta propuesta fueron retomados algunos elementos por el gobierno en funciones y en mayo de 1984, se incorporó en el Código de Salud, artículo 53, la creación de la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición con carácter permanente, que estaría integrada por los titulares de los ministerios de Salud Pública y Asistencia Social, Educación, Trabajo, Agricultura y Ganadería y Economía.

En diciembre de 1992 se celebra la Conferencia Internacional Sobre Nutrición (CIN), organizada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). El Salvador, junto con el resto de países asistentes, se comprometió a elaborar e implementar un plan nacional de acción para la alimentación y la nutrición (PNAAN), inspirado en los lineamientos que se definieron en el informe final de la conferencia. La determinación de darle cumplimiento a dicho compromiso ha sido reiterada en las declaraciones finales de las XIV y XV reuniones cumbre de presidentes centroamericanos, de 1993 y 1994, en cuanto a la formulación de estrategias de promoción y salvaguardia del bienestar nutricional de la población.

Actualmente, el gobierno de El Salvador ha desarrollado varios planes para el tema de seguridad alimentaria, como el lanzamiento de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), según el cual el presidente Funes pretende crear el Plan de Agricultura Familiar, como parte de la recuperación de la producción agropecuaria, con el cual el gobierno se propone garantizar el sustento de más de 325 mil familias campesinas.

La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional contempla ocho líneas estratégicas, orientadas a impulsar el crecimiento agrícola a favor de las personas en condiciones de pobreza y una agricultura competitiva y amigable con el medio ambiente, para mejorar la disponibilidad de alimentos a nivel nacional.

1/ De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)  
2/ ONU, 1975  
3/ STAATZ, 1990

### Marco Teórico

El concepto de Seguridad Alimentaria surge en la década del 70, basado en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel global y nacional. En los años 80, se añadió la idea del acceso, tanto económico como físico. Y en la década del 90, se llegó al concepto actual que incorpora la inocuidad y las preferencias culturales, y se reafirma la Seguridad Alimentaria como un derecho humano.

#### Seguridad Alimentaria:

Concepto de Seguridad Alimentaria, según instituciones:

INCAP: Es un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo".

FAO: desde la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) de 1996, la Seguridad Alimentaria "a nivel de individuo, hogar, nación y global, se consigue cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana". En esa misma Cumbre, dirigentes de 185 países y de la Comunidad Europea reafirmaron, en la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, "el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre."

Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996) da mayor fuerza a la índole multidimensional de la seguridad alimentaria e incluye el

4/ <http://www.elsalvadornoticias.net/2011/05/17/presidente-funes-lanza-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria/>

acceso a los alimentos, la disponibilidad de alimentos, el uso de los alimentos y la estabilidad del suministro.

#### Cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria:

La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana.

1) La **DISPONIBILIDAD** física de los alimentos:

La seguridad alimentaria aborda la parte correspondiente a la "oferta" dentro del tema de seguridad alimentaria y es función del nivel de producción de alimentos, los niveles de las existencias y el comercio neto.

2) *El ACCESO económico y físico a los alimentos:*

Una oferta adecuada de alimentos a nivel nacional o internacional en sí, no garantiza la seguridad alimentaria a nivel de los hogares. La preocupación acerca de una insuficiencia en el acceso a los alimentos, ha conducido al diseño de políticas con mayor enfoque en materia de ingresos y gastos, para alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria.

3) **La UTILIZACIÓN de los alimentos:**

La utilización normalmente se entiende como la forma en la que el cuerpo aprovecha los diversos nutrientes presentes en los alimentos. El ingerir energía y nutrientes suficientes, es el resultado de buenas prácticas de salud y alimentación, la correcta preparación de los alimentos, la diversidad de la dieta y la buena distribución de los alimentos dentro de los hogares. Si combinamos esos factores con el buen uso biológico de los alimentos consumidos, obtendremos la condición nutricional de los individuos.



4) La ESTABILIDAD en el tiempo de las tres dimensiones anteriores: Incluso en el caso de que la ingesta de alimentos sea adecuada en la actualidad, se considera que no gozan de completa seguridad alimentaria, si no tienen asegurado el debido acceso a los alimentos de manera periódica, porque la falta de tal acceso representa un riesgo para la condición nutricional. Las condiciones climáticas adversas (la sequía, las inundaciones), la inestabilidad política (el descontento social), o los factores económicos (el desempleo, los aumentos de los precios de los alimentos) pueden incidir en la condición de seguridad alimentaria de las personas.

Ayuda Alimentaria:

Tipo de transferencia de recursos externos, generalmente (pero no necesariamente) en especie (en forma de productos alimentarios básicos), destinada a suministrar alimentos directamente a los beneficiarios de los países receptores o a los gobiernos para contribuir a la seguridad alimentaria o a otros objetivos del desarrollo.

Asistencia Técnica:

Consiste en la transferencia de conocimientos técnicos y de materiales en apoyo al desarrollo económico y social.

6/ La terminología de la ayuda alimentaria no siempre es muy precisa. Por motivos de claridad, en esta investigación se utiliza el término de ayuda alimentaria tal como se ha descrito en FAO.

7/ La asistencia técnica con fines de seguridad alimentaria generalmente se considera un instrumento para acelerar el desarrollo agrícola e incrementar la producción alimentaria, por consiguiente, para hacer frente al lado de la oferta del sistema alimentario.



VIABILIDAD DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL SALVADOR CON EL COMERCIO INTERNACIONAL

Cuando Malthus planteo el problema de un desabastecimiento de alimentos, debido a que la población crecería de manera exponencial y los alimentos de forma aritmética, es obvio que se equivocó, no tomaba en cuenta la tecnología y el sistema de mercados libres. Los progresos en agricultura mundial han sido en los últimos cuarenta años muy importantes, debido a que su producción es exponencial; sin embargo, Malthus no se equivocó en afirmar que la escasez de alimentos llevaría a gran parte de la población a vivir en condiciones de hambruna, debido a que el resultado de la teoría poblacional sería la consecuencia de una lucha entre población y de alimentos, que originaría una economía de subsistencia, donde los salarios nunca subirían más que para una cantidad mínima de alimentos necesarios para nutrirse, el problema no es la capacidad mundial de producción sino las nuevas limitantes para los países en desarrollo.

El desequilibrio ambiental, las tensiones inflacionistas (Las tasas de inflación han subido en prácticamente todo el mundo durante 2011, resultado de una diversidad de factores, sobre todo los efectos adversos de choques de oferta, que han influido en el alza de los precios de alimentos, así como la demanda sostenida de las grandes economías en desarrollo, derivada del aumento de los ingresos), la fragilidad de los mercados financieros internacionales es palpable con el hundimiento de los mercados financieros e inmobiliarios, junto a esto, la energía y biocombustibles ligados al caso del petróleo, los metales, las materias primas agrícolas y las bebidas tropicales que incrementan los niveles de precios medios; para el año 2011 en su conjunto superaron los promedios récord alcanzados para 2008, además, la economía mundial se encuentra al borde de otra gran recesión según las perspectivas económicas mundiales para 2013, se provee que el crecimiento será anémico. Todos estos factores afectan de manera brusca a aquellos países que no tienen fuerzas de producción, ya que no poseen suficientes ingresos para poder garantizar a la población un nivel de vida adecuado que contenga una seguridad alimentaria. La tecnología ha permitido que se desarrollen programas para mejorar la producción y garantizar alimentos para todos, sin embargo, la capacidad para adquirirlo representa uno de los grandes desafíos para aquellos países que no tiene el poder adquisitivo para comprar independientemente de las fluctuaciones en el mercado internacional y al no poseer ingresos ni producción agrícola capaz de satisfacer la demanda interna, cuando la dependencia en alimentos supera el 75% de lo que consume, la demanda interna constituye uno de los riesgos más grandes en términos económicos y sociales.

Entonces, en un escenario mundial como el actual ¿Que puede hacer un país en desarrollo como El Salvador, para llevar a cabo una viabilidad alimentaria desde la perspectiva del comercio internacional? la solución puede verse a través de 3 diferentes perspectivas



Como el análisis de esta investigación se centra en un diagnóstico de El Salvador, que evalúa la viabilidad de la seguridad alimentaria con el comercio internacional, es importante conocer e identificar aspectos claves desarrollados en las siguientes fases:

**Fase uno:** Conocer el grado de dependencia alimentaria que posee el país, a través de la elaboración de la variable con utilización de datos como las importaciones, exportaciones y producción agrícola nacional.

**Fase dos:** Evaluación del concepto de Seguridad Alimentaria planteado por la FAO, para reconocer e identificar las condiciones en las que se encuentra El Salvador.

**Fase tres:** El enfoque de la tercera parte se desarrolla en el marco del comercio internacional, en el que se toma en cuenta la apertura comercial del país con el resto del mundo (TLC) y el marco legal al que esta sujeto por ser miembro de la OMC.

**Fase cuatro:** La cuarta fase plantea una serie de posibles estrategias que pueden contribuir a aliviar el riesgo de inseguridad alimenticia.

#### PRIMERA FASE

##### Grado de Dependencia Económica Subsector Granos Básicos

La actividad agrícola juega un rol económico y social determinante. La agricultura en general y el sector de granos básicos en particular, atraviesa por una situación crítica, su capacidad productiva parece incierta en el largo plazo. La creciente dependencia de las importaciones de alimentos, la transferencia de excedentes de este sector y la extendida pobreza rural, son sólo algunas de las manifestaciones gestadas por las condiciones del mismo. En la economía salvadoreña, se pueden distinguir 13 sectores productivos, uno de ellos es el de Agricultura, caza, silvicultura y pesca, que incluye el subsector de los granos básicos; Se hará énfasis en el subsector de granos

básicos para evaluar las condiciones de seguridad alimentaria en el país, aclarando que el término de seguridad alimentaria trasciende del consumo de alimentos de granos básicos, pues este implica una dieta balanceada.

Este sector ha tenido un promedio de participación en el PIB de 9.826% para el periodo 2000-2008. Como se muestra en la figura 1, el aporte que el PIB agropecuario realizó al PIB total en 1999, representó un 13 por ciento, llegando a su punto más crítico en el año 2003 con una participación de un poco más del 11% y apenas en el 2008 logró superar los niveles de nueve años atrás, aportando al PIB un poco más del 13 por ciento

#### **Construcción de la variable Grado de Independencia**

Producción nacional del producto determinado  
 Importaciones  
 Exportaciones

$$Demanda\ total = IMX + Pnac$$

$$Consumo\ interno\ aparente = Demanda\ total - Exportaciones$$

$$Grado\ de\ dependencia = \frac{IMX}{Consumo\ Interno\ Aparente}$$

Grado de dependencia = 48.84%

Para conocer en qué medida se depende de las importaciones de granos básicos para satisfacer el consumo interno, se aplicara la herramienta antes descrita. Se muestra el grado de dependencia para el total de los granos básicos para el periodo 2000 - 2007. El promedio para este periodo es de 40.84%, es decir, aproximadamente 4 de cada 10 quintales del consumo interno de El Salvador provienen de las importaciones. Para el año 2001 se observa que se experimenta una gran subida, esto se debe a la sequia y a los terremotos mencionados anteriormente, de hecho, el grado de dependencia sube aproximadamente 20 puntos porcentuales del nivel promedio del periodo. El promedio para los años 2000 a 2005 (excepto 2001, año irregular) es de 31.33% y el promedio para los años 2006 - 2007 es de 39.78%. El grado de dependencia sube 8.45 puntos porcentuales después del año en que se da la firma del CAFTA- DR.

#### SEGUNDA FASE

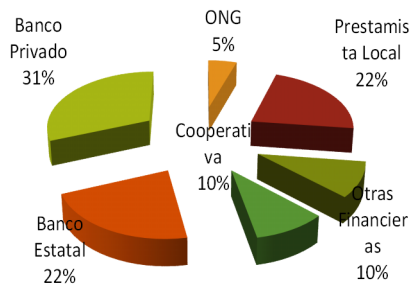
##### Diagnóstico de El Salvador

Según el concepto dado por la FAO, la seguridad alimentaria se basa en los pilares de Disponibilidad de alimentos, Acceso a los alimentos, utilización y estabilidad, por eso el diagnóstico y análisis de estos para el caso de El Salvador, se realiza a través de indicadores que tiene relación con los mismos.

#### **Disponibilidad de alimentos**

La existencia de cantidades suficientes de alimentos de calidad adecuada, suministrados a través de la producción del país o de importaciones (comprendida la ayuda alimentaria).

### Fuente de Financiamiento de Productores Salvadoreños



Fuente: Elaboración de la variable de acuerdo a datos del Anuario estadístico del MAG

**Acceso a recursos financieros:** para que exista una producción se considera básico el acceso a los servicios financieros para el pequeño y mediano agricultor, dentro de los que se incluye el acceso al crédito y otros servicios relacionados. De acuerdo al IV censo agropecuario, únicamente el 10% de los productores tuvo acceso al crédito, 9.95% más de lo reflejado en 1971 en el III censo. Pese a este incremento, que solo un 10% de los productores totales tenga acceso, demuestra el sesgo del sector financiero hacia otros rubros de mayor rentabilidad en términos financieros y de corto plazo. Por otro lado, al evaluar las fuentes de financiamiento tal como se muestra en el gráfico, se revela que el 53% de los productores acceden a préstamos de bancos estatales y privados, y del otro 47% aproximadamente, 3 de cada 10 recurren a prestamistas locales y otras financieras, 1 de cada 10 a cooperativas y tan solo 5 de cada 100 tiene financiamiento con una ONG. Esto reafirma la poca cobertura que existe del sistema financiero formal al sector agropecuario. La carencia de acceso a recursos financieros en el sector agropecuario, se explica por la racionalidad del modelo económico dominante, para el cual dicho sector no es sujeto de crédito, debido a que el eje de acumulación terciario se encuentra enfocado al sector

**Tierra:** La tierra puede servir para varios propósitos, puede ser un factor de producción para la generación de ganancia; un activo financiero, que preserva la riqueza y protege contra la inflación; además, fuente de rentas y poder político. En la economía de subsistencia es fuente de empleo y sobre todo de seguridad alimentaria. Al evaluar la seguridad alimentaria, el acceso a la tierra es considerado como recurso fundamental para establecer una producción. Según estimaciones de la FAO, para 1998, El Salvador tenía aproximadamente 1, 450,000 hectáreas de superficie agrícola y 250,000 hectáreas de cultivos permanentes. Diez años más tarde en 2008, la superficie agrícola se había incrementado a 1, 552,000 hectáreas, en contraste las hectáreas dedicadas a cultivos permanentes se habían disminuido a 230,000.

Superficie de El Salvador 1961- 2008

Años	Superficie (1000 Ha)					
	1961	1970	1980	1990	2000	2008
Superficie del país	2104	2104	2104	2104	2104	2104
Superficie de la tierra	2085	2085	2072	2072	2072	2072
Superficie agrícola	1252	1235(f)	1410(f)	1410(f)	1500	1552(f)
Praderas y pastos permanentes	604	610(l)	610	600(fm)	600(fm)	637(fm)
Cultivos permanentes	160	175(f)	242	260(f)	250(f)	230(fm)
Superficie agrícola/superficie de la tierra	0,60048	0,59233	0,68050	0,68050	0,72394	0,74904

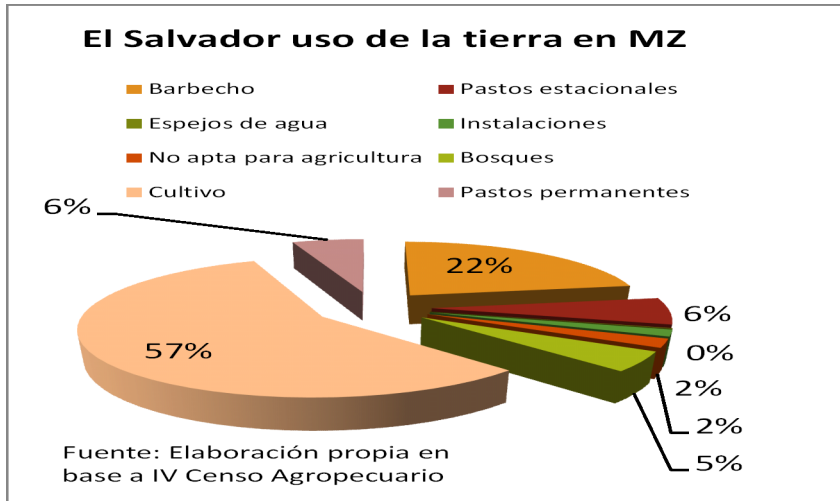
Las tierras agrícolas se han reasignado desde los años treinta y cuarenta, primero a través del Instituto de Colonización Rural (ICR); luego, en los ochenta, mediante la aplicación de la Reforma Agraria. Más recientemente en la década de los noventa, por medio del Programa de Transferencia de Tierras (PTT) derivado de los Acuerdos de Paz. En 1971 se realizó un censo agropecuario, el cual reveló que el 65% de las familias rurales carecían de tierra o poseían propiedades escasas (menores a 0.7 hectáreas de terreno). En 1975 se inició el primer proyecto de transformación agraria y para su implementación se fundó el Instituto de Transformación Agraria (ISTA), que sustituyó al ICR. Ambas instituciones se caracterizaron por la adquisición de grandes propiedades, que posteriormente

fueron administradas directamente y adjudicadas a los campesinos mediante contratos de arrendamiento con promesa de venta. El 70.04% del suelo nacional es considerado territorio agrícola, destinado al cultivo de granos básicos, hortalizas, pastos cultivados, pastos naturales, caña de azúcar, frutas, café entre otros. Por tanto, en una región como ésta donde los territorios agrícolas son una parte importante del territorio nacional, el acceso a la tierra es fundamental.

**Características de la estructura agrícola:**

En El Salvador la estructura agrícola no ha tenido una modificación significativa, y se ha caracterizado por una constante concentración de la tierra, con una marginación de la mayoría de la población rural en pequeños territorios, dentro de los cuales un alto grupo está en condiciones de clara degradación por sobre-explotación y donde es necesaria una mayor inversión en mejoramiento, para cubrir las necesidades de los productores. El panorama del agro salvadoreño, se caracteriza por estar dominado por sistemas de producción extensivos, que generan poco empleo y valor agregado. En particular se señala que la ganadería de propósitos múltiples en pastos naturales, sistema productivo típico de una agricultura que invierte poco, ocupa una proporción importante de las tierras del país, incluso en las planicies fértiles de la costa o del interior. Ello contribuye a que el sector agropecuario no haya sido capaz de generar ingresos y empleo, contribuir al crecimiento global y reducir el importante déficit comercial del país. Se observa que tan solo el 2,1% de la tierra no es apta para la agricultura, es decir, que se está frente a un territorio con potencial agrícola, y aproximadamente el 57% de la tierra dedicada a cultivos corresponde a la producción de granos básicos

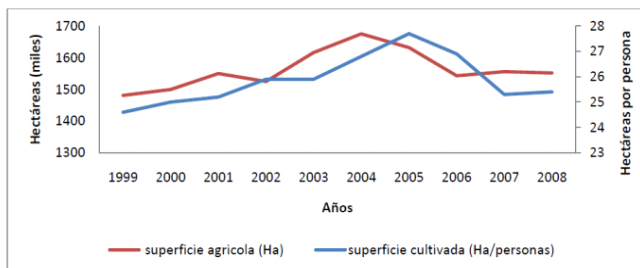
buye a que el sector agropecuario no haya sido capaz de generar ingresos y empleo, contribuir al crecimiento global y reducir el importante déficit comercial del país. Se observa que tan solo el 2,1% de la tierra no es apta para la agricultura, es decir, que se está frente a un territorio con potencial agrícola, y aproximadamente el 57% de la tierra dedicada a cultivos corresponde a la producción de granos básicos



CEPAL 2011

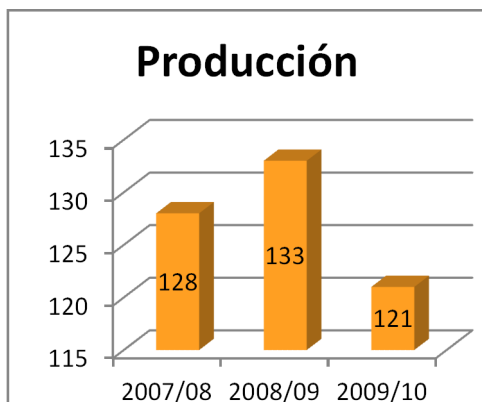
La población está creciendo, y por lo tanto la demanda de los alimentos también está en aumento, en consecuencia la producción tendría que ser mayor. Pero de acuerdo al Gráfico, si la superficie cultivada y la agrícola son cada vez menores, esto implica que los productos que la población está consumiendo no tienen origen nacional, a menos que la producción fuera tal, que supiera la demanda interna y no fuera necesaria la misma utilización de tierras en el siguiente período de producción, evidentemente este no es el caso.

El Salvador: Superficie agrícola y superficie cultivada por persona



Fuente: Elaboración propia en base a cifras de FAOSTAT. Consultado en Junio de 2011.

**Acceso a semillas:** Un factor importante dentro de la Seguridad Alimentaria es el acceso a las semillas, que es reconocido como parte de los recursos genéticos, ya que permiten a los pueblos pasar de una generación a otra la forma de cultivar y los tipos de cultivos. El Salvador ha sufrido un deterioro en lo que a la diversidad de semillas se refiere, ya que con la disminución o estancamiento en la producción de granos, como el maíz, frijol, arroz, etc. y la inserción de semilla híbrida (conocida como semilla mejorada) para incrementar la productividad, los recursos genéticos o semillas criollas han dejado de ser utilizados, provocando dependencia (tanto tecnológica como económica) de la producción a las empresas transnacionales, quienes son las que producen y distribuyen este tipo de semilla híbrida. El panorama de la producción agrícola se oscurece ante la nueva revolución verde, que propone la utilización ya no solo de semillas híbridas, sino de semillas genéticamente modificadas, lo que va en contra de los planteamientos de la Seguridad Alimentaria, ya que los alimentos, fruto de este tipo de semillas, no aseguran ser culturalmente adecuados y sobretodo no permiten la autonomía en la producción, puesto que tanto las semillas híbridas como las transgénicas, no son producidas por los pueblos, e incluso son sujeto de patentes, por lo que se depende-



Elaboración propia en base a datos censo agropecuario 2009-2010, El Salvador

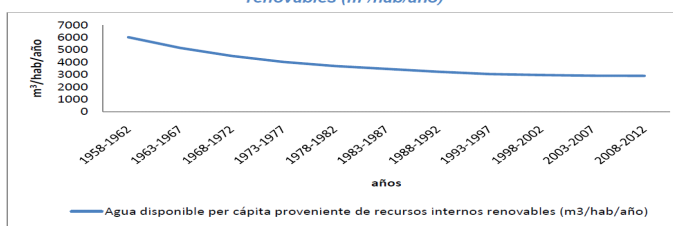
totalmente de las transnacionales para producir, valorizando al capital a costa del empobrecimiento de la población. Dada la gran importancia que el acceso a semillas tiene para la producción, es necesario reparar en una de las formas en la que el acceso a semillas se ha desarrollado en El Salvador, a partir del apoyo gubernamental a los productores, mediante programas de entrega de semillas a cargo del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Según el MAG de 2010, a partir de 1997 se ha tenido algún tipo de programa de subsidio de semillas y fertilizantes, lo cual indicaría que el apoyo gubernamental se ha encontrado en pro de las semillas híbridas, con lo que se contradice a los planteamientos de la Soberanía Alimentaria. El primer programa fue llamado "programa de intercambio de semilla de maíz", posteriormente cambió a "Fomento a la productividad de granos y pas-

tos", luego a "Difusión de variedades mejoradas" y a partir de 2004 a "Fomento a la productividad de granos básicos" conocido popularmente como "paquetes agrícolas". El último programa conocido como paquetes agrícolas generó y sigue generando críticas, en primer lugar, para el año 2009 el programa asegura haber beneficiado a 500,000 productores, cuando en el censo agropecuario del año 2007 se señala la existencia de solamente 395,588 productores. En segundo lugar, al paquete se le ha criticado por el favoritismo partidario y la corrupción existente a la hora de su distribución. Por lo tanto, la implementación de este tipo de programas no permite que se avance en la construcción de la Soberanía Alimentaria en El Salvador, ya que sirven como instrumento para incrementar la dependencia de la producción local a las empresas transnacionales.

**Recursos Hídricos:** En El Salvador existen aproximadamente 360 ríos, los cuales según el área en que se encuentran han sido agrupados en regiones hidrográficas, la más importante de estas regiones es la del río Lempa con un área de 18,240 km<sup>2</sup>, la región hidrográfica del río Lempa es compartida por tres países centroamericanos (El Salvador, Honduras y Guatemala); del total de su extensión, el 56% se encuentra dentro de territorio salvadoreño, por lo que en contraste, la cuenca del río Lempa ocupa el 49% del territorio nacional. Desafortunadamente, el panorama hídrico no es muy alentador, ya que El Salvador es uno de los países de América continental con peor acceso al agua. Según un estudio de la CEPAL de 2010, los impactos del cambio climático en el recurso agua, que se avecinan para la región centroamericana serán más

graves para El Salvador, tanto en disponibilidad como en demanda del vital líquido. En lo que concierne a disponibilidad, la CEPAL ha establecido que en el mejor de los escenarios (sin más cambio climático), el país sostendría 10,600 millones de metros cúbicos por año de agua renovable, pero con economías dinámicas que requieren un uso intensivo de combustibles fósiles se reduciría un 6% en la próxima década. En el Gráfico anterior se muestra la evolución del agua disponible per cápita proveniente de recursos internos renovables, a medida transcurren los años la curva sigue una tendencia a la baja, indicando que en El Salvador el acceso al agua es cada vez menor. Además en 2009 el Tribunal Latinoamericano del Agua, señaló que el país estaba en alerta máxima y a punto de sufrir estrés hídrico (cuando la disponibilidad de agua per cápita -por persona- al año es menor a los 1,750 metros cúbicos) según los expertos del informe de la CEPAL aun sin el calentamiento global, habría una menor disponibilidad de agua debido a una mayor demanda, ya sea por el aumento de la población o por sectores

El Salvador: Agua disponible per cápita proveniente de recursos internos renovables (m<sup>3</sup>/hab/año)



Fuente: Elaboración propia con base a datos de AQUASTAT. Consultado en mayo 2011.

específicos de la economía, este mismo informe señala que el sector de la economía que más demanda agua es el agrícola con un 54%. En El Salvador, la disponibilidad del recurso agua no es el único problema, en la actualidad un alto porcentaje de los recursos hídricos existentes del país se encuentran altamente contaminados y no son recomendables para el consumo humano. Dado que el mayor porcentaje de las muestras indica que la calidad del agua es regular o mala, esto revela un grave problema, tanto para el consumo humano directo como para la agricultura.

Clasificación de la calidad del agua El Salvador 2010

Calidad Ambiental*	Porcentaje de sitios	Usos
Excelente	0%	Facilita el desarrollo de vida acuática
Buena	2%	Facilita el desarrollo de vida acuática
Regular	65%	Restringe el desarrollo de vida acuática
Mala	27%	Restringe el desarrollo de vida acuática
Pésima	6%	Imposibilita el desarrollo de vida acuática

(\*Según el índice de calidad general del agua (ICA)

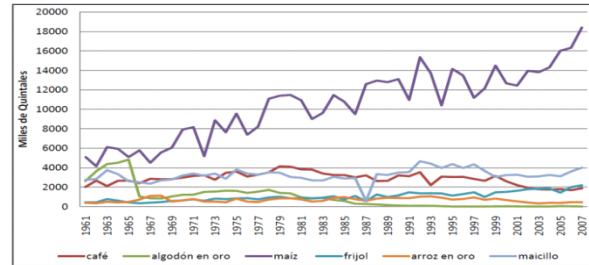
Fuente: Informe de la calidad de agua de los ríos de El Salvador 2010, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (2011).

Las semillas híbridas y las genéticamente modificadas incorporan dentro de su estructura, químicos y fertilizantes para aumentar la producción y resistencia de los cultivos, si bien es cierto, la producción incrementa con este tipo de semillas, el aumento no es sustentable en el tiempo, por la contaminación tanto de los alimentos como del suelo. A largo plazo solamente se podrá obtener alimentos contaminados y la disminución de la productividad del suelo convirtiendo las tierras estériles con lo que disminuiría la producción.

**Sistemas de producción:** En el caso de El Salvador, se ha utilizado un sistema de producción agrícola considerado tradicional, basado en la labranza del suelo y el uso extensivo de la tierra, el empleo de tecnología es casi nulo, la forma de producción y los medios de producción son rudimentarios; por ejemplo, se utilizan herramientas como arado, picos, palas. La agricultura tradicional se realiza en pequeñas parcelas de tierra, y la participación del trabajo es de carácter familiar, incluso esa característica de familiar se encuentra ligada a una conservación y transferencia de los conocimientos en las semillas y métodos de producción. En el caso salvadoreño, el café se convirtió en el eje de crecimiento económico, junto con el algodón y la caña de azúcar, el aumento de la producción primaria para la exportación, se puede considerar como un resultado en los países en desarrollo del sistema de producción llamado "industrializado", que tiene consecuencias importantes para este tipo de economía.

Agricultura extensiva en monocultivos, que implica vulnerabilidad económica y ecológica. A pesar que únicamente el 10% de la producción de alimentos es dedicada al comercio, esta orientación es muy significativa, abarca la gran mayoría de recursos estatales de apoyo y de investigación. La integración de las mejores tierras a la producción de cultivos de exportación, libera fuerza de trabajo que emigra a las ciudades en busca de mejores oportunidades de vida.

El Salvador: Volumen de producción agrícola en miles de quintales



La disponibilidad de alimentos a través de la producción nacional es escasa. Según un estudio realizado por la FAO en el 2002, la producción de alimentos en El Salvador presentaba un alto déficit en productos como: cereales, carnes, huevos, leche y derivados, entre otros; sumado a un valor mínimo de las exportaciones y un alto valor de las importaciones, que llevaba consecuentemente a una balanza comercial del sector agrícola negativa. Los anteriores indicadores reflejan que la producción nacional no abastece su demanda interna y por lo tanto necesita suplir su necesidad en el mercado internacional. Durante los últimos cincuenta años el país ha sido un importador neto de productos agroalimentarios, dependencia que ha ido en aumento a medida se ha ido firmando o

ratificando una serie de acuerdos comerciales, que han llevado evidentemente hacia un continuo saldo negativo de la balanza comercial agrícola. En particular, el estudio de la FAO de 2002, destaca los rubros de importación como el trigo y el maíz, por ser importados en su mayoría, además por formar parte del consumo de muchas familias. Es importante destacar, que debido a que este tipo de productos se encuentran incluidos dentro de la dieta alimentaria, se hace necesario satisfacer su consumo mediante otros mecanismos, principalmente la importación, aumentando de esta forma el precio de los mismos como resultado de diferentes factores, como la especulación de los mercados internacionales. Las familias que se encuentran en condiciones más desfavorables no pueden acceder a los alimentos, y por tanto, se ven en la necesidad de adquirir productos sustitutos, cuyo costo y calidad es menor. Para el caso de los principales granos básicos, la dependencia se debe en gran parte a que no existe un apoyo a la producción doméstica, en su lugar se opta por la vía de las importaciones, lo cual lleva a que El Salvador se

vea expuesto a los vaivenes del comercio, limitando de esa forma la disponibilidad de productos para determinados sectores de la población. El Salvador, ha provocado un debilitamiento de su capacidad de autosuficiencia y soberanía alimentaria, ya que las políticas implementadas han limitado el desarrollo del sector agropecuario y han puesto en riesgo las capacidades de mantener una producción y disponibilidad de alimentos suficiente para cubrir la demanda de la población, además de debilitar la estructura productiva y la capacidad de impulsar estrategias más autónomas de desarrollo.

Por lo tanto, es evidente que la disponibilidad de alimentos a nivel nacional, es suplida en su mayoría a través de importaciones de productos, en lugar de una apuesta por el desarrollo de la producción nacional. Según la Vía Campesina, en el caso de las importaciones de maíz blanco, desde el año 2005 al 2008, estas han crecido en un 57.3%, ello a pesar de que en El Salvador se cuenta con mas de

430,000 manzanas de tierra disponible; asimismo, las importaciones de arroz procesado se han incrementado en un 29%, generando que el país importe hasta un 70% del arroz que consume, a pesar que contar también con tierras y tecnología aptas para su producción; lo mismo ocurre con productos como el frijol, carne de cerdo, productos lácteos, entre otros. Cabe destacar que la disponibilidad de alimentos a nivel nacional no puede garantizar una seguridad alimentaria y nutricional en el hogar, ello debido a que el consumo está fuertemente condicionado por los niveles de ingreso y el acceso material que las familias puedan tener a los diferentes productos que se analizaran a continuación, esto sin contar que a lo largo de muchos años ha existido un mal manejo de la ayuda alimentaria recibida por el país, afectando negativamente la ejecución de los planes de ayuda alimentaria y el logro de sus metas y objetivos. A pesar que en algunos casos se poseen las características adecuadas para la producción de

determinados alimentos, se opta por la importación masiva, que si bien es cierto, es una apuesta por una mayor disponibilidad de alimentos para las personas, ello no es garantía que estos sean de una calidad adecuada y además, en lugar de beneficiar al sector agrícola nacional, a través del fomento de prácticas que permitan una mayor producción que propicie el desarrollo de dicho sector y los vuelva autosuficientes, termina por destruir la capacidad que estos tienen de cosechar y tratar de competir en el mercado.

**Acceso a los alimentos**

Acceso de las personas a los recursos adecuados (recursos a los que se tiene derecho) para adquirir alimentos apropiados y una alimentación nutritiva. Estos derechos se definen como el conjunto de todos los grupos de productos sobre los cuales una persona puede tener dominio en virtud de acuerdos jurídicos, políticos, económicos y sociales de la comunidad en que vive (comprendidos los derechos tradicionales, como el acceso a los recursos colectivos).

Según la Organización Internacional GRAIN, la producción de comida se ha multiplicado por tres desde los años 60, mientras que la población mundial tan sólo se ha duplicado desde entonces; queda en evidencia que la falta de producción de alimentos no es el problema fundamental. En base a lo anterior, es posible afirmar que el problema alimentario está relacionado con el acceso a los alimentos, a diferencia de lo que puedan postular instituciones internacionales como la FAO, BM y OMC, que en muchos de sus discursos insisten en el aumento de la producción a través de una nueva revolución verde, basada en la producción de alimentos genéticamente modificados, la cual no haría más que agravar la crisis alimentaria, social y ecológica que enfrenta el planeta. En el caso de El Salvador, este problema de acceso a los alimentos se ha visto influenciado por varios factores, entre los cuales se puede destacar que durante los años del conflicto armado, la distribución de la población salvadoreña se vio modificada principalmente por el fenómeno de la migración, que movilizó una gran cantidad de la población de la zona rural al área urbana y al extranjero. Este cambio a su vez, generó modificaciones cruciales dentro de la estructura ocupacional, en la que las actividades como el comercio y la industria incrementaron significativamente su participación, al mismo tiempo que la mano de obra agrícola disminuía. Generando con ello menor rentabilidad y un mayor desempleo en dicho sector, impactando directamente el acceso a ingresos.

El Salvador: Evolución del empleo 1980, 1998 y 2004  
(Miles de ocupados y porcentajes)

Empleo	1980	%	1998	%	2004	%
Agropecuario	412	61.4	451	53.2	400	43.8
No agropecuario	259	38.6	396	46.8	513	56.2
Total	671	100	847	100	913	100

Fuente: Análisis desde el enfoque estructural de los impactos de la producción de agro combustibles en la seguridad alimentaria de El Salvador de Ferman M. y R. Rosalia. (2008).

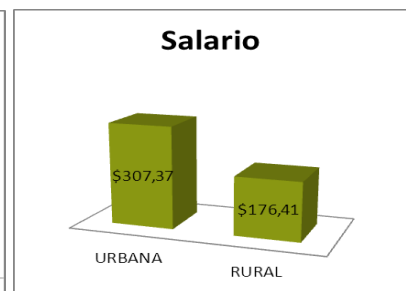
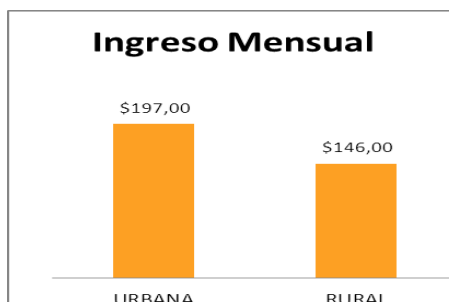
En El Salvador por lo tanto, ha existido un constante deterioro en la calidad de vida las personas, ello como resultado de una herencia de alrededor de 20 años de políticas de corte neoliberal, además de las recurrentes crisis económicas mundiales, que han llevado en última instancia a un incremento en el nivel de desempleo y el subempleo en el país. Es importante resaltar, que entre los países de la región centroamericana que durante los últimos años han sufrido un mayor deterioro del índice de subnutrición, se encuentran El Salvador y Guatemala, ello como resultado de una serie de aspectos que generan un menor acceso a los alimentos, entre los cuales se puede destacar una caída en la producción interna. La falta de acceso a los alimentos se ha planteado por muchas organizaciones, entre ellas la Vía Campesina, como el resultado de la carencia de ingresos suficientes para poder adquirir alimentos, debido al elevado nivel de precios que en ocasiones es un resultado de la preferencia que se

tiene a que en lugar de producir en tierras disponibles en el territorio nacional y que son aptas para la producción, los productos son importados de países con los cuales se han establecido TLC que si bien en un principio resultaban más baratos, bajo la volatilidad del mercado internacional terminan siendo más caros, y por consiguiente impactan de manera negativa la economía nacional y la capacidad de alimentación de millones de personas, sobre todo en las zonas rurales que viven de la agricultura.

**Consumo de alimentos**

En El Salvador, el consumo de los alimentos a lo largo de los últimos años se ha visto restringido en gran medida por el encarecimiento del precio de los alimentos y los bajos niveles salariales, que contribuyen en última instancia a la inseguridad alimentaria de la población.

Ferman M. y R. Rosalia. 2008 Ingresos versus Consumo de Alimentos

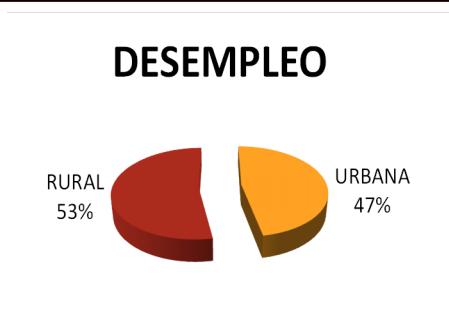
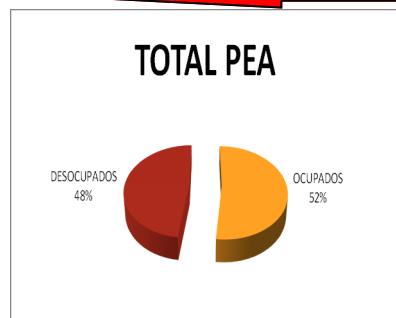


## CANASTA BASICA ALIMENTARIA Y DE SOBREVIVENCIA

Canasta Básica Alimentaria (para una familia de 4 personas)		Costo Según Gobierno			
		2009		2010	
		Urbano	Rural	Urbano	Rural
<b>Canasta Básica de alimentos</b>	Alimentos: arroz, frijoles, tortillas, azúcar, sal, leche, huevos, aceite, carne, hortalizas y frutas.	\$165.43	\$118.01	\$185.73	\$130.35
<b>Canasta de Supervivencia</b>	CBA mas Salud, Educación, Vivienda, Transporte y Agua.	\$377.36	\$329.94	\$402.32	\$346.94

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la defensoría del consumidor 2010

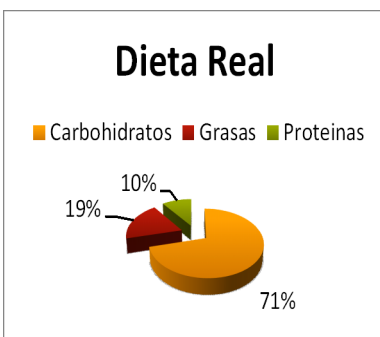
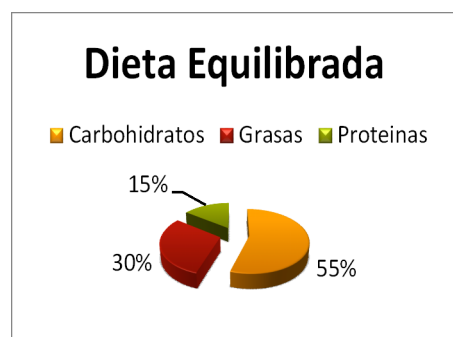
Al hacer las respectivas comparaciones podemos afirmar que el ingreso mensual tanto para el área urbana como para la rural no alcanzan a cubrir la canasta básica y mucho menos la ampliada. A esto hay que agregarle que tenemos una tasa de desempleo alta para el área rural lo que significa que no poseen ingresos para adquirir sus alimentos.



### Utilización

Utilización biológica de los alimentos a través de una alimentación adecuada, agua potable, sanidad y atención médica, para lograr un estado de bienestar nutricional en el que se satisfagan todas las necesidades fisiológicas. Este concepto pone de relieve la importancia de los insumos no alimentarios en la seguridad alimentaria

### La Nutrición Cuanto Se Debe Incluir en La Canasta Básica Para Garantizar La Seguridad Alimentaria



Según las estadísticas de seguridad de la FAO, la población sub nutrida salvadoreña, en promedio tiene un déficit diario de alimentos de 190 kilocalorías por persona. En promedio, la prevalencia de la subnutrición en la población total es de 9.75%, es decir, aproximadamente 10 de cada 100 salvadoreños y salvadoreñas consumen menos calorías de las que necesitan. Esto significa que como se vio anteriormente no contamos con agua potable, ni tampoco con una dieta balanceada debido al difícil acceso a los alimentos o bien por que es factor de educación nutricional, al salvadoreño le agrada consumir cosas que dañan a elegir alimentos sanos.

Fuente: Elaboración propia, con base a datos de la FAO.



**Esabilidad:**

Para tener seguridad alimentaria, una población, un hogar o una persona deben tener acceso a alimentos adecuados en todo momento. No deben correr el riesgo de quedarse sin acceso a los alimentos a consecuencia de crisis repentinas (por ej., una crisis económica o climática) ni de acontecimientos cíclicos (como la inseguridad alimentaria estacional). De esta manera, el concepto de estabilidad se refiere tanto a la dimensión de la disponibilidad como a la del acceso de la seguridad alimentaria. Para este apartado se hará la evaluación del comercio internacional con respecto a la viabilidad en seguridad alimentaria ya que como se comprobó con los indicadores antes señalados la producción agrícola no puede sostenerse y para que exista estabilidad relativa se tiene que recurrir al mercado internacional.

FASE TRES

Viabilidad de la seguridad alimentaria con el comercio internacional

tendencia al alza producto de una estrategia económica de sostenibilidad, esta acción representa un desarrollo normal y no es preocupante. Por motivos de las ventajas comparativas tiene más sentido comprar afuera, no obstante, esta compra implica condiciones importantes:

\*Capacidad importadora: Capacidad de los países en desarrollo de producir otros bienes y servicios y de asegurarse a través del comercio las divisas necesarias para importar alimentos.

\*Seguridad del mercado mundial: como fuente de suministros alimentarios a precios razonables, en una crisis a los países que se les dará ventaja son los países con PBIDA.

Capacidad para importar

A nivel mundial todo parece indicar que los países en desarrollo han mantenido o mejorado su capacidad para financiar importaciones de alimentos con respecto a los últimos decenios. Aunque sus importaciones

Preámbulo: Los Acuerdos de la Ronda Uruguay conceden opciones de política a los países en vías del desarrollo que buscan la seguridad alimentaria. Entre esas opciones figuran las políticas encaminadas a proteger y sostener la producción interna, promover un consumo suficiente y estabilizar los mercados internos. Pese a la flexibilidad proporcionada por los Acuerdos de la Ronda de Uruguay, los países en desarrollo se encuentran en incertidumbre por las disposiciones que limitan la gama de políticas disponibles en materias de seguridad alimentaria.

El comercio internacional y la seguridad alimentaria: la libre movilidad en el comercio altera los flujos comerciales de los países y también el poder adquisitivo (ingresos) de los consumidores, al mismo tiempo que los ingresos de los productores de bienes y servicios, en síntesis el libre comercio afecta directa e indirectamente la seguridad alimentaria ya sea familiar y/o por nación.

La autonomía alimentaria: tiene en cuenta las posibilidades del comercio internacional y consiste en mantener un cierto nivel de producción interna de alimentos y

de alimentos han ido en aumento en términos absolutos, la proporción de los gastos relativos a las importaciones de alimentos con respecto a las importaciones totales se ha mantenido relativamente inalterada en la mayoría de los países en desarrollo y en algunos de ellos ha descendido considerablemente. En general, los países en desarrollo han logrado gastar menos en productos alimenticios y más, como consecuencia, en otros bienes y servicios.

Seguridad del mercado mundial como fuente de suministros alimentarios a precios razonables.

Los países exportadores de alimentos han puesto restricciones o embargos a las exportaciones por una variedad de razones. Sin embargo la Ronda de Uruguay estipula en el artículo 12 "Que los países exportadores deben prestar debida consideración a los intereses en materia de seguridad alimentaria de los países importadores antes de examinar la posibilidad

generar, además, la capacidad para importar de los mercados mundiales cuanto hace falta. En esta el comercio es el componente esencial para una estrategia de seguridad alimentaria basada en la autonomía. La autonomía alimentaria contribuye a la seguridad alimentaria de varias maneras: aumentando los suministros internos para satisfacer las necesidades, reduciendo la variabilidad de los suministros, aunque no necesariamente la inestabilidad de los precios; favoreciendo el crecimiento económico, utilizando más eficazmente los recursos mundiales, y permitiendo que la producción mundial tenga lugar en las regiones más idóneas. Disponibilidad de alimentos: el mercado mundial es una fuente indispensable de suministros alimentarios para muchos países en desarrollo, especialmente en aquéllos donde la producción está limitada por factores naturales y de otro tipo, como es el caso de El Salvador.

Importar significa comprar a un mejor precio que el interno:

Cuando la dependencia de los países en desarrollo tiene una

de imponer restricciones a las exportaciones". Existen también nuevas disposiciones que obligan a notificar con antelación las restricciones a las exportaciones. Aunque es evidente que con estas disposiciones no se elimina del todo el riesgo de las restricciones a las exportaciones, la transparencia mayor que existe en el mercado mundial podría ayudar. Por lo tanto, un país importador de alimentos, debe evaluar su capacidad para importar y la seguridad en el mercado mundial, que en el caso particular del país en análisis, no satisface las dos condiciones. Sin embargo, el comercio internacional también propone que en caso que el país no tenga las condiciones para llevar a sus habitantes Seguridad Alimentaria, se podrá prestar ayuda como la siguiente:

Mecanismos en el comercio internacional para garantizar la seguridad alimentaria

La cooperación internacional para el desarrollo y la ayuda exterior que buscan mejoras de la seguridad alimentaria de los países en vías de desarrollo e importadores de alimentos netos, tienen un marco de acción que comprenden la ayuda alimentaria, la asistencia técnica y financiera y los vínculos entre las políticas comerciales internacionales y la seguridad alimentaria.

**Ayuda alimentaria:** Es la forma más conocida de asistencia externa destinada específicamente, por su propia índole y sus objetivos, a aumentar la seguridad alimentaria. En un sentido amplio, la ayuda alimentaria puede considerarse como una transferencia de recursos en forma

de alimentos a los beneficiarios, transferencia que se hace en condiciones favorables, es decir, en condiciones mejores que las del mercado.

I- Transferencias internas de alimentos

II- Transferencias internacionales de donantes a los países beneficiarios en condiciones mejores que las ofrecidas por el mercado

III- Ayuda alimentaria mediante programas. Sin embargo, esta ayuda solo se les concede a los países pertenecientes al grupo de países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA) que son los principales receptores de ayuda alimentaria.

**Asistencia técnica:** La asistencia técnica a través de los tratados de libre comercio que El Salvador ha suscrito, puede desempeñar un papel sumamente importante en la mitigación de las causas de la seguridad alimentaria transitoria y crónica, mediante el mejoramiento de la base para un desarrollo sostenible. Además, la asistencia técnica puede proporcionar valiosos recursos complementarios para los proyectos de ayuda alimentaria y hacerlos más eficaces

**Asistencia financiera.** El financiamiento externo puede contribuir a aliviar la inseguridad alimentaria transitoria, al garantizar la capacidad financiera para importar alimentos en los años en que un país resulte afectado por malas cosechas, haga frente a elevados precios internacionales de los alimentos o experimente una enorme reducción de ingresos en divisas.

## Comercio Internacional e Iniciativas para la seguridad alimentaria

El Salvador: el mercado de maíz blanco (en TM)

Año	Producción	Importaciones	Exportaciones	Consumo aparente	Dependencia %
1994	621,636	44,491	347	665,507	6.7
1995	473,966	41,027	26,620	488,373	8.4
1996	638,273	21,683	2,359	657,597	3.3
1997	621,195	78,164	1,231	698,128	11.2
1998	500,586	32,556	1,471	531,671	6.1
1999	555,260	65,709	3,144	617,825	10.6
2000	650,579	59,963	9,806	700,736	8.6
2001	574,855	92,661	0	667,516	13.9
2002	563,801	38,006	1,594	600,213	6.3

FUENTE: EL SALVADOR: PERSPECTIVAS DE LOS GRANOS BÁSICOS EN EL TLC CA-USA, DATOS DEL MAG Y

El Salvador, cuenta con siete tratados comerciales y los países son: Estados Unidos de Norte América (USA), Taiwán, Panamá, México, República Dominicana, Colombia y Chile. Para efectos de este trabajo solo se toma en cuenta el CAFTA-DR, por considerarse el más importante, en el momento de negociar el sector agropecuario. El desempeño del sector agrícola en El Salvador, se viene deteriorando continuamente, dadas las circunstancias que enfrenta el sector, por mencionar algunas, poca o nula capacidad de acopio, inestabilidad de los mercados internacionales y la apertura comercial, competir con los precios de los productos importados, son cada vez mas desincentivos que se suman al sector, lo cual vuelve al país cada vez más dependiente de la importación de alimentos. El precio en los mercados internacionales, ha influido negativamente en la producción nacional, por la poca tecnificación que goza el sector y el casi nulo apoyo por parte del gobierno; otro factor es la apertura comercial, los productores nacionales no pueden competir con sectores que están subsidiados en países desarrollados, ejemplo de ello es que en la actualidad, el maíz y el arroz de Estados Unidos, se comercializa 13% y 35%, respectivamente, por debajo del costo de producción.

Mientras en El Salvador una de las mayores debilidades es el funcionamiento y estructura del mercado nacional de granos básicos, dada la cadena de distribución que existe que afecta al productor primario, pues ellos no cuentan con la capacidad de almacenar sus cosechas, viéndose en la necesidad de venderla para obtener efectivo de inmediato, obteniendo ingresos para sus familias y dejando que el intermediario se quede con el mayor margen de ganancia, siendo ellos los encargados de fijar los precios y especular con el inventario de productos con el que cuentan. Por la problemática de la creciente carencia de granos básicos, "operan en el país los denominados Convenios de Comercialización, en los que participan organizaciones de productores y representantes de la agroindustria nacional. Según líderes de las organizaciones de productores participantes en este espacio, éste constituye una alternativa "más viable" para enfrentar la problemática actual y la apertura comercial en CAFTA". Dichos convenios son creados con la finalidad de proteger la producción nacional ante las importaciones, creando una bolsa donde los productores puedan vender su producción a un precio futuro, asegurando su producción para no competir con el precio de los productos importados, beneficiando a la cadena productiva nacional. El Salvador tiene un creciente déficit en materia agroalimentaria, por lo que se ve obligado a buscar mercados externos para suplir la demanda interna, es por ello que desde antes de la entrada del CAFTA, ya se contaba con una dependencia de granos básicos importados.

### El mercado de arroz en El Salvador (en TM)

Año	Producción	Importaciones	Exportaciones	Consumo aparente	Dependencia %
1994	73,438	33,124	2,799	103,762	31.9
1996	50,395	41,996	394	91,997	45.6
1998	65,135	49,778	1,914	112,998	44.1
2000	56,566	63,024	103	119,486	52.7
2001	46,571	73,869	712	119,728	61.7
2002	37,214	94,216	3,608	127,822	73.7

### El Salvador: el mercado de sorgo y maíz amarillo (en TM)

Año	Producción	Importaciones de sorgo	Exportación M.A	Exportación sorgo y M.A	Consumo M.A y sorgo	Dependencia %
1994	201,743	19,104	101,107	4	321,950	37.3
1996	198,196	13,808	132,293	686	343,611	42.5
1997	179,503	5,081	245,736	263	430,057	58.3
1998	196,900	7	224,433	99	421,241	53.3
1999	166,267	128	279,487	2	445,880	62.7
2000	137,513	695	337,256	94	475,370	71.1
2001	146,943	422	360,414	211	507,568	71.1
2002	148,504	81	353,110	0	498,974	70.8

\*\*\*FUENTE: EL SALVADOR: PRESPECTIVAS DE LOS GRANOS BÁSICOS EN EL TLC CA-USA, DATOS DEL MAG Y SIECA.

### Comportamiento del mercado de frijol en El Salvador (en TM)

Año	Producción	Importaciones	Exportaciones	Consumo aparente	Dependencia %
1994	61,378	8,406	0	69,784	12
1998	46,603	7,162	1,718	52,047	13.8
1999	66,484	17,661	3,452	80,693	21.9
2000	68,163	9,355	3,411	74,107	12.6
2001	74,934	17,810	2,005	90,739	19.6
2002	82,648	26,761	2,587	106,822	25.1
2003	78,074	21,656	2,557	97,082	22.2

\*\*\*FUENTE: EL SALVADOR: PRESPECTIVAS DE LOS GRANOS BÁSICOS EN EL TLC CA-USA, DATOS SIECA Y FAO

**El Salvador: niveles de dependencia de granos básicos (en %)**

El Salvador, desde antes de la entrada del CAFTA, tiene una gran dependencia de granos básicos, dada la poca capacidad de producción del sector agropecuario, pero aun así los granos básicos están catalogados como productos sensibles en el momento de la negociación por los factores económicos, sociales y culturales que representan en la dieta de los salvadoreños. Se destaca que previo a las negociaciones del sector agropecuario, se consultó con las gremiales de comercialización y con los pocos grandes productores de la región, sin contar con la opinión de los pequeños productores, por la falta de organización del sector productivo, motivo por el cual no participan activamente en la creación de políticas públicas que beneficien al sector. "Otra de las posibles razones para no consultarlos, fue los intereses encontrados entre productores y procesadores de granos: mientras los primeros exigían la exclusión, los segundos pedían libre acceso inmediato. Obviamente, al final prevalecieron los intereses de la agroindustria". No obstante que la posición del subsector granos fue impulsada por comercializadores y grandes productores de la región, su propuesta era defensiva y consistía en fijar un nivel arancelario, el cual se desgravaría parcialmente en los primeros diez años y el residuo quedara como piso arancelario no sujeto a desgravación. Congruentes con esa posición, propusieron una desgravación no lineal en 15 años para sorgo, maíz, frijol y soya y sus subproductos a partir de un arancel base del 40%, manteniendo un residuo arancelario que tendría permanencia indefinida. En otras palabras, pretendían una liberalización parcial, manteniendo un piso arancelario del 20% en algunos rubros, que permitiría cierto nivel de protección frente a las importaciones de los EE.UU. Como era de esperarse, dicha oferta fue tajantemente rechazada por el gobierno estadounidense. El gobierno salvadoreño no mostro mayor interés en defender los intereses de los agricultores nacionales, aceptando el acuerdo que tendrá implicaciones negativas en las cadenas productivas de los granos básicos. En el CAFTA, con excepción del maíz blanco, fueron incluidos como parte de la liberalización total de la agricultura. Los resultados específicos, como se explica posteriormente, fueron similares para todos: libre comercio para las importaciones estadounidenses.

EL

**El Salvador: niveles de dependencia de granos básicos (en %)**

El Salvador, desde antes de la entrada del CAFTA, tiene una gran dependencia de granos básicos, dada la poca

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Maíz blanco	6.7	8.4	3.3	11.2	6.1	10.6	8.6	13.9	6.3
Sorgo/M.A	37.3	46.1	42.5	58.3	53.3	62.7	71.1	71.1	70.8
Arroz	31.9	31.5	45.6	40.8	44.1	41.0	52.7	61.7	73.7
Frijol	12.0	5.9	3.5	8.6	13.8	21.9	12.6	19.6	25.1

SALVADOR: PRESPECTIVAS DE LOS GRANOS BÁSICOS EN EL TLC CA-USA (FUNDE)

La negociación del para los granos básicos se muestra en el cuadro siguiente.

Producto	Desgravación	Contingente	Salvaguardia	Resultado
Maíz blanco	Exclusión parcial	35,700 TM. Crece el 2% anual	No	
Maíz amarillo	15 años, 6 de gracia, 9 de desgravación	367,500 TM. Crece el 5% anual	No	Libre comercio al final de la transición.
Arroz	18 años, 10 de gracia, 8 de desgravación	Granza 62,200 TM. Crece 2% anual. Otro 5,625 TM. Crece 7% anual	Se activa con el 10% fuera de la cuota	Libre comercio al final de la transición.
Frijol	Libre comercio hacia EE.UU. El Salvador se desgrava en 15 años		Se activa al superar las 60 TM. De importaciones fuera del contingente	Libre comercio al final de la transición.
Sorgo	15 años	263 TM. Crece 5% anual	Se activa con el 10% fuera de la cuota	Libre comercio al final de la transición.

## FASE CUATRO

### **Programas e Iniciativas para la seguridad alimentaria**

En el Plan Quinquenal, presentado por el gobierno del presidente Mauricio Funes, la Política Agropecuaria que presenta, destaca los lineamientos a trabajar para mejorar el sector agropecuario, resaltando la implementación del uso de tecnología, ayudar a las familias cuya producción es de subsistencia, diversificación de cultivos entre otros. El plan de agricultura familiar impulsado por el gobierno, tiene como finalidad: (1) Agricultura familiar de subsistencia,

(2) Agricultura familiar comercial. Tomando como indicadores de impacto el

(2.1) Porcentaje de Incremento en ingresos de las familias participantes arriba del 15%,

(2.2) Incremento del área de producción nacional

(2.3) Número de productores asociados

(2.4) Número de empleos generados,

(2.5) Reducción en los niveles de desnutrición,

(2.6) Incremento en la diversidad de dieta.

Dentro de las iniciativas que se están trabajando en el largo plazo a nivel Centroamericano se encuentran la Política Agrícola Centroamérica (PACA), un espacio temporal 2008-2017, dicha política se enmarca dentro del Plan Agro 2003-2015 para la Agricultura y la Vida Rural de las Américas. Otro aporte importante ha sido la creación en el 2008, de la Estrategia Regional Agroambiental y de Salud de Centroamérica 2009-2024 (ERAS), cuya visión establece la persecución de un transformación en los procesos socioeconómicos en el territorio centroamericano, con esquemas de producción agroambiental competitivos y sostenibles que aporten a la salud y seguridad alimentaria; también importante es el desarrollo agropecuario denominado Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) 2010-2030.

Todas las iniciativas van enmarcadas en el desarrollo y mejoramiento de la seguridad alimentaria centroamericano. Por lo que surge la creación de una propuesta para la creación de un Fondo de Financiamiento Agropecuario y Rural para Centroamérica, con el objetivo principal de fortalecer la economía agropecuaria y rural de Centroamérica, mediante la participación creciente de las cadenas de valor. El objetivo general de esta propuesta es entrelazar con los objetivos estratégicos del ECADERT.

La globalización junto con la liberalización del mercado mundial, ha sido beneficiosa para los países desarrollados, sin embargo para aquellos que no lo son, estos fenómenos solo incrementan la dependencia hacia los países ricos, esta dependencia no hace que la luz del sol de desarrollo brille para las dependencias. En un país débil de producción como El Salvador, donde el de sensitivo agrícola es cada vez más creciente, es necesario una base de políticas públicas que contribuyan a dinamizar este sector en el producto agrícola que más ventaja tenga y por supuesto, ampliarlo para conseguir una estabilidad en ingreso nacional.

### Estrategias

- Creación del comité para el desarrollo agroindustrial de la agricultura familiar: un espacio de participación y concentración para el diseño de estrategias y de apoyo para este sector.
- Creación de un viceministerio para el Desarrollo Rural: con el propósito de orientar su esfuerzo en tres niveles, siendo estos: desarrollo productivo y empresarial de la agricultura familiar; desarrollo social y la oficina de género

- Promotora regional para el desarrollo agroindustria regional: Los gobiernos locales deben incluir en sus planes de desarrollo local, aspectos económicos y en ellos debe verse reflejada la agricultura familiar, así como las actividades rurales no agrícolas.
- Competitividad de la agricultura familiar: apoyo del sector público y organismos no gubernamentales, para que la agricultura familiar pueda sobrevivir frente a la competencia de las grandes empresas.
- Sistema de innovación territorial: Establecer centros para el desarrollo tecnológico en los territorios estratégicos, para apoyar el desarrollo de cadenas de valor que integre a pequeños y medianos productores, con grandes empresas líderes.
- Transferencia de capital: apoyo a los procesos productivos debido a que las empresas necesitan recursos económicos para poder invertir en bienes de capital productivo.
- Transferencia de Información: Fortalecer las unidades de agro negocios del MAG, implementando nuevos métodos y tecnologías para facilitar y ampliar sus servicios de apoyo a la agricultura familiar.

## Conclusión

Garantizar la seguridad alimentaria en El Salvador es sin duda alguna uno de los retos más grandes que afronta el país, ya que no se cuenta con la disponibilidad de ingresos para hacerle frente a una crisis a nivel mundial de desabastecimiento de alimentos o bien alzas exageradas en el precio de los mismos.

Al ser El Salvador un país importador neto de alimentos y perteneciente a la OMC, tiene que lograr sacarle beneficio a los convenios establecidos en el marco internacional de estas instituciones, a través de la ayuda que ellos proporcionan a los países en desarrollo e importadores netos. Cabe destacar, que si bien es importante y aparentemente la solución, la ayuda que el comercio internacional concede, pero también es relevante que un país no dependa al 100% de este, sobre todo en el caso particular de El Salvador, en donde las importaciones superan a las exportaciones en términos totales, y donde el crecimiento del PIB es leve. Por lo tanto se deben de buscar las medidas convenientes para lograr desarrollar las fuerzas productivas del país en términos agrícolas, que permitan gozar de las ventajas comparativas del comercio (no se puede producir todo en casa), al mismo tiempo que fortalezca la producción agrícola de productos que generen utilidad y por supuesto, una producción más rotativa que no dañe el medio ambiente, siguiendo el ejemplo del país vecino Costa Rica. De acuerdo a lo planteado a lo largo del trabajo, el comercio internacional si trae beneficios en la búsqueda de seguridad alimentaria, sin embargo El Salvador debe fortalecer aun más los programas destinados a fortalecer la misma, como el caso de las políticas de diversificación de cultivos dirigidas por el MINEC.

Al examinar el aumento en los precios de los cereales como consecuencia del libre comercio, es importante recordar que la situación de los años ochenta fue principalmente un síntoma de la confusión reinante en los mercados mundiales de alimentos. El nivel de la producción y de comercio en países desarrollados, se vio fuertemente influido por las subvenciones oficiales. Aunque algunos países importadores se beneficiaron de los precios bajos, la situación no favorecía la seguridad alimentaria de la mayoría de los países en desarrollo. Fomentaba una dependencia continua de los productos alimenticios

importados a precios artificialmente bajos, que redundaban en perjuicio de muchos agricultores de países en desarrollo. En este sentido, el libre comercio ofrece algunos motivos de esperanza, aunque limitados. Muchos de los factores que se consideraban en el pasado responsable de la situación de confusión reinante en la agricultura mundial y que han perjudicado la seguridad alimentaria de los países en desarrollo, están ahora sujetos a normas y disciplinas.

Con la ronda de Uruguay se pretende que las distorsiones del mercado se disminuyan a lo largo del tiempo y por tanto tengan en respuesta una potenciación a la producción de los países en vías del desarrollo, no obstante es importante incrementar la producción nacional de El Salvador a través de políticas sectoriales que integren a los agentes económicos y en donde se pueda hacer uso de los beneficios del comercio internacional. Por otro lado, el comercio permite reducir las fluctuaciones del consumo y aligera a los países de una parte de la carga que representan las intervenciones costosas en materia de almacenamiento de existencias. Sin embargo, ni siquiera una dependencia total del comercio asegura la estabilidad de los precios internos, al contrario ya un régimen comercial más libre expondría los mercados internos a la volubilidad del mercado mundial; además, a nivel internacional se considera que el hecho de incentivar la agricultura no solamente sirve para producir alimentos, si no que tiene un valor agregado que incluye objetivos no comerciales, como el cuidado y preservación del medio ambiente. La OMC propone el compartimiento de caja verde para este tipo de iniciativas y que no distorsiona el mercado, como la constitución de existencias con fines de seguridad alimentaria, los pagos directos a los productores, la asistencia para el reajuste estructural, los programas de red de seguridad, los programas ambientales y los programas de asistencia regional que no estimulan la producción agrícola ni afectan los precios.

Además, como El Salvador el 21 de marzo del presente año, por decisión del Comité de Agricultura se incorporó en la lista de los países importadores netos de alimentos, puede

gozar todo lo estipulado para estos países; además la OMC continua trabajando para buscar las mejores soluciones a través de ocho instituciones para tener un Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas (SIMA) que ayude a subsanar los desafíos de la agricultura.

## Bibliografía

- <http://www.fao.org/docrep/003/y1262s/y1262s00.htm>
  - <http://www.fao.org/DOCREP/003/X7353S/X7353s10.htm>
  - <http://www.slideshare.net/FUSADESORG/tratados-de-libre-comercio-e-inversin-extranjera-directa-en-el-salvador>
  - <http://www.economista.net/noticias/132473-eua-ve-caida-de-precios-e-ingresos-agricolas-en-el-2012-.html>
  - [http://www.fusades.org/?art=2304&lang=es&title=MINEC+da+a+conocer+al+Sector+de+Alimentos+las+tendencias+de+empaques+para+exportar+fb\\_source=message](http://www.fusades.org/?art=2304&lang=es&title=MINEC+da+a+conocer+al+Sector+de+Alimentos+las+tendencias+de+empaques+para+exportar+fb_source=message)
  - [www.wto.org/spanish/thewto\\_s/whatis\\_s/tif\\_s/fact3\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/fact3_s.htm)
  - <http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/Y6691S.HTM>
  - [http://www.fao.org/AGN/nutrition/SLV\\_es.stm](http://www.fao.org/AGN/nutrition/SLV_es.stm)
  - <http://www.fao.org/countryprofiles/lifdc.asp?lang=es>
  - [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/whatis\\_s/tif\\_s/org7\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/org7_s.htm)
  - <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/17>
  - [http://environment.research.yale.edu/documents/downloads/0-9/04\\_Seguridad\\_Alimentaria.pdf](http://environment.research.yale.edu/documents/downloads/0-9/04_Seguridad_Alimentaria.pdf)
  - <http://www.fao.org/DOCREP/003/X7353S/X7353s10.htm>
  - <http://www.fao.org/docrep/013/al935s/al935s00.pdf>
  - [ftp://ftp.fao.org/es/esa/policybriefs/pb\\_02\\_es.pdf](ftp://ftp.fao.org/es/esa/policybriefs/pb_02_es.pdf)
- Apertura y crisis del agro salvadoreño: una propuesta para el desarrollo de la agricultura familiar. René Rivera Magaña y Margarita Silva Prada. (FUNDE). Situación y perspectivas de la economía mundial 2012, sumario ejecutivo, Naciones Unidas. Anuario de estadísticas agropecuarias 2000-2010.

## Introducción

El viernes 22 de junio del 2012, el Senado paraguayo decidió destituir al mandatario Fernando Lugo, luego de dos horas de debate, con 39 votos a favor, 4 votos en contra y dos abstenciones, al ser considerado culpable de la muerte de 17 personas en una operación de desalojo de tierras. La matanza ocurrió el 15 de Junio del presente año y en ella fallecieron 6 policías y 11 campesinos.

El juicio político es una medida prevista en el artículo 225 de la Constitución para casos de mal desempeño y delitos comunes por parte del presidente de la República. Pero los abogados del mandatario calificaron el proceso de "violatorio de la Constitución".

El sucesor de Lugo es Francisco Franco, del Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), actual vicepresidente y quien completará el período para el que fue electo Lugo.

La de Paraguay es una nueva crisis política en la región, que pone a prueba el valor de las instituciones de cada país, a la vez que mide el grado de influencia de los organismos internacionales

## Detonantes de la crisis

La raíz del verdadero problema apunta a ser la histórica disputa por la tenencia y distribución de la tierra paraguaya. El problema de la distribución de la tierra se reduce a las fértiles extensiones del sureste del país que lindan con Brasil y Argentina, favorecidas por un clima adecuado para la agricultura.

El 80% de la tierra cultivable de Paraguay está en manos del 2% de los propietarios, según cifras oficiales. Tras la Guerra de la Triple Alianza en 1864, la ruina era tal que los gobiernos que le siguieron tuvieron que venderlas tierras para financiar al Estado. Estas ventas fueron tergiversadas en favor de grandes hacendados que comenzaron a crecer en la zona, y a la fecha la mayoría de estas tierras sigue en propiedad de las mismas familias.

En la actualidad el sector agropecuario paraguayo representa el 21% del PIB del país, o unos 5.000 millones de dólares.

El Producto Interno Bruto de Paraguay asciende a 24.033 millones de dólares, según datos de 2011 del Banco Central. En los últimos años la zona se ha convertido en un océano de soja, cuyo grano se vende en gran medida a Brasil.

Una buena parte de la producción se exporta a Brasil sin mayores controles a beneficio de los fuertes empresarios graneleros nacionales e internacionales a ambos lados de la frontera.

En Paraguay circulan títulos de propiedad por un total de 530.000 km<sup>2</sup> de tierras, cuando el país dispone sólo de 410.000 km<sup>2</sup>.

Desde la época de la dictadura se repartían títulos de propiedad para recompensar "la confianza". Y se tienen evidencias actualmente que muchos de los títulos son falsos o

nulos y que el Poder Judicial retiene una sentencia que podría dar la razón a los campesinos.

"El problema de Lugo (...) es que en vez de gobernar, obispó. El obispo escucha a todos, le dice sí a todos y no resuelve nada", explicaba Francisco Capli, encuestador y analista paraguayo.

La destitución del presidente también se aunó ante la falta de apoyo que enfrentó desde que asumió el poder en el 2008. La elección de Lugo fue vista como un triunfo de la izquierda tras seis décadas de dominio político del Partido Colorado, pero el presidente debía gobernar sin mayoría parlamentaria, con el apoyo de una diversa coalición de partidos.

Su gobierno se vinculó con el discurso socialista de otros gobiernos como Venezuela, Ecuador y Bolivia. Los grandes productores y terratenientes

temían una redistribución de tierras, una promesa electoral de Lugo, pero con su escaso apoyo parlamentario tenía poca capacidad para emprender una reforma de esa magnitud. Pese a su discurso cercano a los más pobres, fracasó emitir políticas que realmente les favorecieran.

## Respuesta Internacional

Para la mayoría de los analistas de la geopolítica latinoamericana, el "golpe de Estado democrático" que se ejecutó con el ex presidente paraguayo, constituyen una de las nuevas figuras jurídicas del siglo XXI.

Según las últimas declaraciones oficiales Paraguay queda suspendido del MERCOSUR y de UNASUR hasta las próximas elecciones.

Por su parte, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) aseguró que los derechos del legítimo mandatario paraguayo sí fueron vio-

lentados e instó a la nación suramericana a restituir su orden democrático y constitucional.

Los gobiernos de El Salvador, Nicaragua y República Dominicana expresaron su no reconocimiento al gobierno de Franco; mientras que Costa Rica ofreció asilo político a Lugo y miembros de su gabinete en caso de ser necesario. Panamá manifestó sus dudas ante el proceso de juicio político que destituyó al mandatario, pero no aclaró si reconoce o no al gobierno.

La OEA de forma más cautelosa, dilata adoptar una posición oficial frente a la crisis y tras algunas sesiones han decidido enviar una misión especial, encabezada por el secretario general, José Miguel Insulza. El objetivo de la misma es recolectar la suficiente información sobre los hechos ocurridos y contar con información de primera mano antes de emitir su juicio.

## Implicaciones Geopolíticas

La exclusión de Paraguay en el bloque regional UNSAR implicaría: el cierre de las fronteras terrestres, la suspensión o limitación del comercio continental, suspensión del tráfico aéreo y marítimo, bloqueo de las comunicaciones y la provisión de energía, servicios y suministros.

Lo significativo para América Latina, y más precisamente América del Sur, es recordar la importancia del Paraguay en la actual geopolítica suramericana. Además Federico Franco ha manifestado su clara negativa a aceptar la inclusión de Venezuela como socio del bloque regional de comercio, lo cual atenta contra la unidad del bloque regional.

La importancia del UNASUR recae en el eje de su materia de defensa,

considerando que como bloque posee una gigantesca acumulación de recursos naturales: energía, petróleo, gas, carbón, tres grandes cuencas hídricas, un gran pulmón vegetal, la mayor biodiversidad del mundo y un 27% del agua dulce del planeta.

En materia económica la política del bloque UNASUR para enfrentar la crisis financiera internacional es claramente de proteccionismo regional, activación de las industrias y del empleo.

## Conclusiones

A mi parecer, habrá maniobras políticas nacionales e internacionales detrás de esta crisis paraguaya que difícilmente podremos entender con la información publicada hasta el momento, pero sabemos a ciencia cierta que hubo intención premedi-

tada.

Lo que si podemos percibir es que la incertidumbre política y social que viven actualmente las tierras latinoamericanas tienen como principales autores a los países mismos, por permitir violaciones constantes a los derechos constitucionales y humanos, década tras década.

El disfraz usado contra la destitución de Lugo es un insulto al sistema democrático por el que tanto se ha luchado. Y si bien este mismo sistema permite que el pueblo demande el trabajo negligente de sus funcionarios, hay una vía democrática y justa para hacerlo, y ésta debe respetarse; sin embargo, ha prevalecido nuevamente la lucha del poder como mecanismo predominante en la administración pública.

## Fuentes de consulta y referencias:

<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/paraguay-crisis-social-y-politica-tras-destitucion-de-lugo-552572.html>

<http://eldia.com.do/globales/2012/6/26/86229/Verdaderas-causas-decrisis-en-Paraguay>

<http://catarsisyharaki-ri.blogspot.com/2012/06/las-causas-de-la-caida-de-lugo.html>

<http://catarsisyharaki-ri.blogspot.com/2012/06/las-causas-de-la-caida-de-lugo.html>

<http://nuevageopolitica.blogspot.com/2012/06/las-nuevas-relaciones-internacionales.html>

<http://nuevageopolitica.blogspot.com/2009/03/nueva-geopolitica-de-america-latina-que.html>

<http://www.cubadebate.cu/noticias/2012/06/26/golpe-de-estado-en-paraguay-atenta-contra-unasur/>

<http://www.cubadebate.cu/noticias/2012/06/29/unasur-tambien-suspende-a-paraguay-hasta-nuevas-elecciones/>

<http://peru21.pe/2012/06/29/mundo/unasur-tambien-suspende-paraguay-2030949>

<http://www.telesurtv.net/articulos/2012/06/30/sica-concluye-reunion-instando-a-paraguay-a-restituir-su-democracia-5261.html>

<http://www.ultimahora.com/notas/540454-La-OEA-dilata-decision-sobre-crisis-en-Paraguay-y-enviara-mision-especial>





## SEGUIMIENTO DE VARIABLES

IV.2 IVAE Promedio Móvil de los últimos Doce Meses de la Serie en Tendencia Ciclo

MENSUAL	2011	Variación	2012	Variación
	Índice General	Anual	Índice General	Anual
Ene	197.71	2.2	203.05	2.7
Feb	198.24	2.5	203.32	2.6
Mar	198.73	2.7	203.54	2.4
Abr	199.19	2.8	203.70	2.3
May	199.66	2.9		
Jun	200.19	3.0		
Jul	200.76	3.1		
Ago	201.34	3.2		
Sept	201.83	3.2		
Oct	202.20	3.1		
Nov	202.50	3.0		
Dic	202.78	2.9		

Nota Aclaratoria: todos los meses se publicara una variable para mantener el seguimiento anual de sus cambios mensuales.

Fuente: Banco Central de Reserva

## NORMAS DE PUBLICACIÓN EN VENTANA ECONOMICA

Esta publicación es propiedad de la Facultad de Economía, Empresa y Negocios de la Universidad Dr. José Matías Delgado. Los artículos publicados en la Revista Electrónica "Ventana Económica" expresan exclusivamente la opinión de sus autores. La reproducción de los artículos es permitida siempre que se indique la fuente. Los textos deberán ser inéditos. Deberán enviarse en formato electrónico e impreso.

Le invitamos a enviar sus aportes los cuales deberán tener una extensión de 2 a 15 cuartillas; presentarse en tipografía Verdana No. 11; el interlineado entre renglones será de un espacio; los márgenes superior, inferior y derecho de 2.5 centímetros, y el margen izquierdo de 3.0 centímetros. Cada artículo contendrá el nombre de su autor, profesión, u otra información que lo identifique. Las referencias bibliográficas seguirán el sistema Autor-Año.

Puede enviar sus aportes a la siguiente dirección:  
 Revista Ventana Económica  
 Universidad Dr. José Matías Delgado  
 Facultad de Economía, Empresa y Negocios  
 Campus 2, calle El Pedregal y Avenida Finca El Espino, frente a Escuela Militar. Antiguo Cuscatlán, La Libertad, El Salvador. Teléfono: (503) 2212-9400 ext. 185.  
 También pueden enviarse por correo electrónico a:  
[rssoleyr@ujmd.edu.sv](mailto:rssoleyr@ujmd.edu.sv)

Todo docente que personalmente realice una investigación o que dentro de sus materias con sus estudiantes tengan trabajos que consideren importantes de ser publicados, comunicarse con su respectiva coordinación.

**Economía Empresarial**  
**Julio Rene Velásquez Elías**  
[jvelasqueze@ujmd.edu.sv](mailto:jvelasqueze@ujmd.edu.sv)

**Administración de Empresas**  
**Santiago Eduardo Páez C.**  
[sepaezc@ujmd.edu.sv](mailto:sepaezc@ujmd.edu.sv)

**Finanzas Empresarial**  
**Carlos A. Martínez Zaragoza**  
[caamartinezz@ujmd.edu.sv](mailto:caamartinezz@ujmd.edu.sv)

**Contaduría Pública**  
**José Napoleón Gómez S.**  
[jngomez@ujmd.edu.sv](mailto:jngomez@ujmd.edu.sv)

**Gerencia Informática**  
**Ana Lissette Girón Huezó**  
[algronh@ujmd.edu.sv](mailto:algronh@ujmd.edu.sv)

**Mercadotecnia**  
**María Eugenia Ortiz de Serrano**  
[meortiz@ujmd.edu.sv](mailto:meortiz@ujmd.edu.sv)

**Turismo**  
**Andrea Lucía Cuéllar Cortez**  
[alcullarc@ujmd.edu.sv](mailto:alcullarc@ujmd.edu.sv)

**Área Cuántica**  
**Carlos H. Vargas G.**  
[chvargasg@ujmd.edu.sv](mailto:chvargasg@ujmd.edu.sv)

**Red Docencia e Investigación**  
**Rosalía Soley Reyes**  
[rssoleyr@ujmd.edu.sv](mailto:rssoleyr@ujmd.edu.sv)

**Proyección Social**  
**José Mauricio Aguiluz**  
[jmaguiluz@ujmd.edu.sv](mailto:jmaguiluz@ujmd.edu.sv)